



## **SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS KRIMINALISASI PENGGUNAAN  
ROKOK DI TEMPAT UMUM DARI PERSPEKTIF POLITIK  
HUKUM PIDANA  
(Tinjauan Terhadap Peraturan Gubernur Nomor 75 Tahun 2005  
Tentang Kawasan Larangan Merokok)**

***JURIDICAL ANALYSIS CRIMINALIZATION USE OF  
CIGARETTES AT PUBLIC AREA FROM THE PERSPECTIVE  
OF POLITICAL CRIMINAL LAW  
(The study of the no smoking area Governor's Rule Number 75  
of 2005)***

**ALAMIYAH RAHMA**

**NIM. 040710101010**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL R.I.**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**2011**

**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS KRIMINALISASI PENGGUNAAN  
ROKOK DI TEMPAT UMUM DARI PERSPEKTIF POLITIK  
HUKUM PIDANA  
(Tinjauan Terhadap Peraturan Gubernur Nomor 75 Tahun 2005  
Tentang Kawasan Larangan Merokok)**

***JURIDICAL ANALYSIS CRIMINALIZATION USE OF  
CIGARETTES AT PUBLIC AREA FROM THE PERSPECTIVE  
OF POLITICAL CRIMINAL LAW  
(The study of the no smoking area Governor's Rule Number 75  
of 2005)***

**ALAMIYAH RAHMA**

**NIM. 040710101010**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**

## MOTTO

Nilai seseorang sesuai dengan kadar tekadnya, ketulusannya sesuai dengan kadar kemanusiaannya, keberaniannya sesuai dengan kadar penolakannya terhadap perbuatan jahat dan kesucian hati nuraninya sesuai dengan kadar kepekaannya terhadap kehormatan dirinya.

-Khalifah Ali bin Abi Talib<sup>1</sup>-



<sup>1</sup> Safruddin.wordpress.com/2007/09/09/kumpulan-kata-kata-mutiara-13/k55

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini akan saya persembahkan sebagai ungkapan rasa cinta kasih yang tulus dan rasa terima kasih kepada:

1. ALLAH SWT atas berkah, rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini selesai.
2. Almater tercinta tempat Penulis menimba ilmu hukum, Fakultas Hukum Universitas Jember.
3. Kedua Orang Tuaku, Ayahanda Samsul Arifin dan ALM Ibunda Tercinta Titik Hamzah Turasmi atas semua limpahan kasih sayang, nasehat, cinta, do'a, pengorbanannya yang tak pernah bisa ternilai dengan apapun didunia ini, motivasi dan semangat untuk menjadikan diri ini sebagai manusia yang bermanfaat. Tak cukup kata yang mampu menggambarkan betapa besar cinta kasihmu kepada anak-anaku. Terima kasih Bapak-Ibu semoga kelak Allah Swt membalas segala kebaikan u dengan SurgaNya.
4. Semua Guru-guruku atas curahan ilmu, kasih sayang dan nasehat yang telah diberikan, semoga ilmu ini berguna sampai akhir hayat Penulis.

**PRASYARAT GELAR**

**ANALISIS YURIDIS KRIMINALISASI PENGGUNAAN  
ROKOK DI TEMPAT UMUM DARI PERSPEKTIF POLITIK  
HUKUM PIDANA**

**(Tinjauan Terhadap Peraturan Gubernur Nomor 75 Tahun 2005  
Tentang Kawasan Larangan Merokok)**

***JURIDICAL ANALYSIS CRIMINALIZATION USE OF  
CIGARETTES AT PUBLIC AREA FROM THE PERSPECTIVE  
OF POLITICAL CRIMINAL LAW***

**(The study of the no smooking area Gorvernor's Rule Number 75  
of 2005)**

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar sarjana hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Jember

**ALAMIYAH RAHMA  
NIM. 040710101010**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM**

**JEMBER, JUNI 2011**

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI**

**TANGGAL 17 Juni 2011**

**Oleh :  
Pembimbing**

**SITI SUDARMI, S.H., M.H**  
**NIP :195108241983032001**

**Pembantu Pembimbing**

**LAELY WULANDARI, S.H., M.H.**  
**NIP.197507252001122002**

## **PENGESAHAN**

Skripsi dengan Judul :

### **ANALISIS YURIDIS KRIMINALISASI PENGGUNAAN ROKOK DI TEMPAT UMUM DARI PERSPEKTIF POLITIK HUKUM PIDANA**

**(Tinjauan Terhadap Peraturan Gubernur Nomor 75 Tahun 2005  
Tentang Kawasan Larangan Merokok)**

Oleh :

**ALAMIYAH RAHMA**  
**NIM. 040710101010**

**Pembimbing,**

**Pembantu Pembimbing,**

**SITI SUDARMI, S.H., M.H**  
**NIP :195108241983032001**

**LAELY WULANDARI, S.H., M.H.**  
**NIP.197507252001122002**

**Mengesahkan :**

**Kementerian Pendidikan Nasional Republik Indonesia**

**Universitas Jember**

**Fakultas Hukum**

**Dekan,**

**Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S. H., M. Hum.**  
**NIP. 19600101198801001**

## PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 17

Bulan : Juni

Tahun : 2011

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

### Panitia Penguji :

**Ketua,**

**Sekretaris,**

**ECHWAN IRIYANTO, S.H., M.H.**  
**NIP. 196204111989021001**

**LAILI FURQONI, S.H., M.H.**  
**NIP.197012032002122005**

### Anggota Penguji,

1. **SITI SUDARMI, S.H., M.H.**  
**NIP :195108241983032001**

.....

2. **LAELY WULANDARI, S.H., M.H.**  
**NIP. 197507252001122002**

.....

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alamiyah Rahma

NIM : 040710101010

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah ini yang berjudul  
**ANALISIS YURIDIS KRIMINALISASI PENGGUNAAN  
ROKOK DI TEMPAT UMUM DARI PERSPEKTIF POLITIK  
HUKUM PIDANA**

**(Tinjauan Terhadap Peraturan Gubernur Nomor 75 Tahun 2005  
Tentang Kawasan Larangan Merokok)** adalah benar-benar hasil karya  
sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansial disebutkan sumbernya, dan  
belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya  
bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap  
ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya  
tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi  
akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 17 Juni 2011

Yang Menyatakan,

**ALAMIYAH RAHMA**

**NIM. 040710101010**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Rasa syukur yang sangat dalam penulis panjatkan dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang atas segala limpahan rahmat dan hidayahNya semata, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul ” **ANALISIS YURIDIS KRIMINALISASI PENGGUNAAN ROKOK DI TEMPAT UMUM DARI PERSPEKTIF POLITIK HUKUM PIDANA (Tinjauan Terhadap Peraturan Gubernur Nomor 75 Tahun 2005 Tentang Kawasan Larangan Merokok)**”, sebagai syarat untuk menyelesaikan program studi Ilmu Hukum dan untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Proses pembuatan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa bantuan, dukungan dan bimbingan dari banyak pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Siti Sudarmi, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing atas bimbingannya selama ini yang telah menyediakan waktu membimbing dalam penulisan skripsi ini.
2. Ibu Laely Wulandari, S.H., M.H., selaku Pembantu Pembimbing atas masukan-masukannya untuk melengkapi penulisan skripsi ini dan telah memberikan dukungan untuk terselesainya penulisan skripsi ini.
3. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H. dan Ibu Laili Furqoni, S.H., M.H. selaku Ketua dan Sekretaris Panitia Penguji.
4. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S. H., M. Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember
5. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H., Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. dan Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan I, II, dan III Fakultas Hukum Universitas Jember.
6. Bapak Samsudi, S.H.,M.H. selaku Ketua Jurusan Bidang Hukum Pidana.

7. Bapakku Samsul Arifin dan Ibuku tercinta Alm. Titik Hamzah Turasmi yang dengan tulus memberi do'a dan kasih sayang serta pengorbanan waktu dan materi yang tak terhingga, terimakasih atas semuanya kalian begitu berarti bagiku, dan semoga suatu saat nanti nanda mampu membalasnya walaupun hanya satu titik.
8. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember atas ilmu yang telah diberikan dan seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas pelayanan dan kerjasamanya.
9. Saudaraku kakak-kakakku dan adekku meski skripsi ini terlambat akhirnya lunas juga hutangku.
10. Kekasihku mas Robin yang ganteng dan baik hati makasih ya atas kesabaranmu, dan rasa setia yang mas miliki mau nganterin aku bolak-balik kerumah bu Laely sebagai dosen pembantu pembimbing, serta semangat yang besar hingga saya mampu melalui ini semua.
11. Teman-teman angkatan 2004 Fakultas Hukum atas dukungan dan masukannya selama ini dan telah lebih dulu lulus dan teman-teman adik kelas yang sudah bantu aku Renal(paijo).
12. Teman-teman fakultas hukum gank wajik (Fajar, (gembul), Aries (taho), devi (puki), zakik, Ikhsan, Dll yang nggak bisa saya sebutkan satu persatu.) yang selalu memberikan keceriaan dan tawa serta kenangan manis selama ini.

Semoga Allah SWT berkenan memberikan balasan yang seimbang di dunia dan akhirat. Penulis sadar bahwa skripsi ini jauh dari sempurna untuk itu penulis mengharap masukan dan kritikan yang bersifat membangun demi perbaikan di masa yang akan datang.

Jember, 9 Juni 2011

Penulis

## RINGKASAN

Indonesia menghadapi masalah yang delematis mengenai rokok, karena rokok memberikan keuntungan dan kerugian bagi Negara dan masyarakat. Untuk itu maka perlu dipikirkan cara agar merokok tidak menjadi hal yang merugikan bagi negara dan masyarakat namun tetap dapat menjaga kesehatan. Untuk hal itu Pemerintah DKI Jakarta mengeluarkan PERGUB No.75 Tahun 2005 tentang Kawasan Larangan merokok. PERGUB ini walaupun tidak secara langsung mengatur sanksi pidana tetapi mengandung sanksi pidana. Untuk itu permasalahan yang akan dibahas dalam skripsi ini adalah Apakah penetapan penggunaan rokok ditempat umum dalam Peraturan Gubernur DKI No.75 Tahun 2005 sebagai tindak pidana tidak bertentangan dengan Undang-undang Kesehatan No.36 Tahun 2009. Serta Apakah PERGUB DKI No.75 Tahun 2005 yang memuat ketentuan pidana tentang larangan merokok sudah tepat dari perspektif politik hukum pidana.

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk menganalisis apakah penetapan penggunaan rokok di tempat umum sebagai tindak pidana dalam PERGUB No. 75 Tahun 2005 tidak bertentangan dengan Undang-Undang No. 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan. Untuk mengkaji Peraturan Gubernur Khusus Ibu Kota Jakarta No.75 tahun 2005 yang memuat ketentuan pidana tentang larangan merokok dari perspektif politik hukum pidana.

Metode Penelitian yang dipakai dalam skripsi ini bersifat yuridis normatif, pendekatan masalah menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual

Hasil pembahasan maka didapat kesimpulan bahwa penetapan penggunaan rokok di tempat umum dalam Peraturan Gubernur DKI No.75 Tahun 2005 sebagai tindak pidana tidak bertentangan dengan undang-undang Kesehatan No. 36 Tahun 2009 karena di dalam Undang-Undang No.36 Tahun 2009 pasal 115 ayat (2) menentukan bahwa pemerintah daerah wajib menetapkan kawasan tanpa rokok diwilayahnya serta menetapkan sanksi pidana dalam pasal 199 ayat (2) demikian juga dengan Peraturan Gubernur No.75 Tahun 2005 yang memberikan sanksi

pidana pada pasal 27 ayat (2). Dalam menentukan merokok dikawasan tertentu sebagai tindak pidana PERGUB No.75 Tahun 2005 sudah tepat karena cukup memperhatikan rambu-rambu kriminalisasi. Namun PERGUB No.75 Tahun 2005 kurang jelas dalam menetapkan sanksi pidana. Sedangkan saran yang diberikan yakni dalam penetapan sebuah tindak pidana harus dipikirkan dengan baik, keuntungan dan kerugiannya serta kesanggupan Negara, dan tujuan hukum pidana. Penetapan sanksi dalam sebuah perundang-undangan harus jelas supaya terdapat kepastian hukum dan memberikan pedoman kepada hakim.



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PRASYARAT GELAR</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI</b> .....	<b>viii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>HALAMAN UCAPAN TERIA KASIH</b> .....	<b>x</b>
<b>HALAAN RINGKASAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>HALAMAN DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>HALAMAN DAFTAR LAPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Metodologi Penelitian .....	4
1.4.1 Tipe Penelitian .....	5
1.4.2 Pendekatan Permasalahan .....	5
1.4.3 Sumber Bahan Hukum .....	5
1.4.4 Analisis Bahan Hukum .....	6
1.5 Tipe Penelitian .....	5
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>5</b>
2.1 Rokok dan Zat Adiktif .....	5
2.1.1 Pengertian Rokok .....	5
2.1.2 Pengertian Zat Adiktif .....	10

2.2 Tindak Pidana .....	10
2.2.1 Pengertian Pidana .....	11
2.2.2 Unsur-Unsur Tindak Pidana .....	13
2.3 Kriminalisasi .....	14
2.3.1 Pengertian Kriminalisasi .....	15
2.4 Politik Hukum Pidana .....	18
2.4.1 Pengertian Polotik Hukum Pidana .....	18
2.4.2 Ruang Lingkup Politik hukum Pidana .....	19
<b>BAB 3 PEMBAHASAN .....</b>	<b>26</b>
3.1 Penetapan penggunaan rokok ditempat umum sebagai tindak pidana dalam Peraturan Gubernur Khusus Ibukota Jakarta No 75 Tahun 2005 ditinjau dari Undang-undang Kesehatan No 36 Tahun 2009 .....	26
3.2 Penetapan penggunaan rokok ditempat umum sebagai tindak pidana dalam Peraturan Gubernur Khusus Ibukota Jakarta No 75 Tahun 2005 ditinjau dari Perspektif Politik Hukum Pidana .....	32
<b>BAB 4 PENUTUP .....</b>	<b>41</b>
Kesimpulan .....	41
Saran .....	41
<b>DAFTAR BACAAN</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran putusan

Peraturan Gubernur No.75 Tahun 2009 tentang Kawasan Larangan Merokok.

Peraturan Daerah No.2 Tahun 2005 tentang Pengendalian Pencemaran Udara.

