



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN FISIK
KELURAHAN SEKARGADUNG KECAMATAN
BUGUL KIDUL KOTA PASURUAN
TAHUN ANGGARAN 2010**

*(Community Participation In The Physical Development Of Urban Villages
Sekargadung Bugul Kidul District Of The Fiscal Year 2010 Pasuruan)*

SKRIPSI

Oleh

**Akhmad Zainnudin Fanani
NIM 060910201022**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN FISIK
KELURAHAN SEKARGADUNG KECAMATAN
BUGUL KIDUL KOTA PASURUAN
TAHUN ANGGARAN 2010**

*(Community Participation In The Physical Development Of Urban Villages
Sekargadung Bugul Kidul District Of The Fiscal Year 2010 Pasuruan)*

SKRIPSI

diajukan guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara

Oleh

Akhmad Zainnudin Fanani
NIM 060910201022

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

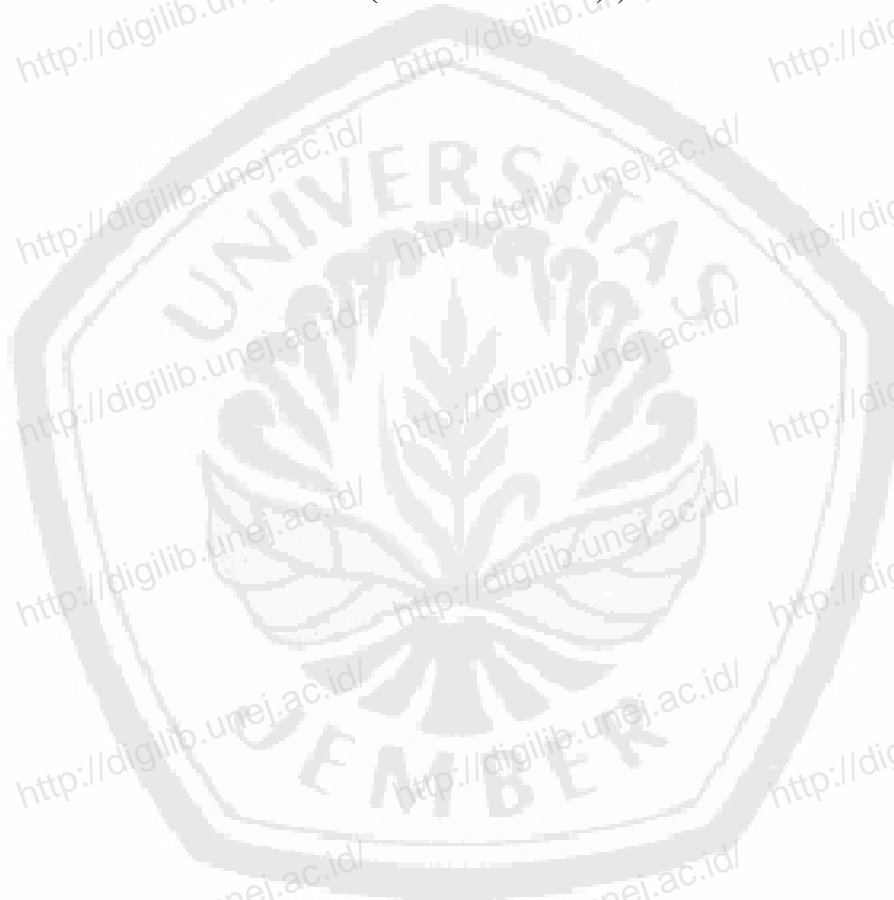
1. Ibu dan Bapak yang tiada henti-hentinya memanjatkan do'a untuk keselamatan, kesuksesan kami (anak-anakmu), untuk Saudaraku Serahim Mbak Uswatun dan Adek Hasbi.
2. Guru-guruku dari sejak TK sampai PT.
3. Almamater Universitas Jember pada umumnya dan Fisip pada khususnya.



MOTO

“Terkadang wanita memaafkan kekerasan dan penganiayaan, tapi wanita tidak bisa memaafkan terhadap tiadanya perhatian pada dirinya.”

(Dr. Sabah Sa'id)*



*) Dikutip dari M. Yasir, 450 Kata Motivasi Dosis Tinggi, 2009, Jakarta Timur: Khalifa.

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Akhmad Zainnudin Fanani

NIM : 060910201022

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Fisik Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul kidul Kota Pasuruan Tahun Anggaran 2010” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan subtransi yang disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 2 April 2012

Yang menyatakan,

Akhmad Zainnudin Fanani

NIM 060910201022

SKRIPSI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN FISIK
KELURAHAN SEKARGADUNG KECAMATAN
BUGUL KIDUL KOTA PASURUAN
TAHUN ANGGARAN 2010**

*(Community Participation In The Physical Development Of Urban Villages
Sekargadung Bugul Kidul District Of The Fiscal Year 2010 Pasuruan)*

Oleh

Akhmad Zainnudin Fanani
NIM 060910201022

Pembimbing :

Pembimbing Utama

: Drs. A. Kholiq Azhari, MSi

Pembimbing Anggota

: Selfi Budi H, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Fisik Rencana Kerja Pembangunan Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul Kota Pasuruan Tahun 2010 telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari : Selasa
tanggal : 18 Juni 2012
tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Dr. Anastasia M, M.Si
NIP. 195805101987022001

Drs. A. Kholiq Azhari, MSi
NIP. 195907261989021001

Anggota Tim Penguji :

1. Selfi Budi H. S. Sos, M.Si (.....)
NIP. 197003221995122001
2. Dra. Inti Wasiati, MM (.....)
NIP.195307311980022001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A
NIP. 19520727 198103 100

RINGKASAN

Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Fisik Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul Kota Pasuruan Tahun Anggaran 2010; Akhmad Zainnudin Fanani, 060910201022; 2006: 100 Halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Partisipasi dalam Bahasa Indonesia diterjemahkan sebagai perihal turut berperan serta dalam suatu kegiatan. Korten menyatakan pentingnya partisipasi dalam proses pembangunan sehingga proses pembangunan dapat dijalankan untuk meningkatkan martabat manusia. Partisipasi memiliki arti penting dalam proses pembangunan sebab bermanfaat dalam meningkatkan kualitas keputusan yang dibuat karena didasarkan pada kepentingan dan pengetahuan riil yang ada di dalam masyarakat. Partisipasi juga bermanfaat dalam membangun komitmen masyarakat untuk membantu penerapan suatu keputusan yang telah dibuat.

Pembangunan fisik di Kelurahan Sekargadung yang menjadi pokok bahasan peneliti, bertujuan untuk mendorong partisipasi masyarakat. Pembangunan tahunan dalam bentuk fisik ini merupakan hasil *output* dari Musrenbang. Pembangunan ini dilaksanakan melalui empat tahapan, antara lain penyusunan rencana, penetapan rencana, pelaksanaan rencana dan evaluasi. Dari keempat tahapan tersebut hanya tahapan evaluasi saja yang tidak melibatkan masyarakat, karena langsung dilakukan oleh pemerintah.

Dari sinilah peneliti ingin mengetahui bagaimana bentuk partisipasi masyarakat dalam pembangunan fisik di Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul Kota Pasuruan Tahun Anggaran 2010. Kemudian peneliti mencoba menggambarkan serta menganalisis bentuk-bentuk partisipasi masyarakat yang terjadi dalam proses pembangunan fisik di Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul kidul Kota Pasuruan tahun anggaran 2010 dari hasil penelitian.

Dengan menggunakan metodologi penelitian deskriptif kualitatif, peneliti menuangkan hasil penelitian dalam bentuk table verifikasi yang dibuat untuk mempermudah pengelompokan data dari hasil penelitian yang sudah didapatkan dari lapangan, seperti hasil wawancara, serta dokumentasi yang ada. Hal ini diharapkan agar dapat mempermudah pembacaan data sehingga kesimpulan yang didapat akan lebih bisa dicerna dalam pembacaannya.

Dalam Penelitian 5 bentuk partisipasi yang dipakai peneliti dalam menganalisa hasil temuan dilapangan yaitu partisipasi buah pikiran, partisipasi tenaga atau gotong royong, partisipasi harta dan benda, partisipasi keterampilan dan kemahiran, serta partisipasi sosial.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat Kelurahan Sekargadung dalam kegiatan pembangunan fisik ini tergolong partisipasi profesional. Dikatakan partisipasi profesional karena seluruh bentuk partisipasi yang dipakai peneliti untuk melihat serta menganalisis adanya partisipasi yang terjadi dalam pembangunan fisik kelurahan Sekargadung itu ditemukan seluruhnya ada dilapangan, mulai dari partisipasi buah pikiran, kemudian partisipasi tenaga, partisipasi harta benda, partisipasi keterampilan dan kemahiran, serta partisipasi sosial, kesemuanya itu terjadi dalam pembangunan fisik di Kelurahan Sekargadung. Partisipasi tersebut memang terjadi dalam proses-proses pembangunan sekalipun beberapa memang terlihat minim pada beberapa bentuk. Seperti pada partisipasi tenaga dan sosial dalam tahap pelaksanaan dikarenakan jadwal pembangunan yang berbenturan dengan jam kerja masyarakat. Dari sinilah pemerintah serta pihak pelaksana pembangunan harus lebih teliti dan mengkoordinasikan masalah waktu terkait pelaksanaan pembangunan sehingga masyarakat bisa total dalam berpartisipasi.

PRAKATA

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kekuatan batiniyah dan lahiriyah sehingga penulis mampu menyelesaikan Karya tulis ilmiah dengan judul “Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Fisik Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul Kota Pasuruan Tahun Anggaran 2010.” Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si selaku dosen pembimbing terima kasih untuk ilmu yang selalu bapak amalkan, kritik dan sarannya serta pengarahan dan motivasi yang telah bapak berikan. Serta Ibu Selfi Budi H, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan, motivasi kepada penulis, terimakasih penulis haturkan.
5. Bapak Ibu terima kasih atas do’a serta kesucianmu dalam mendidikku, semoga saya bisa menjadi kebanggaan Bapak Ibu dan keluarga.
6. Untuk Saudaraku serahim mbak Uswatun dan adek Hasbi, jadilah anak yang berbakti dan berguna bagi semua orang disekitarmu. Serta Keluarga besarku terima kasih atas semua perhatian dan kasih sayang yang diberikan, semoga saya bisa membalas semuanya dan mengharumkan nama baik keluarga.

7. Mas Nur, Mas Tom, Mas Makmur, Mas Rahmad, Mas Koesbandono, Mas Zeta, Mbak Tyas, Mas Hajar, Mas Paidy, Mas Anggit, Mbak Nian, Mas Aslahuddin, Mas Afif Moh, terimakasih atas semangat dan bantuannya selama ini.
8. Sahabat-sahabatku Fuad Akhdlori, Arif Rahman, dan seluruh Sahabat di rumah biru yang mendewasakunku, serta kepada semua teman-teman yang telah membantu penulis menyelesaikan tugas akhir yang tidak bisa disebutkan satu persatu, khususnya untuk AN'06 penulis ucapkan terima kasih.

Jember, Mei 2012

Penulis



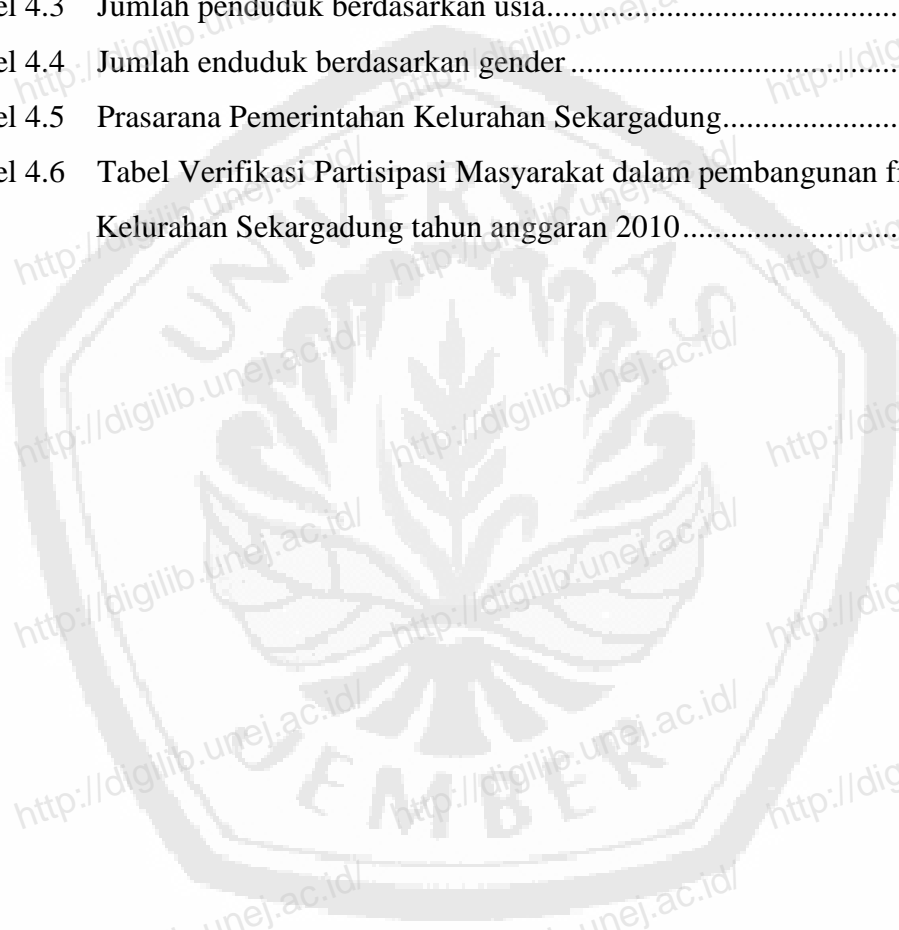
DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	12
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Pembangunan	15
2.2 Konsep Partisipasi	20
2.2.1 Definisi Partisipasi	22
2.2.2 Pengelompokan Paertisipasi	23
2.2.3 Tingkatan Partisipasi Masyarakat	27
2.2.4 Bentuk Partisipasi Masyarakat	30

2.3 Konsep Pembangunan Partisipatif.....	32
2.4 Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Fisik Kelurahan Sekargadung.....	36
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1 Fokus Penelitian.....	43
3.2 Tipe Penelitian.....	43
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	44
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6 Teknik Pemeriksaan keabsahan Data.....	49
3.7 Metode Analisis Data.....	49
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....	52
4.1.1 Deskripsi Kota Pasuruan.....	52
4.1.2 Deskripsi Kelurahan Sekargadung.....	53
4.1.3 Keadaan Penduduk (Demografi).....	55
4.1.4 Sarana dan Prasarana Desa.....	56
4.2 Hasil Penelitian tentang Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Fisik Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul Kota Pasuruan Tahun 2010.....	62
4.3 Pembahasan dan Analisis Hasil Penelitian Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Tahunan Kelurahan Sekargadung Tahun Anggaran 2010.....	81
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

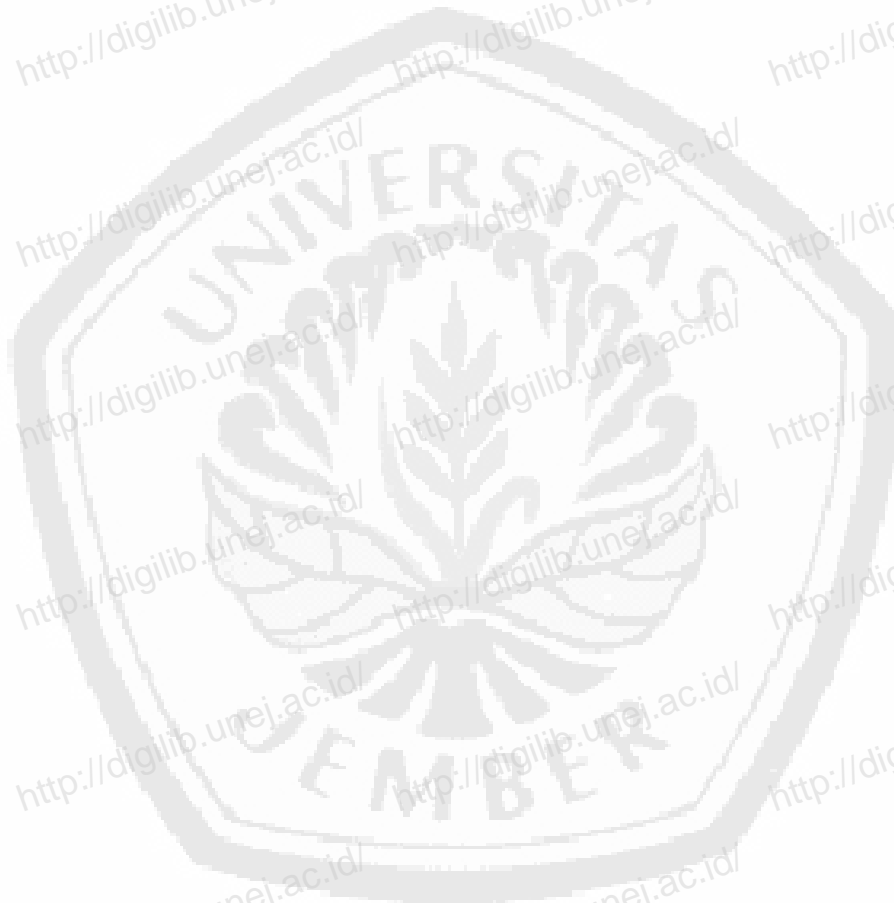
DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Jarak ke Pusat Pemerintahan.....	53
Tabel 4.2 Luas Wilayah Sekargadung menurut Penggunaan.....	54
Tabel 4.3 Jumlah penduduk berdasarkan usia.....	56
Tabel 4.4 Jumlah enduduk berdasarkan gender	56
Tabel 4.5 Prasarana Pemerintahan Kelurahan Sekargadung.....	61
Tabel 4.6 Tabel Verifikasi Partisipasi Masyarakat dalam pembangunan fisik Kelurahan Sekargadung tahun anggaran 2010.....	92



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Delapan tangga tingkat partisipasi masyarakat	28
Gambar 3.1 Skema model analisis interaktif	50



DAFTAR LAMPIRAN

- | | |
|-------------|--|
| Lampiran 1 | Pedoman Wawancara |
| Lampiran 2 | Permohonan Ijin melaksanakan penelitian (Lembaga Penelitian UNEJ) |
| Lampiran 3 | Ijin Penelitian (Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Pasuruan) |
| Lampiran 4 | Surat Keterangan selesai penelitian dari Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |
| Lampiran 5 | Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional |
| Lampiran 6 | Daftar Absensi Rapat persiapan pembangunan Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |
| Lampiran 7 | Daftar Absensi Rapat Singkronisasi dan koordinasi pembangunan Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |
| Lampiran 8 | Daftar Rencana Kegiatan Pembangunan Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |
| Lampiran 9 | Surat Undangan rapat persiapan pembangunan Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |
| Lampiran 10 | Hasil notulensi Rapat Singkronisasi dan koordinasi pembangunan Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |
| Lampiran 11 | Draft Rekomendasi Musrenbang Kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul Kota Pasuruan Tahun 2010 |
| Lampiran 12 | Dokumentasi Kegiatan Pembangunan kelurahan Sekargadung Kecamatan Bugul Kidul |