



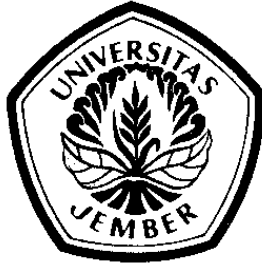
**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPERAN TERHADAP
PENGADAAN BERAS PERUM BULOG
SUB DIVRE BONDOWOSO**

SKRIPSI

Oleh :

**Merys Gayun Asri Putri
NIM. 081510601025**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPERAN TERHADAP
PENGADAAN BERAS PERUM BULOG
SUB DIVRE BONDOWOSO**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Agribisnis (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Pertanian

Oleh :

Merys Gayun Asri Putri
NIM. 081510601025

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, ibuku Maya dan ayahku Sugit yang senantiasa memberikan doa dan dukungan yang tiada henti kepadaku.
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi.
3. Almamaterku yang kubanggakan Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian/Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Jember.

MOTO

Tidak ada hasil yang maksimal tanpa usaha yang maksimal

Tak akan ada keberhasilan tanpa doa dan usaha. Dan setiap usaha baik akan selalu mendapat cobaan dan rintangan. Tetap semangat – Denny Pratama ¹

Hati yang melihat baiknya, yang meyakini haknya untuk berbahagia, akan mampu melihat anugerah di balik kesulitan – Mario Teguh ²

¹ Pratama, Denny. 2012. <http://www.pepatah.com>. Diakses tanggal 1 Februari 2013.

² Teguh, Mario. 2013. <http://marioteguh.tumblr.com>. Diakses tanggal 1 Februari 2013.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Merys Gayun Asri Putri

NIM : 081510601025

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah tertulis berjudul: “Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Februari 2013
yang menyatakan,

Merys Gayun Asri Putri
NIM 081510601025

SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPERAN TERHADAP
PENGADAAN BERAS PERUM BULOG
SUB DIVRE BONDOWOSO**

Oleh:

**Merys Gayun Asri Putri
NIM. 081510601025**

Pembimbing,

Pembimbing Utama : Prof. Dr. Ir. Rudi Wibowo, M.S.
NIP. 195207061976031006

Pembimbing Anggota : Ir. H. Imam Syafi'i, M.S.
NIP. 195212181980021001

PENGESAHAN

Skripsi berjudul: Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Pertanian pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 7 Februari 2013
Tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember

Tim Penguji,

Penguji 1,

Prof. Dr. Ir. Rudi Wibowo, M.S.
NIP 195207061976031006

Penguji 2,

Penguji 3,

Ir. H. Imam Syafi'i, M.S.
NIP 195212181980021001

Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M.Rur.M
NIP. 197006261994031002

Mengesahkan
Dekan,

Dr. Ir. Jani Januar, MT.
NIP. 195901021988031001

RINGKASAN

Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso, Merys Gayun Asri Putri, 081510601025, Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian / Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Kegiatan distribusi Perum Bulog Sub Divre Bondowoso dilakukan dengan membeli beras langsung kepada petani. Pembelian beras secara langsung oleh Perum Bulog Sub Divre Bondowoso bertujuan untuk menjaga harga dasar beras itu sendiri, sebab apabila membeli melalui perantara pasti harga beras sudah berbeda. Dalam melaksanakan pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso terdapat faktor-faktor yang berperan yaitu faktor internal dan faktor eksternal. Perum Bulog Sub Divre Bondowoso memiliki kendala dalam melaksanakan pengadaan beras yaitu harga beras di pasar lebih tinggi daripada harga beras yang ditetapkan oleh pemerintah, HPP (Harga Pembelian Pemerintah). Selain harga yang merupakan faktor eksternal, peneliti juga ingin mengetahui faktor internal Perum Bulog Sub Divre Bondowoso berkaitan dengan Standar Operasional Prosedur Pengadaan Gabah/Beras.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) mengetahui faktor-faktor internal yang mempengaruhi pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso, (2) untuk mengetahui faktor-faktor eksternal yang mempengaruhi pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso. Penentuan daerah penelitian menggunakan *purposive method*. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif, analitik, dan korelasional. Pengambilan contoh yang digunakan untuk penentuan sampel adalah dengan menggunakan metode *total sampling*. Metode pengumpulan data menggunakan data primer dan data sekunder. Alat analisis data yang digunakan adalah (1) analisa deskriptif dengan pendekatan IFE (*internal factor evaluation*) dan (2) pendekatan analisa statistik dengan analisis regresi berganda. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) faktor internal yang mempengaruhi pengadaan beras adalah harga beras di atas HPP; (2) faktor eksternal yang mempengaruhi pengadaan beras adalah harga beras dan pengadaan beras oleh pedagang besar.

SUMMARY

Factors Contributing to Rice Procurement at Perum Bulog (National Logistics Agency) Sub-Regional Division of Bondowoso, Merys Gayun Asri Putri, 081510601025, Department of Social Economics of Agriculture/Agribusiness, Faculty of Agriculture, University of Jember.

Distribution activities at Perum Bulog (National Logistics Agency) Sub-Regional Division of Bondowoso are performed by buying rice directly to farmers. The direct purchase of rice by Sub-Regional Division of Bondowoso is in purpose of keeping the basic prices of the rice itself because, when buying through intermediaries, the rice prices are definitely different. In undertaking the rice procurement at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso, there are factors that play roles, namely internal factors and external factors. Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso have constraints in conducting the rice procurement; that is, the rice prices in the market are higher than those set by the government, HPP (Government Purchase Price). In addition to the price which is an external factor, the researcher also wanted to know the internal factors at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso related to Standard Operating Procedures for Procurement of Paddy/Rice.

This research was intended to: (1) identify the internal factors affecting the rice procurement at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso, (2) to analyze the external factors affecting the rice procurement at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso. The research area was determined by using purposive method. The research used descriptive, analytic, and correlational methods. The samples were taken by total sampling method. Data collection method used primary data and secondary data. Data analysis tools used were (1) descriptive analysis with IFE (internal factors evaluation) approach and (2) statistical analysis approach with multiple regression analysis. The research results showed that: (1) The internal factor that affected the rice procurement was the rice prices surpassing the HPP, (2) The external factors that affected the rice price were the rice prices and rice procurement by wholesalers.

PRAKATA

Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Ilmiah Tertulis yang berjudul “Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso” dapat diselesaikan. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi Sarjana Strata 1 (S-1), Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Program Studi Agribisnis pada Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Penyusunan karya ilmiah tertulis ini banyak mendapat bantuan, arahan, bimbingan, dan saran-saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember,
2. Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember,
3. Prof. Dr. Ir. Rudi Wibowo, M.S., selaku Dosen Pembimbing Utama, Ir. H. Imam Syafi’i, M.S., selaku Dosen Pembimbing Anggota dan Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M.Rur.M. selaku Dosen Penguji yang telah banyak memberi bimbingan, nasihat, dan pengalaman berharga sehingga penulis mampu menyelesaikan karya ilmiah ini,
4. Prof. Dr. Ir. Soetrisno, MP., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi dari awal perkuliahan hingga terselesaikannya karya ilmiah ini,
5. Seluruh karyawan Perum Bulog Sub Divre Bondowoso atas segala informasinya.
6. Pihak-pihak yang telah membantu terselesaikannya karya ilmiah tertulis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Harapan penulis semoga karya tulis ini bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang ingin mengembangkannya.

Jember, 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Permasalahan	10
1.3 Tujuan dan Manfaat	10
1.3.1 Tujuan	10
1.3.2 Manfaat	11
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Landasan Teori.....	19
2.2.1 Kebijakan Ketahanan Pangan.....	19
2.2.1.1 Ketahanan Pangan	21
2.2.1.2 Bulog.....	22
2.2.1.3 Kebijakan Pangan/Beras	32
2.2.1.4 Kebijakan Harga.....	33

2.2.2 Teori dan Analisis Pemecahan Masalah	39
2.2.2.1 <i>Internal Factor Evaluation</i>	39
2.2.2.2 Regresi Linear Berganda	40
2.2.2.3 Teori Peramalan	42
2.3 Kerangka Pemikiran	44
2.4 Hipotesis	49
BAB 3. METODE PENELITIAN	50
3.1 Penentuan Daerah Penelitian	50
3.2 Metode Penelitian	50
3.3 Metode Pengambilan Contoh	50
3.4 Metode Pengumpulan Data	51
3.5 Metode Analisis Data	51
3.5.1 <i>Internal Factor Evaluation</i>	51
3.5.2 Regresi Linear Berganda	53
3.6 Definisi Operasional Variabel	56
3.7 Istilah dan Singkatan	57
BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN	59
4.1 Keadaan Umum Daerah Penelitian	59
4.1.1 Keadaan Geografi	59
4.1.2 Kondisi dan Ciri Geologis Wilayah	60
4.2 Keadaan Penduduk	60
4.2.1 Keadaan Penduduk Menurut Jenis Kelamin	60
4.2.2 Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	61
4.3 Keadaan Pertanian	62
4.3.1 Jenis Tanah	62
4.3.2 Jenis Penggunaan Lahan	63
4.3.3 Produktivitas Tanaman Pertanian	64
4.4 Perkembangan Komoditi Pertanian Tanaman Pangan di Kabupaten Bondowoso	66

4.5 Produksi Komoditi Padi di Kabupaten Bondowoso	67
4.6 Gambaran Umum Perum Bulog Sub Divre Bondowoso	68
4.6.1 Sejarah Perusahaan	69
4.6.2 Struktur Organisasi	71
4.7 Standar Operasional Prosedur Pengadaan Gabah/Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso.....	73
4.7.1 Maksud dan Tujuan	73
4.7.2 Prosedur Pengadaan	73
4.8 Pengadaan Gabah/Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso	81
4.9 Penyaluran Persediaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso	84
BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN	86
5.1 Faktor-Faktor Internal yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso.....	86
5.2 Faktor-Faktor Eksternal yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso	93
5.3 Peramalan Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Dive Bondowoso	98
BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN	107
6.1 Simpulan	107
6.2 Saran	107
DAFTAR PUSTAKA	109
LAMPIRAN	114

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Luas panen, produktivitas, dan produksi tanaman padi di Indonesia tahun 2006-2011	3
Tabel 1.2	Luas panen, produksi, dan produktivitas tanaman padi Kabupaten/Kota di Wilayah Tapal Kuda, Jawa Timur tahun 2010....	9
Tabel 2.1	Jenis Keputusan Pemerintah tentang Fungsi dan Bentuk Organisasi Bulog	30
Tabel 3.1	Matrik bobot faktor-faktor internal yang mempengaruhi pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso	52
Tabel 3.2	Matriks <i>Internal Factor Evaluation</i> (IFE) urutan prioritas berdasarkan perkalian jumlah frekuensi pilihan dengan bobotnya	53
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk dan <i>Sex Ratio</i> menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin	61
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk menurut Tingkat Pendidikan.....	62
Tabel 4.3	Luas Wilayah (Ha) Kecamatan menurut Jenis Tanah	63
Tabel 4.4	Penggunaan Lahan di Kabupaten Bondowoso.....	64
Tabel 4.5	Produktivitas tanaman pertanian di Kabupaten Bondowoso tahun 2011	65
Tabel 4.6	Produksi tanaman pangan di Kabupaten Bondowoso tahun 2007-2011	66
Tabel 4.7	Luas panen, produksi, dan rata-rata produksi padi di Kabupaten Bondowoso.....	68
Tabel 4.8	Realisasi Kontrak Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso 2007-2011	82
Tabel 4.9	Persediaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2007-2011	85
Tabel 5.1	Matrik <i>Internal Factor Evaluation</i> (IFE) yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso	87
Tabel 5.2	Kriteria Kualitas Gabah Perum Bulog.....	88

Tabel 5.3	Hasil Analisis Regresi Linier Berganda Terhadap Faktor-Faktor Eksternal Yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2012.....	94
Tabel 5.4	Pengadaan Beras Mitra Kerja Kabupaten Bondowoso.....	97
Tabel 5.5	Hasil Analisis <i>Unit Root Test</i> Level dengan Eviews.....	99
Tabel 5.6	Hasil Analisis <i>Unit Root Test</i> 1 st Difference dengan Eviews.....	100
Tabel 5.7	Hasil Analisis Trend, AR(1), dan MA(1) dengan Eviews.....	101
Tabel 5.8	Hasil Analisis Model Trend dengan Alat Analisis Eviews Tahun 1986-2020	102
Tabel 5.9	Hasil Peramalan Model Trend dengan Alat Analisis Eviews Tahun 1986-2020.....	104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kurva Pembentukan Harga Dasar Gabah dan Harga Dasar Pembelian Pemerintah	35
Gambar 2.2 Dampak Kebijakan Harga Dasar Gabah terhadap Surplus Konsumen dan Surplus Produsen	37
Gambar 2.3 Dampak Kebijakan Harga Dasar Pembelian Pemerintah terhadap Surplus Konsumen dan Produsen	38
Gambar 2.4 Skema Kerangka Pemikiran.....	48
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Perum Bulog Sub Divre Bondowoso....	71
Gambar 4.2 Bagan Alur Pelaksanaan Pengadaan Gabah/Beras Melalui SATGAS ADA DN.....	75
Gambar 4.3 Bagan Alur Pelaksanaan Pengadaan Gabah/Beras Melalui Mitra Kerja	78
Gambar 4.4 Bagan Alur Pelaksanaan Pengadaan Gabah/Beras Melalui UPGB	80
Gambar 5.1 Data Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	98
Gambar 5.2 Hasil Forecast Model Trend dengan Alat Analisis Eviews.....	103
Gambar 5.3 Data Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso dan Hasil Peramalan Model Trend	105

DAFTAR LAMPIRAN

A	Luas Panen, Produksi, dan Produktivitas Kabupaten Bondowoso.....	114
B	Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	115
C	Pengadaan Beras oleh Pedagang Besar Bondowoso	116
D1	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2007	117
D2	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2008	118
D3	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2009	119
D4	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2010	120
D5	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2011	121
E	Kebijaksanaan Harga Dasar Gabah dan Pembelian Beras oleh Pemerintah.....	122
F1	Hasil Analisis Model Trend dengan Alat Analisis Eviews	124
F2	Hasil Analisis Model AR dengan Alat Analisis Eviews.....	125
F3	Hasil Analisis Model MA dengan Alat Analisis Eviews	126
G	Hasil Peramalan Model Trend dengan <i>E Views</i>	127
H1	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward.....	128
H2	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Correlations</i>).....	129
H3	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Variables Entered/Removed</i>).....	130
H4	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Model Summary</i>).....	131
H5	Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>ANOVA</i>).....	132
H6	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Coefficients</i>).....	133
H7	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Collinearity Diagnostics</i>).....	134
H8	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Excluded Variables</i>).....	135

H9 Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward (<i>Residuals Statistics</i>)	136
I1 Hasil Kuisisioner Faktor Internal yang Berperan terhadap Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso	139
I2 Tabulasi hasil kuisisioner.....	141
I3 Hasil Matrik <i>Internal Factor Evaluation</i> (IFE) yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	142
J Kuisisioner	143