



**Peran Desa Dinas dan Desa Adat dalam Mengupayakan Terwujudnya  
Ketertiban Umum pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendetang di Desa  
Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar**

*The role of the Official Village and The Traditional Village in Spearheading the  
Public Order of Establishment in The case Arrival of New Settlers in Tulikup Village,  
Gianyar Subdistrict, Gianyar District*

**SKRIPSI**

Oleh :

**Ana Wijayanti  
NIM 070910201064**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**



**PERAN DESA DINAS DAN DESA ADAT DALAM MENGUPAYAKAN  
TERWUJUDNYA KETERTIBAN UMUM PADA KASUS KEDATANGAN  
PENDUDUK PENDATANG DI DESA TULIKUP KECAMATAN GIANYAR  
KABUPATEN GIANYAR**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

**Ana Wijayanti  
NIM 070910201064**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk.

1. Keluarga ku Tercinta, ayahanda Syaiful Rizal, ibunda Nawisah, adik ku Ahmad Ludvi dan Alfia yang selalu mendoakan, memberi kasih sayang dan tidak henti-hentinya memberikan semangat serta motivasi selama ini;
2. Guru-guruku sejak TK sampai Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran dan keikhlasan;
3. Semua teman-teman sekelas AN 2007 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang selama ini bersama-sama dalam menimba ilmu serta memberikan semangat kepada ku;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

## **MOTO**

Barang siapa yang mengerjakan amal yang sholeh maka itu adalah untuk dirinya sendiri, dan barang siapa mengerjakan kejahatan, maka itu akan menimpa dirinya sendiri, kemudian kepada Tuhanmu- lah kamu dikembalikan.

**(terjemahan QS Al-Jasiyah:15)<sup>1</sup>**

Jika amanah disia-siakan, tunggu saat kehancuran! ”para sahabat bertanya, “ ya Rasulullah, apa yang dimaksud menyia-nyiakan amanah itu?” Nabi SAW menjawab, “jika sesuatu urusan diserahkan kepada bukan ahlinya maka tunggulah saat kehancurannya.”

**(HR. Al-Bukhari)<sup>2</sup>**

---

<sup>1</sup> Dikutip dari Al-Qur'an terjemahan surat Al-Jasiyah:15

<sup>2</sup> Dikutip dari Buletin Dakwah Al-Islam, Edisi 506 Th XVII, Hal 2

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Ana Wijayanti

NIM : 070910201064

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Peran Desa Dinas dan Desa Adat Dalam Mengupayakan Terwujudnya Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendetang Di Desa Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar”** adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

**Jember, 20 Januari 2012**  
**Yang Menyatakan,**

**Ana Wijayanti**  
**NIM. 070910201064**

**SKRIPSI**

**PERAN DESA DINAS DAN DESA ADAT DALAM MENGUPAYAKAN  
TERWUJUDNYA KETERTIBAN UMUM PADA KASUS KEDATANGAN  
PENDUDUK PENDATANG DI DESA TULIKUP KECAMATAN GIANYAR  
KABUPATEN GIANYAR**

Oleh

Ana Wijayanti

NIM 070910201064

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Sutomo, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S. Sos, MAP

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Desa Dinas dan Desa Adat dalam Mengupayakan Terwujudnya Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendatang di Desa Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Senin, 30 Januari 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris/ Pembimbing I

Drs. Supranoto, M.Si

Dr. Sutomo, M.Si

NIP. 195607261989021001

196503121991031003

Anggota Penguji:

1. M. Hadi Makmur, S. Sos, M.AP (.....)  
NIP.197410072000121001

2. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si (.....)  
NIP. 195607261989021001

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**“Peran Desa Dinas dan Desa Adat dalam Mengupayakan Terwujudnya Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendetang di Desa Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar”**, Ana Wijayanti; 070910201064; 2012; 81 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Permasalahan kependudukan yang sangat sering dialami adalah mengenai penduduk pendatang yang merupakan salah satu permasalahan yang paling sering dihadapi terutama di kota-kota besar dan salah satunya adalah Pulau Bali. Masalah migrasi (perpindahan penduduk) berpengaruh pada daerah asal dan daerah tujuan migrasi. Ditinjau dari sisi penduduk migrasi merupakan salah satu jalan untuk memperbaiki standar hidup dan kesejahteraan seseorang dan juga kelompoknya.

Sesuai dengan UU No.23 tahun 2006 pasal 15 tentang Administrasi Kependudukan, penduduk warga negara Indonesia yang pindah dalam wilayah Negara Kesatuan Republik Indonesia wajib melapor kepada instansi pelaksana di daerah asal untuk mendapatkan surat keterangan pindah. Setelah sampai tempat tujuan dengan membawa surat keterangan pindah, penduduk yang bersangkutan wajib melapor kepada instansi pelaksana di daerah tujuan untuk penerbitan surat keterangan pindah datang. Surat keterangan pindah datang ini digunakan sebagai dasar perubahan penerbitan KK dan KTP bagi penduduk yang bersangkutan.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah keingintahuan akan bagaimana Peran Desa Dinas dan Desa Adat dalam Membentuk Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendetang di Desa Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan Peran Desa Dinas dan Desa Adat dalam Membentuk Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendetang di Desa Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar.

Penelitian ini dilaksanakan melalui wawancara terstruktur dengan berpaku pada pedoman wawancara yang ditujukan kepada instansi atau pemerintah terkait dalam hal ini pemerintahan di desa dinas maupun pemerintahan di desa adat serta penduduk pendatang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran desa dinas dan desa adat berbeda dan pelaksanaannya sesuai dengan ketentuan atau peraturan yang berlaku. Meskipun antara desa dinas dan desa adat berbeda, kedua instansi ini tetap saling bersinergi dengan selalu berkomunikasi dalam hal pengawasan yang menyangkut pelaksanaan ketertiban di masyarakat agar tercipta suasana yang kondusif. Dalam hasil di lapangan peranan perangkat banjar adat Desa Tulikup dapat dilihat dalam keterlibatan mereka di dalam menangani ketertiban umum khususnya bagi pendatang yang ada di Desa Tulikup. Bendesa adat dibantu pecalang dari masing-masing banjar yang bersangkutan mendata penduduk yang baru datang di lingkungan atau banjar yang bersangkutan untuk mendapat rekomendasi atau keterangan dari bendesa adat sebagai surat untuk ijin tinggal di banjar yang bersangkutan. Dalam keterangan tersebut tercatat dapat identitas lengkap dari pendatang yang bersangkutan, tujuan datang dan tinggal di Desa Tulikup, serta identitas penjamin penduduk pendatang yang bersangkutan. Selanjutnya surat keterangan atau rekomendasi tersebut diserahkan kepada kepala lingkungan atau dusun untuk dilanjutkan atau diproses untuk data penduduk di kantor Desa Tulikup. Sehingga di kantor Desa Tulikup selanjutnya mengeluarkan kartu identitas untuk penduduk pendatang.

## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Desa Dinas dan Desa Adat dalam Mengupayakan Terwujudnya Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendetang di Desa Tulikup Kecamatan Gianyar Kabupaten Gianyar”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Dr. Sutomo, M.Si., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Dina Suryawati, S. Sos, MAP., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberi bimbingan dan saran sehingga skripsi saya dapat terselesaikan dengan baik;
6. Ibu Dr. Anastasia M. M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan sarannya.
7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;

8. Kedua Orang Tuaku yakni Ayahanda Syaiful Rizal dan Ibunda Nawisah dan adikku tercinta Ahmad Ludvi dan Alfia yang selalu memberikan dukungan moril dan materiil yang tak terhingga;
9. Bapak Dewa Putu Raka selaku Sekretaris Desa Dinas dan Bapak Ketut Wita Wiradya selaku Bendesa Adat yang senantiasa membantu peneliti dalam proses penelitian di lapangan dan para pegawai kantor desa Tulikup yang turut mendukung kelancaran penelitian di lapangan;
10. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007: Nining, Titin, Atip, Ayu, Weni, Nia, Kalvin Edo, Erwin, Aries, Zakki dan yang telah memberikan bantuan, senyum semangat serta teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , 20 Januari 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	9
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Konsepsi Dasar .....	10
2.1.1 Konsep Peran .....	11
2.1.2 Konsep Otonomi Daerah .....	14
2.1.3 Konsep Otonomi Desa .....	17

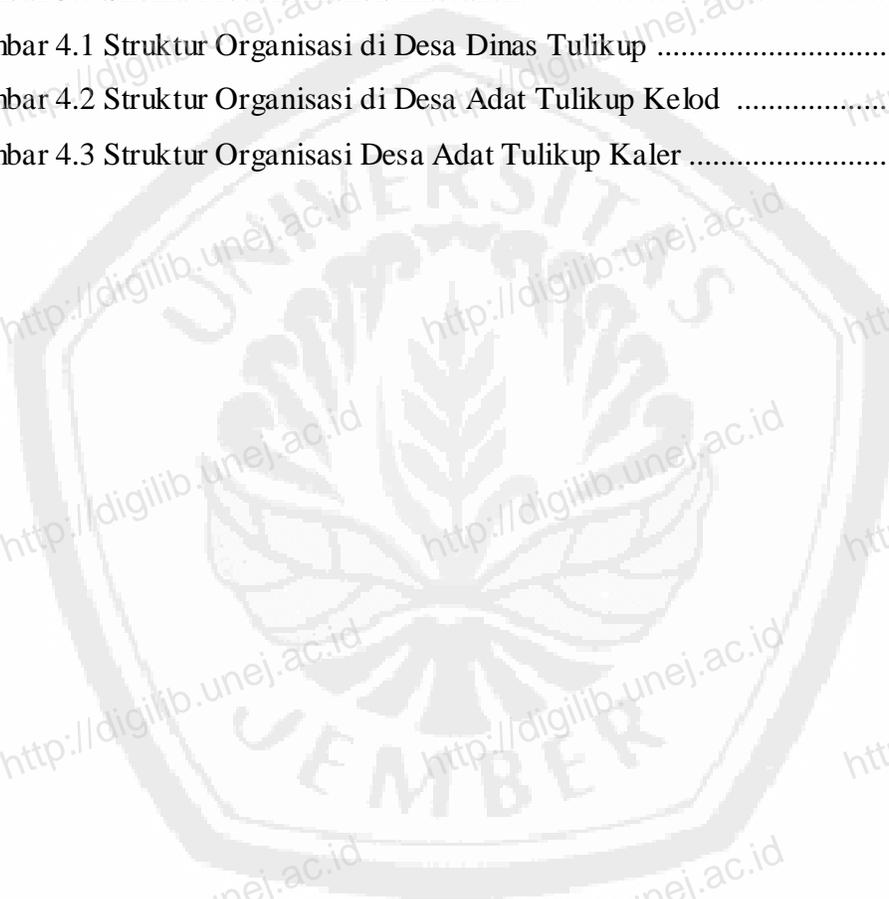
2.1.4 Konsep Desa.....	20
2.1.4.1 Konsep Desa Dinas.....	21
2.1.4.2 Konsep Desa Adat .....	22
2.1.5 Konsep Ketertiban Umum.....	25
2.1.6 Konsep Penduduk Pendatang.....	32
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Objek dan Lokasi Penelitian .....	36
3.2 Paradigma dan Tipe Penelitian.....	36
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.5 Penentuan Informan .....	41
3.6 Metode Analisis Data .....	42
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	44
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	46
4.1.1 Deskripsi Daerah Peneilitian.....	46
4.1.2 Peran Desa Dinas Dalam Mengupayakan Terwujudnya Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendatang di Desa Tulikup .....	58
4.1.3 Peran Desa Dinas Dalam Mengupayakan Terwujudnya Ketertiban Umum Pada Kasus Kedatangan Penduduk Pendatang di Desa Tulikup .....	64
4.2 Pembahasan.....	75
<b>BAB 5 KESIMPULAN.....</b>	<b>78</b>
5.1 Kesimpulan.....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Gianyar Dirinci Menurut Jenis Kelamin Hasil Registrasi Penduduk .....	5
Tabel 1.2 Mutasi Penduduk Menurut Jenis Kelamin per Kecamatan Tahun 2009 Kabupaten Gianyar .....	6
Tabel 1.3 Data Penduduk Pendetang per Desa di Kecamatan Gianyar .....	7
Tabel 4.1 Distribusi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Penduduk Asli dan Penduduk Pendetang Desa Tulikup.....	47
Tabel 4.2 Distribusi Penduduk Menurut Jenis Kelamin per Banjar.....	47
Tabel 4.3 Distribusi Penduduk Kabupaten Gianya Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2009.....	49
Tabel 4.4 Jenis dan Pungutan Desa.....	59

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interaktif.....	43
Gambar 4.1 Struktur Organisasi di Desa Dinas Tulikup .....	61
Gambar 4.2 Struktur Organisasi di Desa Adat Tulikup Kelod .....	70
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Desa Adat Tulikup Kaler .....	71



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
- Lampiran 2 Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
- Lampiran 3 Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Jember.
- Lampiran 4 Surat Keterangan Penelitian dari Unit Pasar Tanjung Kabupaten.
- Lampiran 5 Peta Desa Tulikup
- Lampiran 6 Peta Kecamatan Gianyar
- Lampiran 7 Perda No 3 Tahun 2001 tentang Awig-awig Desa Pakraman.
- Lampiran 8 Peraturan Desa No 2 tahun 2010 tentang Rencana Kerja Pembangunan Desa Tulikup 2010.
- Lampiran 9 Peraturan Desa Tulikup No 3 Tahun 2010 tentang untuk jenis dan besarnya pungutan desa.
- Lampiran 10 Awig-awig Desa Pakraman Desa Tulikup.
- Lampiran 11 Kerangka berpikir.