



**ANALISIS TREND PRODUKSI DAN IMPOR GULA SERTA  
FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
IMPOR GULA INDONESIA**

**SKRIPSI**

Oleh  
**Ratri Indah Hairani**  
**NIM. 081510601016**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**ANALISIS TREND PRODUKSI DAN IMPOR GULA SERTA  
FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
IMPOR GULA INDONESIA**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Agribisnis (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Pertanian

Oleh  
**Ratri Indah Hairani**  
**NIM. 081510601016**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Alm. Bpk. Muna'am dan Ibunda Muhayati, terima kasih atas kasih sayang, serta untaian doa yang selalu mengiringi langkahku dan keberhasilanku;
2. Kakak-kakakku tercinta (H. Achmad Taufik, Hj Ami Lutfatun Nuri), terima kasih untuk doa, kasih sayang dan kesabaran yang tak pernah habis untukku;
3. Guru-guru sejak TK, SD, SMP, SMA, PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran dan dedikasi yang tinggi;
4. Almamater Fakultas Pertanian Universitas Jember.

## **MOTTO**

Barang siapa yang bersungguh-sungguh, maka ia akan berhasil (HR. Muslim)

Sesungguhnya beserta kesukaran ada kemudahan, maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), maka kerjakanlah (urusan yang lain) dengan sungguh-sungguh (QS: Al-Insyirah ayat 6-7)

Bukan harta yang menghebatkan tetapi sikap yang tepat (Dedy Qorbuzier)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ratri Indah Hairani

NIM : 081510601016

menyatakan :

1. Dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “**Analisis Trend Produksi dan Impor Gula serta Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula di Indonesia**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan;
2. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi;
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 27 Desember 2012  
Yang menyatakan,

Ratri Indah Hairani  
NIM. 081510601016

**SKRIPSI**

**ANALISIS TREND PRODUKSI DAN IMPOR GULA SERTA  
FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
IMPOR GULA INDONESIA**

Oleh

Ratri Indah Hairani  
NIM. 081510601016

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M. Rur. M.  
NIP. 197006261994031002

Dosen Pembimbing Anggota : Dr. Ir. Jani Januar, MT.  
NIP. 195901021988031002

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Analisis Trend Produksi Dan Impor Gula Serta Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Impor Gula Di Indonesia” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Kamis, 27 Desember 2012

tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember

Tim Penguji:

Penguji 1,

Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M. Rur. M.  
NIP. 197006261994031002

Penguji 2,

Penguji 3,

Dr. Ir. Jani Januar, MT.  
NIP. 195901021988031002

Ati Kusmiati, SP., MP.  
NIP. 197809172002122001

Mengesahkan  
Dekan,

Dr. Ir. Jani Januar, MT.  
NIP. 195901021988031002

## RINGKASAN

**Analisis Trend Produksi dan Impor Gula serta Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula di Indonesia;** Ratri Indah Hairani; 081510601016; 2012; 117 halaman; Program Studi Agribisnis Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Gula merupakan salah satu komoditas pangan yang berguna sebagai bahan pemanis baik untuk makanan ataupun minuman. Indonesia adalah negara yang memiliki faktor iklim yang sangat cocok untuk budidaya tanaman tebu dan salah satu negara pengekspor sekaligus pengimpor gula di dunia. Indonesia awalnya negara pengekspor gula nomor dua di dunia tetapi dengan berkembangnya jaman, kondisi tersebut berganti menjadi negara pengimpor gula terbesar di dunia. Gula terdiri dari 3 macam yaitu gula kristal putih, gula kristal rafinasi, gula kristal mentah. gula kristal putih dan gula kristal rafinasi merupakan gula yang diproduksi oleh negara Indonesia. Indonesia melakukan kebijakan impor gula seperti gula kristal putih, gula kristal rafinasi dan gula kristal mentah disebabkan adanya peningkatan konsumsi gula baik skala rumah tangga maupun skala industri semakin meningkat sehingga tidak mampu mencukupi kebutuhan gula domestik.

Tujuan penelitian ini adalah : (1) Untuk mengetahui trend produksi dan impor gula di Indonesia (2) Untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi impor gula kristal putih di Indonesia (3) Untuk mengetahui elastisitas impor masing-masing faktor yang berpengaruh pada besarnya impor gula dilihat dari segi permintaan dan penawarannya. Penelitian ini dilaksanakan lingkup Indonesia mengenai produksi dan impor gula nasional. Penentuan daerah penelitian ini ditentukan secara sengaja (*purposive method*) dengan pertimbangan bahwa Indonesia merupakan negara penghasil gula, konsumen gula tertinggi, dan pengimpor gula terbesar di dunia Jenis data yang digunakan yaitu data sekunder.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Trend produksi gula dan impor gula di Indonesia selama kurun waktu sepuluh tahun dari tahun 2012-2016 cenderung meningkat, (2) Faktor-faktor yang mempengaruhi impor gula di Indonesia berpengaruh secara nyata terhadap impor gula di Indonesia adalah



impor tahun sebelumnya, konsumsi gula, dan harga gula internasional, perubahan pendapatan per kapita dan stok gula domestik, (3) Elastisitas pada variabel stok dalam negeri, impor tahun sebelumnya, perubahan pendapatan per kapita, dan konsumsi gula terhadap impor gula di Indonesia bersifat inelastis, sedangkan nilai elastisitas harga gula internasional terhadap impor gula di Indonesia bersifat elastis.

## SUMMARY

**The Analysis on The Trend of Sugar Production and Import as well as the Factors to Affect the Sugar Import in Indonesia;** Ratri Indah Hairani; 081510601016; 2012; 117 pages; Business Agriculture, Departement of Social and Economics Agriculture, Faculty of Agriculture, University of Jember.

Sugar is one of the food commodities which play its part both as food and beverages sweetening agent. Indonesia is well known for its suitable climate for the sugar cane to grow, an important fact to help put Indonesia as one of both sugar exporting and importing countries in the world. As recalled by many, Indonesia used to occupy the second place among the sugar exporting countries rank. However, as things have changed, recently it has turned into one of the most demanding country for sugar. In other words, it has turned into an importing country. There are three commonly known types of sugar, white crystal sugar, refined crystal sugar, and raw crystal sugar. Of those three, the first two are the types of sugar produced in Indonesia. The underlying reason of the policy of importing the sugars like white crystal sugar, refined crystal sugar, and raw crystal sugar is the fact that the level of consumption of the sugar has increased substantially, both in family and industrial scale. The inadequate domestic supply has caused a problem that leads to the emerging need of importing those sugars.

The objectives of the research were: to find out (1) the sugar production and import trends in Indonesia, (2) the factors that affect the white crystal sugar import in Indonesia, (3) the import elasticity of each factor that affect the number of sugar imported based on the demand and supply variable. This research was subject for Indonesia scope regarding the national production and import of sugars. The selection of the areas of the research was conducted purposively using the purposive method by consideration that Indonesia is a sugar production country with the highest consumption of sugar, while at the same time ranks the highest among the sugar importing countries in the world. The data used in this research was secondary data.

The result of the research showed that: (1) The trend of sugar production and import in Indonesia during the span of ten years (2012-2016) tend to increase, (2) The factors that factually affecting the policy of the sugar import in Indonesia were the previous year import, sugar consumption, and international sugar price, per capita income and the domestic sugar reserve, (3) The elasticity on the domestic sugar reserve variable, previous year import, adjustment on per capita income, and the consumption of sugar to import, which substantially inelastic. In contrast, the elasticity value of the international sugar price to the sugar impor in Indonesia, which translated as elastic, respectively.

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-Nya penulisan skripsi dengan judul, “Analisis Trend Produksi dan Impor Gula serta Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula di Indonesia” dapat diselesaikan. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi Strata Satu (S1), Program Studi Agribisnis Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember, Dr. Ir. Jani Januar, MT yang telah memberikan bantuan perijinan dalam menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini.
2. Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian, Dr. Ir. Evita Soliha Hani, M.P yang telah memberikan bantuan sarana dan prasarana dalam menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini.
3. Dr.Ir. Joni Murti Mulyo A, M.Rur.M. selaku Dosen Pembimbing Utama, Dr. Ir. Jani Januar, MT., dan Ati Kusmiati, SP., MP. selaku Penguji Dosen Pembimbing Anggota yang telah memberikan motivasi, meluangkan waktu dan pikiran serta perhatiannya guna memberikan bimbingan dan pengarahan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini,
4. Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam
5. Seluruh Dosen Fakultas Pertanian Universitas Jember yang telah memberikan ilmu, bimbingan, saran dan kritik kepada penulis.
6. Bapak Dandy, Om Edi, Bp. Suroso selaku Staf P3GI Pasuruan yang telah memberikan semangat dan bantuan informasi dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
7. Keluargaku, Ayahanda tercinta Bpk. Muna'am (Alm), Ibunda tercinta Muhayati, Kakakku H. Achmad Taufik dan Hj. Ami Lutfatun Nuri. Terima

kasih untuk pengorbanan yang tak terhingga, serta doa dan semangat yang luar biasa terutama selama penyusunan skripsi ini.

8. Kakak angkatanku Agus Setiawan, SP., Muhammad Deni S, SP. yang telah memberikan semangat, saran dan kritik yang membangun;
9. Sahabatku Yuli Setyowati, SE. dan Neneng Ratnawati, SPd. yang telah memberikan perhatian, kasih sayang, semangat, kritik dan sarannya,
10. Teman-Teman Kos Gang Citra No.53 (Drg. Silvia Wardah, Kun tepa palupi, Dwi) yang selalu memberi dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Elok, Ariq, Hana, Eki, Aida dan Achmad Zainudin yang selalu memberi motivasi kepada penulis serta seluruh teman seperjuangan Agribisnis 2008 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih telah berjuang bersama-sama demi mewujudkan masa depan;
12. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, Desember 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIBINGAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>ix</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat.....	8
1.3.1 Tujuan.....	8
1.3.2 Manfaat.....	8
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori .....	9
2.2.1 Teori Permintaan dan Penawaran.....	10
2.2.2 Impor sebagai Suatu Teori Permintaan .....	13
2.2.3 Gula .....	16
2.2.4 Industri Pengolahan Gula Tebu.....	17
2.2.5 Teori Regresi.....	20
2.2.6 Konsep Elastisitas .....	28
2.3 Kerangka Pemikiran.....	32

<b>BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
3.1 Metode Penentuan Daerah Penelitian .....	38
3.2 Metode Penelitian .....	38
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	38
3.5 Metode Analisis Data .....	39
3.6 Definisi Operasional .....	44
<b>BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
4.1 Letak Geografis .....	46
4.2 Topografi .....	47
4.3 Keadaan Iklim.....	47
4.4 Keadaan Penduduk dan Tenaga Kerja.....	48
4.5 Keadaan Perekonomian.....	49
4.6 Pertanian Tanaman Perkebunan .....	51
4.7 Sejarah Perkembangan Kebijakan Pergulaan Indonesia .....	51
4.8 Kondisi Pergulaan Indonesia Masa Kini.....	54
4.8.1 Agribisnis Tebu .....	54
4.8.2 Jumlah Industri Gula Nasional.....	56
4.8.3 Kebijakan Gula Masa Kini.....	60
<b>BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>71</b>
5.1 Perkembangan Produksi dan Impor Gula di Indonesia .....	71
5.1.1 Perkembangan Produksi Kristal Putih (GKP) dan Gula Kristal Rafinasi (GKR) di Indonesia.....	71
5.1.2 Perkembangan Impor Gula Gula Kristal Mentah (GKM), Gula Kristal Putih (GKP) dan Gula Kristal Rafinasi (GKR) di Indonesia .....	77
5.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula Indonesia.....	85
5.3 Elastisitas Impor .....	89
<b>BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>93</b>
6.1 Simpulan.....	93
6.2 Saran .....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>94</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>98</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Data Persediaan dan Permintaan Gula Dunia 2008/2009-2010/2011.....	2
1.2 Data Persediaan dan Permintaan Gula Indonesia tahun 2008/2009- 2010/2011.....	3
1.3 Impor Gula Indonesia Tahun 2008-2011.....	6
2.1 Klasifikasi Nilai d (Durbin Watson).....	25
2.2 Kriteria Nilai Elastisitas.....	30
3.1 Kriteria Nilai Elastisitas.....	43
4.1 Penduduk 15 Tahun ke atas yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama Tahun 2009 dan 2010.....	49
4.2 Produk Domestik Bruto Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Negara Indonesia Tahun 2007-2009.....	50
4.3 Perkembangan Produksi Gula di Indonesia .....	51
4.4 Kebijakan Pemerintah yang Berkaitan dengan Industri Gula.....	53
4.5 Perkembangan Luas Area Tebu Di Indonesia Periode Maret Tahun 2011.....	55
4.6 Perkembangan Produksi Gula Indonesia Tahun 1999-2004.....	56
4.7 Daftar Perusahaan Gula di Indonesia menurut Kepemilikan.....	57
4.8 Perbedaan Pabrik Gula Berbasis Tebu dan PG. Berbasis Raw Sugar .....	59
5.1 Perkembangan Produksi Gula Kristal Putih Tahun 1997-2011.....	72
5.2 Peramalan Jumlah Produksi Gula Kristal Putih di Indonesia Tahun 2011-2016.....	73
5.3 Perkembangan Produksi Gula Rafinasi Tahun 1997-2011.....	75
5.4 Peramalan Jumlah Produksi GKR di Indonesia Tahun 2012-2016.....	76



5.5	Perkembangan Impor Gula Mentah Tahun 1997-2011.....	78
5.6	Peramalan Jumlah Impor Gula Mentah Tahun 2012-2016.....	79
5.7	Perkembangan Impor Gula Kristal Putih Tahun 1997-2011.....	81
5.8	Peramalan Jumlah Impor Gula Kristal Putih Tahun 2012-2016.....	82
5.9	Perkembangan Impor Gula Kristal Rafinasi Tahun 1997-2011.....	83
5.10	Peramalan Jumlah Impor Gula Rafinasi Tahun 2012-2016.....	84
5.11	Hasil Analisis Regresi Linier Berganda terhadap masing-masing Koefisien Regresi pada Fungsi Impor Gula di Indonesia.....	86

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Harga Keseimbangan antara Permintaan dan Penawaran .....	10
2.2 Kurva Permintaan.....	11
2.3 Kurva Kurs.....	16
2.4 Bentuk Elastisitas Permintaan.....	30
2.5 Bentuk Elastisitas Penawaran.....	31
2.6 Skema Kerangka Pemikiran.....	36
5.1 Perkembangan Produksi Gula Kristal Putih (GKP) di Indonesia Tahun 1997-2016.....	71
5.2 Perkembangan Produksi Gula Kristal Rafinasi (GKR) di Indonesia Tahun 1997-2016.....	74
5.3 Perkembangan Impor gula mentah di Indonesia tahun 1997-2016 .....	77
5.4 Perkembangan Impor gula kristal putih tahun 1997-2016.....	80
5.5 Perkembangan Impor Gula Kristal Rafinasi Tahun 1997-2016 .....	82

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1 Analisis Trend Untuk Memproyeksikan Produksi Gula Kristal Putih di Indonesia.....	98
2 Analisis Trend Untuk Memproyeksikan Produksi Gula Kristal Rafinasi di Indonesia.....	99
3 Analisis Trend Untuk Memproyeksikan Impor Gula Kristal Putih di Indonesia.....	100
4 Analisis Trend Untuk Memproyeksikan Impor Gula Kristal Rafinasi di Indonesia.....	101
5 Analisis Trend Untuk Memproyeksikan Impor Gula Kristal Mentah di Indonesia.....	102
6 Data Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula di Indonesia.....	103
7 Hasil Analisis Regresi Berganda Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula di Indonesia.....	104
8 Perhitungan Elastisitas Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula Indonesia.....	117