



**ANALISIS OPTIMALISASI POTENSI PAJAK HOTEL DAN
PAJAK RESTORAN DI KABUPATEN BANYUWANGI**

SKRIPSI

Oleh

**El Shinta Pratiwi
NIM 060810101099**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**ANALISIS OPTIMALISASI POTENSI PAJAK HOTEL DAN
PAJAK RESTORAN DI KABUPATEN BANYUWANGI**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Ekonomi Studi Pembangunan
(S1) dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

**El Shinta Pratiwi
NIM 060810101099**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
JURUSAN ILMU EKONOMI STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Rasminah dan Ayahanda Sopan yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

MOTTO

*Tugas kita bukanlah untuk berhasil. Tugas kita adalah untuk mencoba, karena didalam mencobaitulah kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk berhasil**

*kebanggaan terbesar bukannya karena tidak pernah gagal, tetapi kemauan untuk bangkit dari setiap kegagalan ***

Mario Teguh dalam Herlina, Dwi. 2010. *Motivasi Pembangkit Semangat*. Pustaka Anggrek. Jakarta: Read!

Ralph Waldo Emerson dalam Herlina, Dwi. 2010. *Motivasi Pembangkit Semangat*. Pustaka Anggrek. Jakarta: Read!

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : El Shinta Pratiwi

NIM : 060810101099

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Optimalisasi Potensi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Di Kabupaten Banyuwangi” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 Oktober 2011

Yang menyatakan,

El Shinta Pratiwi
NIM 060810101099

SKRIPSI

ANALISIS OPTIMALISASI POTENSI PAJAK PERHOTELAN DAN PAJAK RESTORAN DI KABUPATEN BANYUWANGI

**El Shinta Pratiwi
NIM 060810101099**

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Adhitya Wardhono, S.E., M.Sc., Ph.D.

Dosen Pembimbing Anggota : Yulia Indrawati, S.E., M.Si.

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : ANALISIS OPTIMALISASI POTENSI PAJAK HOTEL DAN
PAJAK RESTORAN KABUPATEN BANYUWANGI
Nama Mahasiswa : El Shinta Pratiwi
NIM : 060810101099
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Ekonomi Regional
Tanggal Persetujuan: 14 Oktober 2011

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Adhitya Wardhono, S.E., M.Sc., Ph.D
NIP. 19710905 199802 1 001

Yulia Indrawati, S.E., M.Si
NIP. 19790730 200112 2 001

Ketua Jurusan,

Dr. I Wayan Subagiarta, S.E., M.Si
NIP. 19600412 1987 1 001

PENGESAHAN

Judul Skripsi

**ANALISIS OPTIMALISASI POTENSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN
DI KABUPATEN BANYUWANGI**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : El Shinta Pratiwi
NIM : 060810101099
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

telah dipertahankan di depan Panitia Penguji pada tanggal:

27 Oktober 2011

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Prof. Dr. Sarwedi, MM. (.....)
NIP. 19531015 198303 1 001
2. Sekretaris : Adhitya Wardhono, S.E., M.Sc., Ph.D. (.....)
NIP.19710905 199802 1 001
3. Anggota : Yulia Indrawati, S.E., M.Si. (.....)
NIP. 19790730 200112 2 001

Mengetahui/Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan

Prof. Dr. Muhammad Saleh, M.Sc
NIP.19560831 198403 1 002

RINGKASAN

Analisis Optimalisasi Potensi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Di Kabupaten Banyuwangi; El Shinta Pratiwi, 060810101099; 2011; 60 Halaman; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Pajak merupakan sebagai suatu kewajiban menyerahkan sebagian daripada kekayaan kepada Negara disebabkan suatu keadaan, kejadian dan perbuatan yang memberikan kedudukan tertentu, tetapi bukan sebagai hukuman menurut peraturan-peraturan yang ditetapkan pemerintah serta dapat dipaksakan akan tetapi tidak ada jasa balik dari Negara secara langsung untuk memelihara kesejahteraan umum. Pajak daerah adalah salah satu komponen Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang memiliki prospek baik untuk dikembangkan ke depannya. Hal tersebut berkaitan dengan optimalisasi potensi pajak hotel dan pajak restoran, karena pajak hotel dan pajak restoran merupakan komponen dari pajak daerah. Tujuan penelitian untuk mengetahui (1) potensi penerimaan pajak hotel dan pajak restoran serta (2) strategi optimalisasi penerimaan pajak hotel dan pajak restoran. Hasil penelitian (1) diharapkan dapat menjadi wawasan dan wacana dalam ilmu ekonomi regional, selain itu hasil penelitian juga dapat menjadi bahan kajian atau informasi untuk perbandingan bagi peneliti lain yang ada kaitannya dengan penelitian ini; (2) digunakan sebagai kajian pemikiran dan bahan informasi dari potensi pajak hotel dan pajak restoran terhadap pembangunan daerah.

Dalam penelitian menggunakan dat sekunder yang merupakan data yang diperoleh dari instansi terkait dan studi pustaka yang berkaitan dengan penelitian. Pada metode analisis data tahap pertama menggunakan analisis deskriptif yang merupakan salah satu alat analisis untuk menjawab permasalahan dari statistik penelitian. Pada metode analisis data tahap kedua menggunakan analisis peranan pajak terhadap penerimaan daerah untuk menghitung rasio pajak terhadap pajak

daerah, Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan penerimaan daerah dengan rumus. Pada metode analisis tahap ketiga menggunakan analisis identifikasi nilai ekonomi potensi pajak yaitu berdasarkan atas besaran hasil (*yield*) dan kemampuan melaksanakannya (*ability to implement*) maka pajak dapat diklasifikasikan menjadi pajak sangat tidak berpotensi, pajak tidak berpotensi, pajak berpotensi, pajak sangat berpotensi.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa pajak hotel sangat berpotensi di Kabupaten Banyuwangi dengan menggunakan tolak ukur hasil (*yield*), sedangkan pajak restoran sangat berpotensi di Kabupaten Banyuwangi dengan menggunakan tolak ukur kemampuan melaksanakannya (*ability to implement*). Berdasarkan hasil penelitian maka optimalisasi potensi pajak hotel dan pajak restoran tergantung dari banyak sedikitnya jumlah hotel dan restoran serta tingkat mutu kelas hotel dan mutu kelas restoran yang ada di Kabupaten Banyuwangi dari tahun ke tahun. Sehingga pajak hotel dan pajak restoran dapat terlaksana dengan optimal.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Alloh Swt, atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Optimalisasi Potensi Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Kabupaten Banyuwangi”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusun skripsi tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Adhitya Wardhono, S.E., M.Sc., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Utama dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, masukan, saran dan kritik yang berarti bagi penulis ini. Motivasi terbaik yang selalu diberikan telah membangkitkan semangat penulis untuk menjadi dewasa dan benar dalam berpikir, bersikap, dan bertindak;
2. Ibu Yulia Indrawati, S.E., M.Si selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, masukan, saran, dan kritik yang berarti bagi penulis skripsi ini. Kesabaran, perhatian, dan ketelitian yang mendorong penulis untuk terus belajar dan berusaha;
3. Ibunda Rasminah dan Ayahanda Sopan sekeluarga yang telah memberikan semangat dan dorongan serta doa demi terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih Ibunda dan Ayahanda yang telah menemani penulis selama skripsi ini dibuat. Terima kasih atas kesabaran dan perjuangan orang tua sekeluarga penulis selama bertahun-tahun dalam mewujudkan cita-cita penulis;
4. Bapak “J” Sugiarto selaku Dosen Pembimbing Tentir yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan tentang mata kuliah ekonomi makro dan ekonomi mikro;

5. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staff edukatif dan staff administratif;
6. Rekan kerjaku Adzimia Sukma, Debby Yulitasari, Ika Fatul Mandasari, Nicho, Prayamita, dan Trias Herdiana. Terima kasih para Sahabatku yang telah member dukungan, kritik dan saran sehingga sekripsi ini dapat terselesaikan: Debby Yulitasari, Martha, Trias Herdiana, Yuni Hilwati;
7. Bapak Ghany selaku pegawai kantor Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Banyuwangi terima kasih telah memberi saya data-data tentang Pendapatan Asli Daerah khususnya data Pajak Daerah;
8. Bapak Rafael Purtomo terima kasih telah memberi saya dukungan dan semangat selama kuliah Fakultas Ekonomi;
9. Pak Mardhi, mas untung, mas kacang terima kasih telah memberikan saya info-info yang berhubungan dengan Fakultas Ekonomi.

Jember, 14 Oktober 2011

El Shinta Pratiwi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori.....	6
2.1.1 Konsep Perpajakan.....	6
2.1.2 Prinsip-Prinsip Pungutan Daerah.....	7
2.1.3 Tarif Pajak.....	9
2.1.4 Konsep Dasar Otonomi Daerah	10
2.1.5 Kronologi Pembangunan Otonomi	14

2.1.6	Kebijakan Pemerintah Kabupaten Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD)	16
2.1.7	Fungsi Pajak.....	18
2.1.8	Syarat Pemungutan Pajak	19
2.2	Tinjauan Penelitian Sebelumnya	21
2.3	Kerangka Berpikir	24
BAB 3.	METODOLOGI PENELITIAN	
3.1	Sumber dan Jenis Data	27
3.2	Metode Analisis Data	27
3.2.1	Metode Deskriptif	27
3.2.2	Peran Pajak Terhadap Penerimaan Daerah	28
3.2.3	Identifikasi Nilai Ekonomi Potensi Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran.....	28
BAB 4.	HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1	Keadaan Geografis dan Kepariwisataaan Kabupaten Banyuwangi.....	31
4.2	Struktur Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Banyuwangi.....	33
4.3	Peranan Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Terhadap Pajak Daerah	37
4.4	Identifikasi Potensi Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Kabupaten Banyuwangi.....	40
4.4.1	<i>Yield</i> (hasil)	40
4.4.2	<i>Ability to implement</i> (kemampuan melaksanakan).....	42
4.5	Strategi Optimalisasi Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Kabupaten Banyuwangi.....	44
BAB 5.	KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1	Kesimpulan	47
5.2	Saran	47

DAFTAR PUSTAKA	49
LAMPIRAN	52

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Komposisi Penerimaan Pemerintah Daerah 2005-2009.....	2
2.1 Penelitian-Penelitian Sebelumnya.....	23
4.1 Komponen-Komponen PAD Kabupaten Banyuwangi Tahun 2007-2010.....	33
4.2 Kontribusi Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Terhadap Pajak Daerah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2007-2010.....	38
4.3 Potensi Hasil (yield) Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Kabupaten Banyuwangi.....	42
4.4 Perbandingan Antara Potensi Dengan Realisasi Penerimaan.....	44

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Berfikir.....	24
4.1 Persentase komponen PAD Terhadap Total PAD Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010	35
4.2 Persentase Komponen Pajak Daerah Terhadap Total Pajak Daerah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010	36
4.3 Persentase Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pajak Daerah Kabupaten Banyuwangi Antara Tahun 2007-2010.....	39

DAFTAR TABEL

	Halaman
A Hasil Persentase Komponen PAD terhadap Total PAD Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010	52
B Hasil Persentase Komponen PAD terhadap Total Pajak Daerah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2010	53
C Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran terhadap Pajak Daerah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2007-2010.....	55
D Hasil Persentase Pajak Hotel dan Pajak Restoran terhadap Pajak Daerah Kabupaten Banyuwangi Tahun 2007-2010.....	56
E Potensi Hasil (yield) Pajak Perhotelan dan Pajak Restoran Kabupaten Banyuwangi.....	58
F Perbandingan Antara Potensi dengan Realisasi Penerimaan	59
G Hasil PAD Kabupaten Banyuwangi Tahun 2007-2010	60