



**PELAKSANAAN ANGGARAN PERAWATAN SARANA DAN PRASARANA
BERDASARKAN PERFORMANCE BUDGET
DI PT. KERETA API INDONESIA (PERSERO) DAOP 9 JEMBER**

*(Implementation Of Infrastructure Maintenance Budget Based
On Budgetperformance In PT Kereta Api Indonesia (Persero) DAOP 9 Jember)*

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Publik (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Edo Prima Sandi
NIM 070910201017

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Syamsuardi dan Ibunda Yetmililiza, terima kasih atas doa, serta kasih sayang yang telah diberikan
2. Tante Fetri Yenti dan Om Nurdin Karim, Terima kasih atas doa dan dukungannya selama pengerjaan skripsi
3. Kakakku Eko idhal sastra dan adik adikku Swetry Floweriza, Tria Yolanda, atika humaira fitri karim dan ikhsan karim
4. Yunita Try Jayanti, terima kasih untuk kasih dan kesabaran dalam menemani proses penulisan skripsi
5. Guru-guruku sejak TK sampai Perguruan Tinggi
6. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Sukses itu tidak diukur dari posisi puncak yang berhasil dicapai seseorang dalam hidupnya, tapi dari hambatan-hambatan yang berhasil diatasinya.¹

Tiada kesuksesan tanpa tetes keringat dan air mata, sesungguhnya dibalik kesulitan ini terdapat kemudahan.²



¹ Huda, Misbahul. 2009. *Mission Ini Possible*. Surabaya: QUM!hal:52

² Al-Quran. (QS Alam Nasrah:6)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Edo Prima Sandi

NIM : 070910201017

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pelaksanaan Anggaran Perawatan Sarana Dan Prasarana Berdasarkan Performance Budget di PT. Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember” adalah benar-sbenar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya plagiat. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sangsi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 13 September 2012

Yang menyatakan,

Edo Prima Sandi

NIM 070910201017

SKRIPSI

**PELAKSANAAN ANGGARAN PERAWATAN SARANA DAN PRASARANA
BERDASARKAN PERFORMANCE BUDGET DI PT. KERETA API INDONESIA
(PERSERO) DAOP 9 JEMBER**

Oleh

Edo Prima Sandi
NIM 070910201017

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S.sos, M,AP

PENGESAHAN

Karya ilmiah skripsi berjudul Pelaksanaan Anggaran Perawatan Sarana dan Prasarana Berdasarkan *Performance Budget* di PT. Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Kamis, 13 September 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris

Drs. Agus Suharsono, M.si
NIP. 196308141989031023

Drs. Anwar, M. si
NIP. 196306061988021001

Anggota Tim Penguji,

1. Dina Suryawati, S.sos, MAP (.....)
NIP.198009172002012001
2. Suji, S.sos, M.si (.....)
NIP.197006152008121002

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

PELAKSANAAN ANGGARAN PERAWATAN SARANA DAN PRASARANA BERDASARKAN PERFORMANCE BUDGET DI PT. KERETA API INDONESIA (PERSERO) DAOP 9 JEMBER; Edo Prima Sandi, 070910201017; 2012: 91 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Transportasi merupakan salah satu permasalahan yang banyak dihadapi oleh berbagai negara di dunia dan tidak terkecuali di Indonesia. Indonesia merupakan salah satu negara berkembang yang terletak di Asia Tenggara. Permasalahan yang sering muncul di Indonesia yang berhubungan dengan transportasi adalah kualitas pelayanan yang kurang memadai, baik dari segi sarana maupun dari segi sumber daya manusia. Pada PT. Kereta Api Indonesia (persero) permasalahan yang ada terlihat dari jumlah kecelakaan pada tahun 2006 sampai tahun 2010 yaitu sebanyak 487 kecelakaan. Dari data tersebut maka menimbulkan suatu dugaan bahwa tingginya angka kecelakaan kereta api di Indonesia disebabkan oleh kondisi sarana dan prasarana yang kurang memadai. Kondisi sarana dan prasarana yang kurang memadai tersebut dapat disebabkan oleh perawatan yang kurang maksimal. Kondisi prasarana yang kurang memadai tersebut dapat menunjukkan bahwa pengelolaan dana anggaran terkait dengan program perawatan sarana dan prasarana kereta api masih kurang maksimal. Hal tersebut tentunya berakibat pada penilaian masyarakat terhadap kualitas pelayanan yang diberikan PT Kereta Api Indonesia (persero) sebagai pihak yang menyediakan jasa angkutan kereta api.

Penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui pelaksanaan anggaran perawatan sarana dan prasarana di PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember di tahun anggaran 2010. Untuk mengetahui penilaian pelaksanaan anggaran perawatan sarana dan prasarana berdasarkan *performance budget* di PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember tahun anggaran 2010 Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Lokasi penelitian ini

berada di PT. Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember. Metode pengumpulan data yang digunakan pengumpulan dokumen yang berhubungan dengan masalah penelitian dan dengan wawancara. Adapun yang dijadikan informan adalah Asisten manajer Anggaran, Asisten Manajer Operasional, dan Asisten Manajer Prasarana.

Pelaksanaan anggaran di PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember pada tahun 2010 dapat dikatakan cukup efektif atau bahkan sangat efektif karena semua program yang terdapat diprogram strategis hampir sepenuhnya dapat dilaksanakan. Pada pendapatan, PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember belum mampu mencukupi besarnya pendapatan yang diprogramkan sehingga belum efektif. Pelaksanaan anggaran PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember pada tahun 2010 cukup efisien karena pendapatan yang diperoleh sedikit tetapi program yang ada dapat dijalankan. Pelaksanaan anggaran di PT KAI (persero) DAOP 9 Jember tahun 2010 sangat akuntabel karena proses penyusunan serta hasilnya dapat dipertanggungjawabkan. Untuk nilai transparansi pada pelaksanaan anggaran di PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember pada tahun 2010 masih kurang. Pendapat tersebut didasari oleh alasan bahwa masyarakat tidak dapat mengetahui secara detail bagaimana pelaksanaan dan pengelolaan anggaran di PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember, hanya pihak-pihak yang berkepentingan saja yang tahu bagaimana proses pelaksanaan anggaran PT Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Anggaran Perawatan Sarana Dan Prasarana Berdasarkan Performance Budget di PT. Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si. dan Ibu Dina Suryawati, S.sos, M.AP, selaku dosen pembimbing skripsi;
5. Ibu Dr. Anastasia murdiastuti, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik;
6. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
7. Keluarga besarku di Payakumbuh, Sumatera Barat yang telah memberikan doa dan motivasi selama penyusunan skripsi;
8. Pihak PT. Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember yang selama ini sangat membantu dalam penyelesaian skripsiku;

9. Teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2007 yang tidak bisa disebutkan satu per satu, terima kasih banyak atas kebersamaan yang telah tercipta.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik kepada orang-orang yang telah banyak membantu penulis selama ini, penulis juga menerima segala saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, September 2012

Penulis



DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBING | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | vii |
| PRAKATA | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR DIAGRAM | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB 1. PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 9 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 10 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 10 |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA | |
| 2.1 Pengertian Anggaran | 12 |
| 2.2 Perencanaan Strategis (<i>Planning Strategy</i>) | 13 |
| 2.3 Anggaran Sektor Publik | 14 |
| 2.4 Jenis-Jenis Anggaran Sektor Publik | 16 |
| 2.5 Fungsi dan Manfaat Anggaran | 17 |
| 2.6 Sistem Penyusunan Anggaran | 18 |
| 2.7 Siklus Anggaran Serktor Publik | 22 |
| 2.8 <i>Performance Based Budgeting</i> | 24 |

BAB 3. METODE PENELITIAN

| | |
|--|----|
| 3.1 Fokus Penelitian | 27 |
| 3.2 Tipe Penelitian | 28 |
| 3.3 Lokasi Penelitian | 28 |
| 3.4 Penentuan Informan | 29 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 30 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 30 |
| 3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data | 31 |

BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| 4.1 Pengantar | 32 |
| 4.2 Sejarah Perusahaan | 33 |
| 4.3 Struktur Organisasi | 37 |
| 4.4 Lokasi dan Luas PT. Kereta Api (Persero) Daerah Operasi 9 Jember | 43 |
| 4.5 Personalia | 44 |
| 4.6 Jadwal Kerja Dan Apel Pagi Serta Sanksi-Sanksi | 47 |
| 4.7 Kegiatan Pelayanan Jasa PT. Kereta Api (Persero) Daerah Operasi 9 Jember | 49 |
| 4.8 Visi Misi Perusahaan dan Sistem Penyebarannya | 51 |
| 4.9 Sasaran Strategis Program Tahun 2010 | 53 |
| 4.10 Gambaran Umum RKAD Tahun 2010 | 55 |
| 4.10.1 Penyusunan Anggaran dan Pihak yang Terlibat Dalam Penyusunan Anggaran Di PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 57 |
| 4.11 Pelaksanaan Anggaran di PT KAI (Persero) DAOP 9 Jember | 63 |
| 4.11.1 Pendapatan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember..... | 64 |
| 4.11.2 Belanja PT KAI (persero) DAOP 9 Jember..... | 65 |

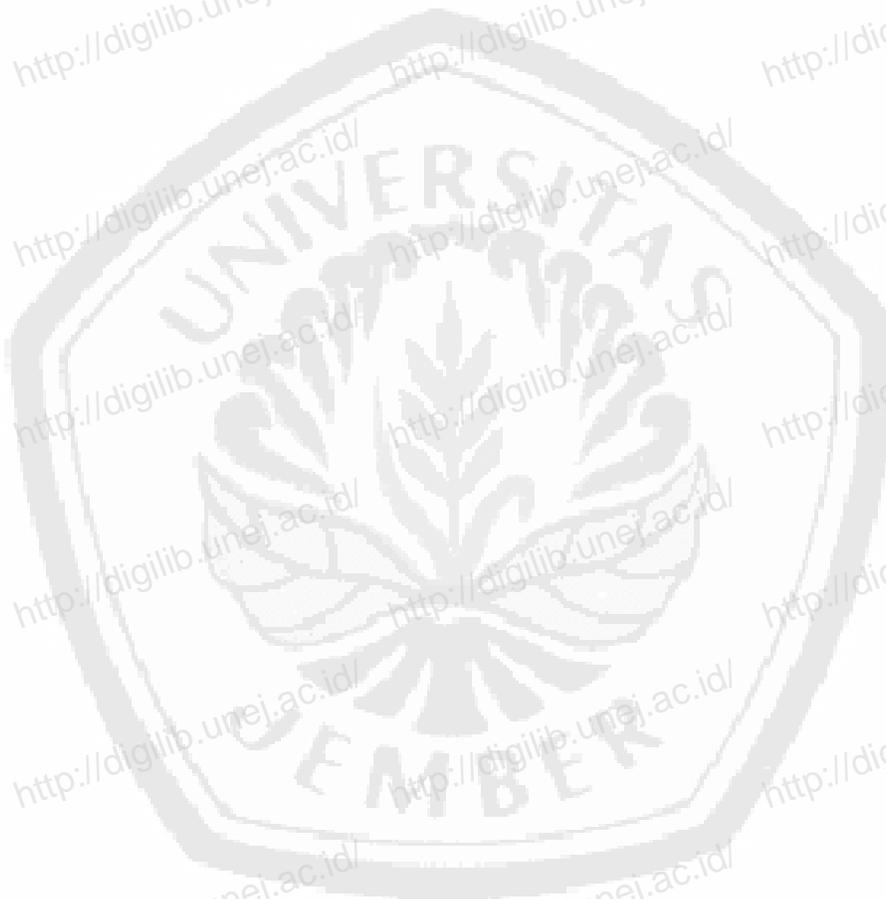
| | |
|---|----|
| 4.11.2.1 Program dan Realisasi Belanja Pemeliharaan Sarana dan Prasarana | 70 |
| 4.11.3 Piutang/Pembiayaan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 79 |
| 4.11.4 Laporan Realisasi Anggaran PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 80 |
| 4.12 Penilaian Anggaran Berdasarkan <i>Performance</i> | |
| <i>Budget</i> | 83 |
| 4.12.1 Efektifitas Anggaran | 85 |
| 4.12.2 Efisiensi Anggaran | 87 |
| 4.12.3 Akuntabilitas Anggaran | 87 |
| 4.12.4 Transparansi Anggaran | 88 |
| BAB 5. PENUTUP | |
| 5.1 Kesimpulan | 90 |
| 5.2 Saran | 91 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|----|
| Tabel 1.1 | Jumlah Kecelakaan Kereta Api Tahun 2006-2010..... | 2 |
| Tabel 1.2 | Biaya Pemeliharaan Prasarana Milik Pemerintah | 4 |
| Tabel 4.1 | Kekuatan Pegawai Per Status | 45 |
| Tabel 4.2 | Perincian Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikannya..... | 46 |
| Tabel 4.3 | Perincian Pegawai Berdasarkan Golongan | 47 |
| Tabel 4.4 | Perincian Pegawai Berdasarkan Seksi | 47 |
| Tabel 4.5 | Program Laba Rugi RKAD PT KAI (persero) DAOP Jember Tahun 2010..... | 56 |
| Tabel 4.6 | RAB Sarana Lokomotif Tahun 2012 di PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 58 |
| Tabel 4.7 | RAB Sarana Cuci Kereta Tahun 2012 PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 58 |
| Tabel 4.8 | RAB Prasarana Sintelis Tahun 2010 di PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 59 |
| Tabel 4.9 | RAB Jembatan Jalan rel Tahun 2012 PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 60 |
| Tabel 4.10 | RAB Aset Tahun 2010 PT KAI (persero) DAOP 9 Jember.. | 61 |
| Tabel 4.11 | Pendapatan PT. KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun Anggaran 2010..... | 64 |
| Tabel 4.12 | Pembelanjaan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember..... | 67 |
| Tabel 4.13 | Program dan realisasi Anggaran Pemeliharaan Sarana dan Prasarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 71 |
| Tabel 4.14 | Program dan Realisasi Anggaran Pemeliharaan Sarana Tahun 2010 di PT KAI (persero) DAOP 9 Jember | 73 |
| Tabel 4.15 | Program dan Realisasi Anggaran Pemeliharaan Prasarana Tahun 2010 di PT KAI (persero) DAOP 9 Jember..... | 76 |

Tabel 4.16 Laporan Realisasi Laba Rugi PT KAI (persero) DAOP 9

Jember 81



DAFTAR DIAGRAM

| | | |
|------------|---|----|
| Diagram 1 | Persentase Program Pendapatan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 65 |
| Diagram 2 | Persentase Realisasi Pendapatan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 65 |
| Diagram 3 | Persentase Program Pembelanjaan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 68 |
| Diagram 4 | Persentase Realisasi Pembelanjaan PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 68 |
| Diagram 5 | Persentase Program Anggaran Pemeliharaan Sarana dan Prasarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 71 |
| Diagram 6 | Persentase Realisasi Anggaran Pemeliharaan Sarana dan Prasarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 72 |
| Diagram 7 | Persentase Program Anggaran Pemeliharaan Sarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 74 |
| Diagram 8 | Persentase Realisasi Anggaran Pemeliharaan Sarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 75 |
| Diagram 9 | Persentase Program Anggaran Pemeliharaan Prasarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 77 |
| Diagram 10 | Persentase Realisasi Anggaran Pemeliharaan Prasarana PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010 | 77 |

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Rencana Kerja dan Anggaran Daerah (RKAD) PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010
- B. Program dan Realisasi Laporan Laba Rugi RKAD PT KAI (persero) DAOP 9 Jember Tahun 2010
- C. Surat Ijin dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
- D. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- E. Surat Ijin Penelitian dari PT. Kereta Api Indonesia (persero) DAOP 9 Jember

