

**KAJIAN IMPLEMENTASI PERATURAN PENYALURAN
PUPUK BERSUBSIDI UNTUK SEKTOR PERTANIAN DI
KECAMATAN WULUHAN KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat untuk
Menyelesaikan Pendidikan Strata Satu
Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian
Fakultas Pertanian Universitas Jember

Oleh

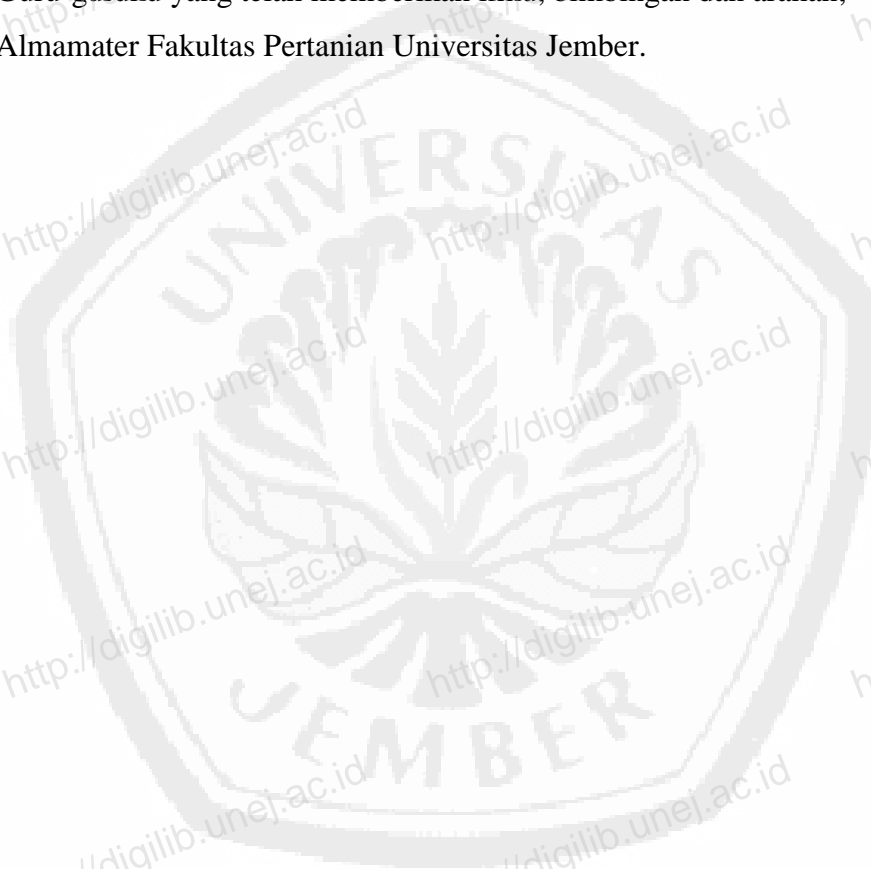
**Sohibul Amin
NIM 061510201004**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Khofifah Marwi dan Ayahanda Syamsuddin Qosim yang tercinta;
2. Seluruh anggota keluarga Bani Marwi dan Bani Qosim;
3. Guru-guruku yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan arahan;
4. Almamater Fakultas Pertanian Universitas Jember.



MOTO

“Sebaik-baiknya manusia adalah yang paling bermanfaat
Bagi sesama manusia”(HR. Thabrani.)



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Sohibul Amin

NIM : 061510201004

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul "Kajian Implementasi Peraturan Penyaluran Pupuk Bersubsidi untuk Sektor Pertanian di Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

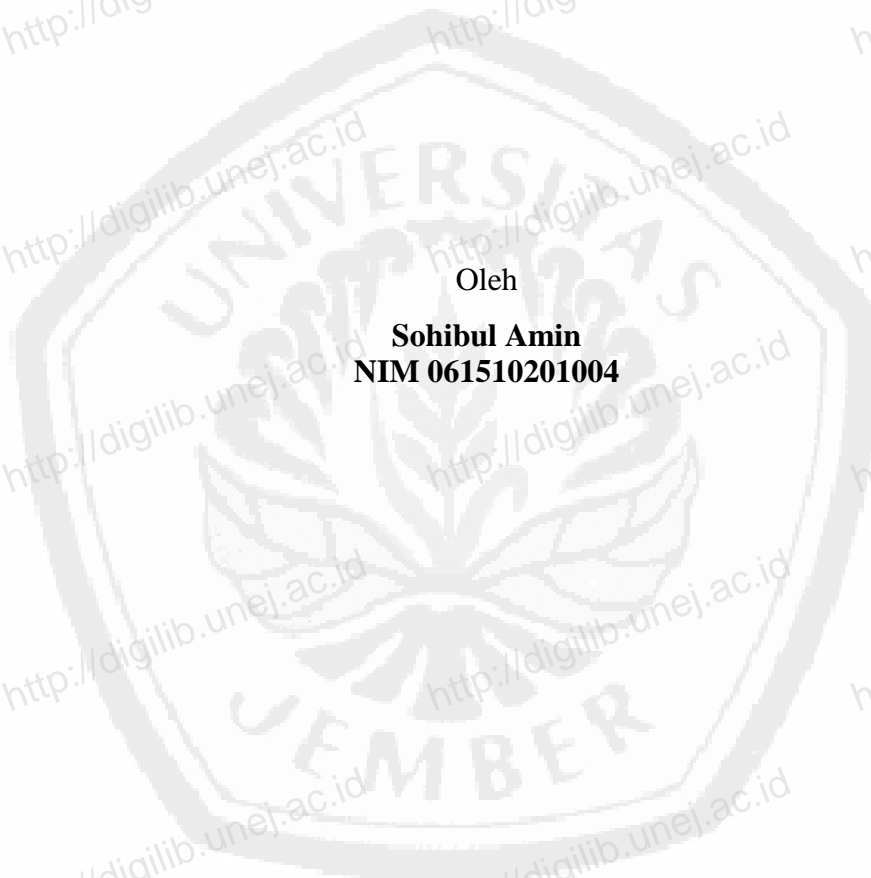
Jember, 1 Desember 2011

Yang menyatakan,

Sohibul Amin
NIM 061510201004

SKRIPSI

**KAJIAN IMPLEMENTASI PERATURAN PENYALURAN
PUKUK BERSUBSIDI UNTUK SEKTOR PERTANIAN DI
KECAMATAN WULUHAN KABUPATEN JEMBER**



Oleh

**Sohibul Amin
NIM 061510201004**

Pembimbing

Pembimbing Utama : Dr. Ir. Jani Januar, M.T.

Pembimbing Anggota : Ir. M. Sunarsih, M.S.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “Kajian Implementasi Peraturan Penyaluran Pupuk Bersubsidi untuk Sektor Pertanian di Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Pertanian pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 1 Desember 2011

Tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember

Tim Penguji:
Penguji 1,

Dr. Ir. Jani Januar, M.T.
NIP 195901021988031002

Penguji 2,

Penguji 3,

Ir. M. Sunarsih M.S.
NIP 194812271980102001

Mustapit, S.P. M.Si.
NIP 197708162005011001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Pertanian,

Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, M.P.
NIP 196111101988021001

RINGKASAN

Kajian Implementasi Peraturan Penyaluran Pupuk Bersubsidi untuk Sektor Pertanian di Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember; Sohibul Amin, 061510201004; 2011: 90 Halaman; Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Upaya mewujudkan ketahanan pangan nasional di antaranya dilakukan dengan meningkatkan produksi pangan melalui pemberian subsidi pupuk untuk sektor pertanian. Peraturan penyaluran pupuk bersubsidi adalah satu upaya untuk menjamin penyaluran pupuk bersubsidi sesuai dengan sasarannya. Realita menunjukkan masih ada petani yang mengalami kesulitan dalam mengakses pupuk bersubsidi sesuai dengan kebutuhannya. Hal ini mengindikasikan bahwa implementasi peraturan penyaluran pupuk bersubsidi belum berjalan secara optimal. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: (1) perencanaan sistem penyaluran pupuk bersubsidi di Kecamatan Wuluhan; (2) implementasi sistem penyaluran pupuk bersubsidi di Kecamatan Wuluhan. Penelitian ini dilakukan secara sengaja (*purposive method*) dengan menggunakan metode deskriptif. Hasil penelitian yang diperoleh adalah: (1) Perencanaan sistem penyaluran pupuk bersubsidi menganut sistem berjenjang dan bersifat aktif tertutup dengan satu saluran pemasaran, yaitu produsen-distributor-pengecer-kelompok tani/petani; (2) Implementasi penyaluran pupuk bersubsidi tidak sesuai dalam waktu penyalurannya sehingga masih ditemui adanya keterlambatan stok pupuk.

SUMMARY

Study on Implementation of Regulations for Subsidized Fertilizer Distribution for Agricultural Sector in Wuluhan Sub-district, Jember Regency; Sohibul Amin, 061510201004; 2011: 90 Pages; Department of Social Economic of Agriculture, Faculty of Agriculture, Jember University.

One of attempts to achieve national food security is increasing the food production through the provision of subsidized fertilizers for the agricultural sector. Regulation of subsidized fertilizer distribution is as an effort to ensure that the subsidized fertilizers are properly distributed to the right targets. The reality shows that there have been a lot of farmers got difficulties to access subsidized fertilizers meet to their needs. This case indicates that the implementation of regulations for subsidized fertilizer distribution has not run optimally. This research aims to know: (1) the plan of distribution system for subsidized fertilizers in Wuluhan Sub district; (2) the implementation of distribution system for subsidized fertilizers in Wuluhan Sub district. This research was conducted with a purposive method, and the data are analyzed by using a descriptive method. The results of the research shown that: (1) the plan of distribution system for subsidized fertilizers follows a hierarchycal system and it was actively closed by a single marketing channel, that is producer-retailer-farmer group; (2) the implementation of distribution system for subsidized fertilizers was not properly applied based on proper time of distribution, so that there was still a delay of subsidized fertilizer stock.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kajian Implementasi Peraturan Penyaluran Pupuk Bersubsidi untuk Sektor Pertanian di Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1), pada Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

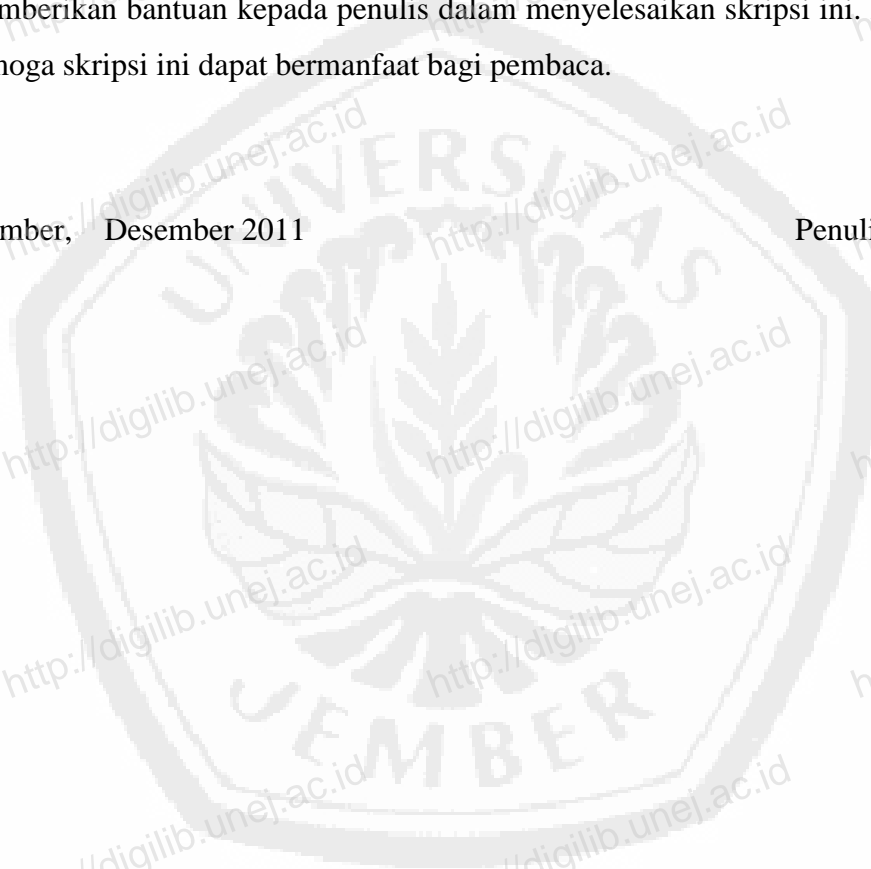
1. Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember, Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, M.P. yang telah memberikan bantuan perijinan dalam menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini.
2. Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian, Dr. Ir. Evita Soliha Hani, M.P. yang telah memberikan bantuan sarana dan prasarana dalam menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini.
3. Dr. Ir. Jani Januar, M.T. (DPU/ Penguji 1), Ir. M. Sunarsih, M.S. (DPA/ Penguji 2) dan Mustapit, S.P. M.Si. (Penguji 3) yang telah meluangkan waktu, pikiran serta perhatiannya guna memberikan bimbingan dan pengarahan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini,
4. Ir. H. Imam Syafii, MS., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. *I-MHERE Project (Student Grant)* Universitas Jember yang telah memberikan bantuan secara materi untuk peneliti hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Dinas Perindustrian, Perdagangan dan ESDM Kabupaten Jember serta Dinas Pertanian Kabupaten Jember yang telah memberikan informasi untuk penyelesaian penelitian ini .
7. Bapak Sumardi selaku anggota Tim Pemantauan dan Pengawasan Pupuk Bersubsidi (TP3) yang telah memberikan informasi dan arahan dalam proses pengumpulan data penelitian.
8. Responden baik dari kalangan petani dan pelaku distribusi yang telah memberikan informasi dan membantu penelitian.

9. Ayahku dan Ibuku tercinta Syamsuddin Qosim dan Khofifah Marwi yang selama ini telah memberikan dukungan materil, moril serta doa.
10. Saudara-saudaraku Faiqul Himam Syam dan Moch. As'ad Syam atas dukungan dan doanya hingga terselesaikannya karya ilmiah tertulis ini.
11. Teman-teman SOSEK 2006 atas dukungan dan persahabatan.
12. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya karya ilmiah tertulis ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan kepada mereka yang telah memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jember, Desember 2011

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Kegunaan	5
1.3.1 Tujuan	5
1.3.2 Kegunaan	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	6
2.2 Tinjauan Teori	7
2.2.1 Pupuk	7
2.2.2 Subsidi Pupuk	7
2.2.3 Distribusi.....	8
2.2.4 Saluran Distribusi Pupuk Bersubsidi	9
2.3 Kerangka Pemikiran	12

BAB 3. METODE PENELITIAN	16
3.1 Metode Penentuan Daerah Penelitian	16
3.2 Metode Penelitian	16
3.3 Metode Pengambilan Contoh	16
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	18
3.5 Metode Analisis Data	19
3.6 Terminologi	19
BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN	22
4.1 Letak Geografis	22
4.2 Wilayah dan Iklim	22
4.3 Keadaan Penduduk.....	23
4.3.1 Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	23
4.3.2 Keadaan Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	24
4.4 Keadaan Pertanian	25
BAB 5. HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN	28
5.1 Perencanaan Sistem Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Wuluhan.....	33
5.2 Implementasi Sistem Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Wuluhan.....	47
BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN	60
6.1 Simpulan	60
6.2 Saran	60

DAFTAR PUSTAKA

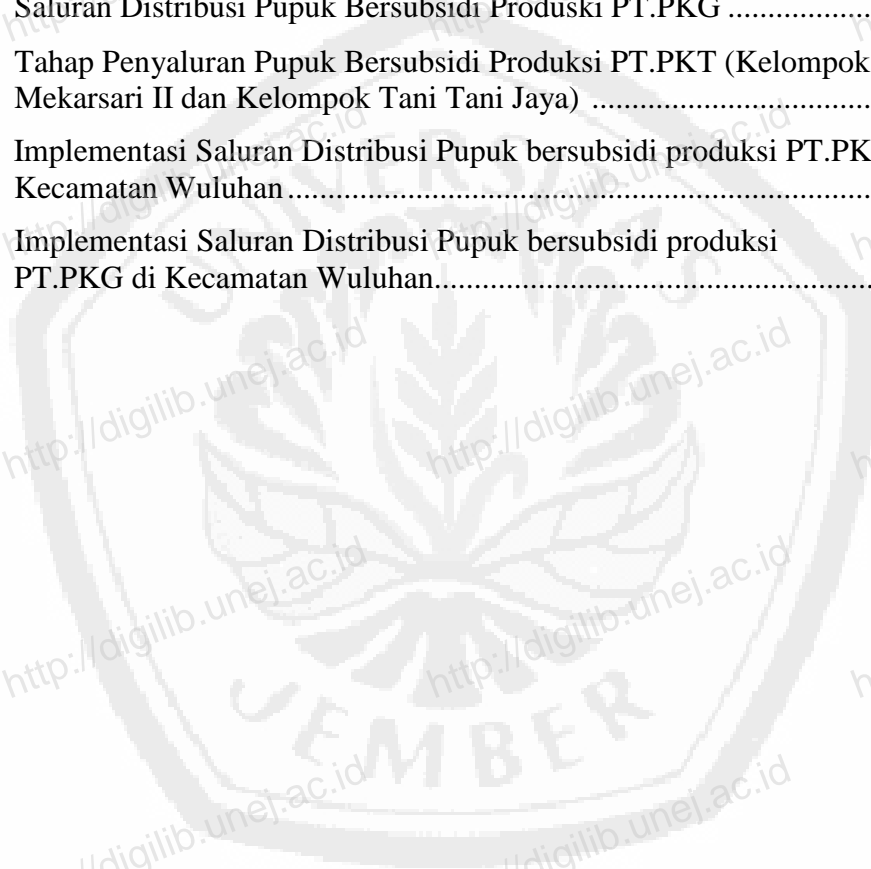
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Alokasi Pupuk Bersubsidi di Kabupaten Jember Tahun 2010 Menurut Kecamatan	4
4.1 Penduduk Usia 10 Tahun ke atas Menurut Ijasah yang Dimiliki dan Jenis Kelamin di Kecamatan Wuluhan Tahun 2003.....	23
4.2. Penduduk Umur 15 Tahun ke atas yang Bekerja Menurut Jenis Lapangan Usaha Utama di Kecamatan Wuluhan	24
4.3 Tanaman Pangan di Kecamatan Wuluhan Tahun 2009.....	25
4.4 Pola Usahatani di Kecamatan Wuluhan	26
4.5 Luas Lahan Berdasarkan Jenis Lahan.....	26
5.1 Daftar Nama Kios dan Jumlah Petani Objek Penelitian.....	29
5.2 Pola Usahatani di Kecamatan Wuluhan	30
5.3 Pola Usahatani di Desa Ampel	30
5.4 Pola Usahatani di Desa Tamansari	32
5.5 Alokasi Pupuk Bersubsidi Berdasarkan Jenis dan Jumlah untuk Masing-Masing Tanaman	41
5.6 Daftar Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKT Distributor CV. Artha Guna di Kecamatan Wuluhan	44
5.7 Daftar Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKT yang Merangkap sebagai Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKG.....	45
5.8 Daftar Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKG.....	45
5.9 Mutu Pupuk Bersubsidi yang Disalurkan di Kecamatan Wuluhan	46
5.10 Pupuk Bersubsidi yang Diajukan dalam RDKK oleh Kelompok Tani Tani Jaya dan Kelompok Tani Bina Mandiri	54
5.11 Realisasi Penyaluran Pupuk Urea.....	54
5.12 Daftar Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKT Distributor CV. Artha Guna di Kecamatan Wuluhan.....	56
5.13 Daftar Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKT yang Merangkap sebagai Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKG.....	57
5.14 Daftar Pengecer Resmi Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKG.....	57
5.15 Mutu Pupuk Bersubsidi yang Disalurkan di Kecamatan Wuluhan	58

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Saluran Distribusi Pupuk Bersubsidi	11
2.2 Skema Kerangka Pemikiran.....	15
5.1 Rencana Tahap Penyaluran Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKT	36
5.2 Saluran Distribusi Pupuk Bersubsidi Produksi PT. PKT.....	38
5.3 Saluran Distribusi Pupuk Bersubsidi Produkki PT.PKG	39
5.4 Tahap Penyaluran Pupuk Bersubsidi Produksi PT.PKT (Kelompok Tani Mekarsari II dan Kelompok Tani Tani Jaya)	47
5.5 Implementasi Saluran Distribusi Pupuk bersubsidi produksi PT.PKT di Kecamatan Wuluhan.....	51
5.6 Implementasi Saluran Distribusi Pupuk bersubsidi produksi PT.PKG di Kecamatan Wuluhan.....	52



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A Peta Daerah Penelitian.....	62
B Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi CV. Artha Guna di Kecamatan Wuluhan (Bulan September-Bulan Desember 2010).....	63
C Rekapitulasi RDKK Pupuk Urea Bersubsidi di Kios Sinar Tani II (Bulan September-Bulan Desember 2010)	66
D RDKK Pupuk Urea Bersubsidi Kelompoktani Tani Jaya (Bulan September-Bulan Desember 2010)	67
E RDKK Pupuk Urea Bersubsidi Kelompoktani Mekar Sari II (Bulan September-Bulan Oktober 2010).....	71
F RDKK Pupuk Urea Bersubsidi Kelompoktani Mekar Sari II (Bulan November-Bulan Desember 2010).....	75
G Laporan Bulanan Distributor KUD “DUTA NIAGA” (Bulan Oktober 2011).....	79
H Perbandingan Realisasi Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi Kabupaten Jember Tahun 2010	80
I Realisasi Penyaluran “Pupuk Produksi PKT” Kabupaten Jember Tahun 2010.....	81
J Catatan Lapangan	82
K Dokumentasi Penelitian.....	89

BAB 1. PENDAHULUAN