



**ANALISIS POLA KELEMBAGAAN EKONOMI PADA
INFRASTRUKTUR EKONOMI DAN MODAL SOSIAL
DALAM ASPEK MITIGASI BENCANA DI KECAMATAN
PANTI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

oleh

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

NIM 060810101244

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2010



**ANALISIS POLA KELEMBAGAAN EKONOMI PADA
INFRASTRUKTUR EKONOMI DAN MODAL SOSIAL
DALAM ASPEK MITIGASI BENCANA DI KECAMATAN
PANTI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan
Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

NIM 060810101244

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Ibunda Tisno Hapsari dan Ayahanda Tjatur Sumartono yang tercinta;
2. guru-guru dan para pendidik sejak taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

MOTTO

*But you people, strength your heart, dont be weak your spirit, because there is reward for your efforts! (2 Tawarikh 15:7)**

*Education is a fundamental to enchanting the quality of human life and assuring social and economic progress***

*Work it harder, make it better, do it faster, make us stronger****

*Departemen Agama Republik Indonesia. 2000. *Alkitab*. Jakarta: Lembaga Alkitab Indonesia

** United Nation. 1997. Report of The World Social Situation

***West, K.O. 2010. *Graduation*. USA: Roc-A-Fella, Def Jam

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Nicholas Daniel Arbie Rionnie

NIM : 060810101244

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*Analisis Pola Kelembagaan Ekonomi pada Infrastruktur Ekonomi dan Modal Sosial dalam Aspek Mitigasi Bencana di Kecamatan Panti Kabupaten Jember*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 Oktober 2010

Yang menyatakan,

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

NIM 060810101244

SKRIPSI

**ANALISIS POLA KELEMBAGAAN EKONOMI PADA INFRASTRUKTUR
EKONOMI DAN MODAL SOSIAL DALAM ASPEK MITIGASI BENCANA
DI KECAMATAN PANTI KABUTAPEN JEMBER**

Oleh

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

NIM 060810101244

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Prof. Dr. Sarwedi, MM

Dosen Pembimbing Anggota : Adhitya Wardhono, SE, M.Sc, Ph.D

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : ANALISIS POLA KELEMBAGAAN EKONOMI PADA
INFRASTRUKTUR EKONOMI DAN MODAL SOSIAL
DALAM ASPEK MITIGASI BENCANA DI
KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER

Nama Mahasiswa : Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

NIM : 060810101244

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Tanggal Persetujuan : 18 Oktober 2010

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Prof. Dr. Sarwedi, MM
NIP. 19531015 198303 1 001

Adhitya Wardhono, SE, M.Sc, Ph.D
NIP. 19710905 198802 1 001

Ketua Jurusan,

Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si
NIP. 19600412 198702 1 001

PENGESAHAN

Judul Skripsi

ANALISIS POLA KELEMBAGAAN EKONOMI PADA INFRASTRUKTUR
EKONOMI DAN MODAL SOSIAL DALAM ASPEK MITIGASI BENCANA DI
KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Nicholaus Daniel Arbie Rionnie
NIM : 060810101244
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

Selasa 14 Desember 2010

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Dra. Aminah, MM (.....)
NIP. 19480529 197804 2 001
2. Sekretaris : Dr. Lilis Yuliati, M.Si (.....)
NIP. 19690718 199512 2 001
3. Anggota : Prof. Dr. Sarwedi, MM (.....)
NIP. 19531015 198303 1 001

Mengetahui/Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. H. Moh. Saleh, SE, M.Sc
NIP. 19560831 198403 1 002

*Analisis Pola Kelembagaan Ekonomi pada Infrastruktur Ekonomi dan Modal Sosial
dalam Aspek Mitigasi Bencana di Kecamatan Panti Kabupaten Jember*

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

*Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi, Universitas
Jember*

ABSTRAK

Infrastruktur ekonomi dan modal sosial merupakan salah satu kebutuhan yang penting dalam mendukung pembangunan ekonomi dan pemenuhan kesejahteraan ekonomi masyarakat. Penelitian ini dilakukan guna mengetahui pengaruh keberadaan infrastruktur ekonomi dan modal sosial pada kondisi kesejahteraan ekonomi masyarakat Kecamatan Panti Kabupaten Jember dengan menggunakan metode *Life History Analysis* dan *Content Analysis*. Permasalahan utama pada infrastruktur dan modal sosial terletak pada pemenuhan sejumlah infrastruktur dan pemanfaatan modal sosial dalam lingkungan hidup masyarakat setempat yang tidak dibingkai oleh pola kelembagaan ekonomi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan infrastruktur ekonomi dan modal sosial memberikan peran yang berarti ketika masyarakat ikut berpartisipasi dalam pemeliharaan dan pemanfaatannya, yang dibingkai dengan pola kelembagaan ekonomi. Aktivitas ekonomi masyarakat mampu memberikan kontribusi pada perekonomian Kecamatan Panti, terutama untuk *recovery* pasca bencana. Hal ini ditunjukkan dengan masyarakat yang menggunakan infrastruktur sesuai dengan aturan main yang ada. Interaksi sosial masyarakat juga semakin terlihat seiring pergeseran pola kelembagaan ekonominya, sehingga pada akhirnya pembangunan ekonomi dapat terlaksana dan kesejahteraan ekonomi dapat tercapai sesuai dengan harapan.

Kata kunci: infrastruktur ekonomi, modal sosial, pola kelembagaan ekonomi.

Analisis Pola Kelembagaan Ekonomi pada Infrastruktur Ekonomi dan Modal Sosial dalam Aspek Mitigasi Bencana di Kecamatan Panti Kabupaten Jember

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRACT

Economic infrastructure and social capital is one important requirement in supporting economic development and the fulfillment of the economic welfare of society. This research was conducted to determine the influence of the presence of economic infrastructure and social capital on economic welfare conditions Panti Subdistrict of Jember Regency using the method of Life History Analysis and Content Analysis. The problem of the infrastructure and social capital lies in the fulfillment of a number of infrastructure and utilization of social capital in the local community environment that is not framed by institutional of economic. The results showed that the presence of economic infrastructure and social capital provide a meaningful role when the community participated in maintenance and utilization, which is framed by the pattern of economic institutions. Economic activities of society capable of contributing to Panti Subdistrict economy, especially for the post disaster recovery. This is shown by the people who use the infrastructure in accordance with existing rules. Social interaction are also increasingly seen as a shift in the pattern of institutional economics, which in turn can be facilitated economic development and economic prosperity can be achieved in line with expectations.

Keywords: *economic infrastructure, social capital, institutional of economic.*

PRAKATA

Puji Syukur ke hadirat Allah Bapa di Surga atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pola Kelembagaan Ekonomi pada Infrastruktur Ekonomi dan Modal Sosial dalam Aspek Mitigasi Bencana di Kecamatan Panti Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Sarwedi, MM selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, masukan, saran, dan kritik yang berarti bagi penulisan skripsi ini;
2. Bapak Adhitya Wardhono, SE, M.Sc, Ph.D selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, masukan, saran, dan kritik dalam penyelesaian penulisan skripsi ini. Kesulitan dan kesalahan yang muncul telah mendidik penulis untuk menjadi dewasa dalam berpikir, bersikap, dan bertindak;
3. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staf edukatif dan staf administratif;
4. Ibunda Tisno Hapsari dan Ayahanda Tjatur Sumartono selaku orang tua penulis. Terima kasih untuk setiap tetes keringat yang keluar dari pori-pori kulitmu yang legam akibat terbakar matahari demi menyekolahkan anak bengalmu ini hingga setinggi langit;
5. Adzimia Sukma, Arnanta Hadi Pusparama, Debby Yulitasari, Dwi Angga Ferdinata, Ika Mandasari, Moch. Fajar Firmansyah, Muhammad Nurun Najat,

Prayamita, Trias Herdiana, Yudi Hantoro selaku rekan kerja penulis di Lembaga Penelitian Universitas Jember yang telah membantu memberikan kritik dan saran pada penulisan skripsi ini;

6. Bapak M. Rondhi, Bapak Subhan, Bapak Yanuar Feri Irawan, Ibu Gusti Ayu Wulandari, Ibu Rokhani selaku peneliti di lingkungan Lembaga Penelitian Universitas Jember yang ikut memberikan kontribusi tidak langsung pada pembentukan karakter dan mental penulis;
7. teman-teman Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan;
8. semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga Yang Maha Kuasa selalu memberikan petunjuk dan kebenaran kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Oktober 2010

Nicholaus Daniel Arbie Rionnie

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN TANDA PERSETUJUAM SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
DAFTAR SINGKATAN.....	xviii
DAFTAR ISTILAH	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Manfaat	
1.3.1 Tujuan Penelitian	9
1.3.2 Manfaat Penelitian	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	10

2.1.1 Teori Ekonomi Pembangunan.....	10
2.1.2 Teori Ekonomi Kelembagaan	14
2.1.3 Teori Kebijakan Publik	19
2.1.4 Teori Partisipasi	22
2.1.5 Formulasi Bencana.....	24
2.2 Tinjauan Penelitian Sebelumnya.....	26
2.3 Kerangka Berpikir	30
 BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1 Metode Pengumpulan Data.....	34
3.1.1 Metode Observasi Partisipasi (<i>Participant Observation</i>) .	34
3.1.2 Metode Wawancara.....	35
3.1.3 Metode <i>Focus Group Discussion</i> (FGD).....	36
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	37
3.3 Pemilihan Informan.....	37
3.4 Metode Analisis	37
3.4.1 Metode Analisis Riwayat Hidup (<i>Life History</i>)	38
3.4.2 Metode Analisis Isi (<i>Content Analysis</i>)	39
3.5 Batasan Penelitian.....	40
3.6 Definisi Variabel Operasional.....	41
 BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Dinamika Sosial dan Keadaan Demografi Wilayah Kecamatan Panti.....	42
4.2 Eksistensi Infrastruktur Ekonomi dan Modal Sosial Masyarakat Kecamatan Panti	57
4.2.1 Pengaruh Eksistensi Infrastruktur Ekonomi pada Kondisi Kesejahteraan Ekonomi Masyarakat Kecamatan Panti	59
4.2.2 Pengaruh Eksistensi Modal Sosial pada Kondisi Kesejahteraan Ekonomi Masyarakat Kecamatan Panti	72

4.3 Konfigurasi Pergeseran Pola Kelembagaan Ekonomi	
Masyarakat Kecamatan Panti	77
4.4 Arah Pola Kelembagaan Ekonomi Masyarakat Panti pada	
Upaya Mitigasi Bencana.....	80
BAB 5. KESIMPULAN	
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Implikasi Kebijakan	90
DAFTAR BACAAN	92
LAMPIRAN.....	100

DAFTAR TABEL

Tabel	Uraian	Halaman
1.1	Beberapa Wilayah yang Terkena Banjir Bandang di Kabupaten Jember Tahun 2006.....	4
2.1	Penelitian-penelitian Sebelumnya dan Sekarang	29
4.1	Jumlah Penduduk Menurut Desa Sesuai Jenis Kelamin, Luas Wilayah, Kepadatan Penduduk, dan Rasio Jenis Kelamin di Kecamatan Panti Kabupaten Tahun 2008.....	42
4.2	Jumlah SD, SMP, SMA, Baik Negeri Maupun Swasta Menurut Desa di Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2008.....	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Uraian	Halaman
2.1	Kerangka Berpikir.....	30
4.1	Arah Aliran Banjir Bandang di Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2006.....	44
4.2	Jumlah Sarana Kesehatan Menurut Desa di Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2008.....	50
4.3	Salah Satu Infrastruktur yang Dibangun Seadanya Tanpa Memperhatikan Standar Pembangunan Infrastruktur di Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2010	61
4.4	Komoditi Industri Unggulan Menurut Desa di Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2008.....	68
4.5	Program Peningkatan Infrastruktur Perdesaan (PIIP) di Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2010	69
4.6	Peta Evakuasi Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember Tahun 2010	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Uraian	Halaman
A.	Hasil <i>Focus Group Discussion</i> (FGD).....	100
B.	Surat Ijin Penelitian oleh Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat (Bakesbangpol Linmas)	106
C.	Surat Ijin Penelitian oleh Kantor Kecamatan Panti Desa Suci	107
D.	Surat Ijin Penelitian oleh Lembaga Penelitian Universitas Jember .	108
E.	Hasil Wawancara Mendalam	109

DAFTAR SINGKATAN

BNPB	= Badan Nasional Penanggulangan Bencana
BPS	= Badan Pusat Statistik
KUD	= Koperasi Unit Desa
PPIP	= Program Peningkatan Infrastruktur Perdesaan
RPJMN	= Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RTRW	= Rencana Tata Ruang Wilayah
SARA	= Suku Agama Ras Antar golongan
TEC	= <i>Transaction Economic Cost</i>

DAFTAR ISTILAH

A

Actor adalah pelaku yang terlibat

Aware adalah sadar

C

Capability adalah kemampuan

Capacity adalah kapasitas

Category adalah kelompok

Checklist adalah deskripsi secara rinci

Civil community adalah sekumpulan penduduk

Classification adalah pengelompokan

Coding adalah pengkodean

Conflict adalah perseteruan

Conceptual framework adalah kerangka berpikir konseptual

Concern adalah perhatian

Correlation adalah hubungan

Cost and benefit adalah biaya dan manfaat

D

Data collection adalah pengumpulan data

E

Economic/financial capital adalah modal ekonomi

Economic agent adalah pelaku ekonomi

Education enrollment rates adalah angka rata-rata partisipasi pendidikan

Effect adalah dampak

F

Field note adalah catatan di lapangan

G

Government adalah pemerintah

Guide adalah pedoman

Grounded account adalah penjelasan beralasan

H

Human capital adalah modal manusia

I

Indepth interview adalah wawancara mendalam

Individual skill adalah kemampuan individu

Infrastructure scarcity adalah kelangkaan infrastruktur

Intersubjectif adalah secara bersama-sama

Instability adalah ketidakstabilan

Institutions adalah kelembagaan

L

Live of group adalah kehidupan berkelompok

Live of society adalah kehidupan bermasyarakat

M

Main subject adalah subjek pokok

Market failure adalah kegagalan pasar

Massive adalah secara besar-besaran

Mitigasi bencana adalah usaha yang dilakukan untuk mengurangi risiko bencana

O

Observer adalah pengamat

Opportunity cost adalah kesempatan atau biaya yang hilang atau dikorbankan untuk memilih sebuah alternatif bila terjadi kelangkaan

P

Permitted adalah diperbolehkan

Policy science adalah sains kebijakan

Policy and strategy adalah kebijakan dan strategi/siasat

Policy taking adalah pengambil keputusan

Price control adalah pengendalian harga

Principal adalah utama

Private benefit adalah manfaat perseorangan

Prohibited adalah dilarang

Public demands adalah tuntutan masyarakat

Public interest adalah kepentingan masyarakat

Public policy adalah kebijakan masyarakat

Purposive adalah penggunaan untuk tujuan tertentu

R

Reliable adalah dapat dipercaya

Required adalah diperlukan

Research question adalah pertanyaan pada penelitian

Research strategies adalah siasat penelitian

S

Self reliance adalah tidak menggantungkan nasib pada pihak lain

Sharing poverty adalah saling berbagi

Sistematik adalah secara teratur

Social benefit adalah manfaat secara sosial/kemasyarakatan

Social dignity adalah martabat sosial

Social overhead capital adalah modal tambahan kemasyarakatan

Social order adalah kepatuhan bagi masyarakat

Social recovery adalah pemulihan kondisi kemasyarakatan

Society adalah sekumpulan masyarakat

Spatial and geographical proximity adalah kedekatan ruang dan daerah

Spectrum adalah pandangan

Stakeholder adalah pemegang otoritas

Subjectif adalah sifat secara perorangan

T

Theoretical framework adalah kerangka kerja teoritis

Transaction cost adalah biaya transaksi

Trust adalah kepercayaan

V

Vulnerability adalah kerentanan

Valid adalah absah