



**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN SITUBONDO DI OTONOMI DAERAH  
TAHUN 2001-2010**

**SKRIPSI**

Oleh

**YUNIARTI GULTOM  
NIM 070810101034**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN SITUBONDO DI OTONOMI DAERAH  
TAHUN 2001-2010**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (S1) dan  
mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh  
**YUNIARTI GULTOM**  
**NIM 070810101034**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillah Subbahanallah... Akhirnya selesai juga satu langkah hidupku, semua ini tulus kupersembahkan sebagai bentuk tanggung jawab, pengabdian, ungkapan terima kasihku, hormat dan kasih sayangku kepada :*

- *kedua orang tuaku, Bapakku Syairun Gultom dan Ibuku Asra Siregar tercinta yang telah mendoakan, memberi kasih sayang dan pengorbanan selama ini, akan aku ingat selalu pesan dan impian engkau;*
- *saudara-saudaraku tercinta, Soli Parulian Gultom, Bintariana Gultom, Parlindungan Gultom, Hasmaridho Gultom, Hirayani Gultom, Hendra Gultom, Hendri Gultom, Dahlia Gultom, Devi Novita Sari Gultom, Elda Yuliana Gultom, dan Akbar Saleh Gultom, yang selalu memberiku warna-warni kehidupan dan doa serta dukungannya yang benar-benar memotivasi aku untuk cepat menyelesaikan skripsi;*
- *temen-temen yang slalu memberiku semangat thanks guys aku sayang kalian;*
- *almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang kubanggakan.*

## *MOTTO*

*Sesungguhnya Allah tidak akan merubah nasib sesuatu kaum, sampai kaum itu merubah nasibnya sendiri.*

*(surat Ar-Ra'd ayat 11)*

*Subuah sukses lahir bukan karena kebetulan atau keberuntungan semata, sebuah sukses terwujud karena diikhtiarkan melalui perencanaan yang matang, keyakinan, kerja keras, keuletan dan niat baik,*

*(Andrie Wongso)*

*Tetapkanlah tersenyum untuk segala cobaan yang kamu alami, karena itu lebih memudahkanmu dalam menghadapinya*

*(Yuniarti Gultom)*

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yuniarti Gultom

NIM : 070810101034

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Situbondo Di Era Otonomi Daerah” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember,

Yang menyatakan,



Yuniarti Gultom

070810101034

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN SITUBONDO DI ERA OTONOMI DAERAH  
TAHUN 2001-2010**

**YUNIARTI GULTOM  
NIM 070810101034**

Pembimbing:

Dosen pembimbing utama : Aisah Jumiati, SE, MP

Dosen pembimbing anggota : Edy Santoso, SE, M.Sc

## TANDA PERSETUJUAN

Judul Skripsi : ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN SITUBONDO DI ERA OTONOMI  
DAERAH TAHUN 2001-2010

Nama Mahasiswa : Yuniarti Gultom

NIM : 070810101034

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Tanggal Persetujuan : 15 Maret 2011

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Aisah Jumiati, SE, M.P

NIP 19531225 198403 1 002

Edy Santoso, SE, M.Sc

NIP 19751105 200812 1 001

Ketua Jurusan IESP

Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si

NIP 19600412 198702 1 001

## PENGESAHAN

### Judul Skripsi

#### ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN SITUBONDO DI ERA OTONOMI DAERAH TAHUN 2001-2010

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Yuniarti Gultom  
NIM : 070810101034  
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

23 Juni 2011

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

#### Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Drs. H. Agus Luthfi, M.Si (.....)  
NIP. 19650522 199002 1 001
2. Sekretaris : Aisah Jumiati, SE, MP (.....)  
NIP. 1980926 199403 2 002
3. Anggota : Edy Santoso, SE, M.Sc (.....)  
NIP. 19751105 200812 1 001



Mengetahui/Menyetujui  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Prof. Dr. H. Moh. Saleh, SE, M.Sc  
NIP. 19560831 198403 1 002



## Abstraksi

Penelitian ini berjudul “ Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Situbondo Di Era Otonomi Daerah Tahun 2001-2010” dengan tujuan untuk mengetahui: (1) rasio kemampuan keuangan daerah; (2) rasio derajat desentralisasi fiskal; (3) rasio indeks kemampuan rutin; (4) dan rasio pertumbuhan. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Situbondo. Data yang digunakan adalah data sekunder, yaitu berupa data ringkasan anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) Kabupaten Situbondo tahun anggaran 2001-2010.

Berdasarkan hasil analisis dapat disimpulkan bahwa: (1) rata-rata rasio kemampuan keuangan daerah adalah sebesar 5,30% yang berarti bahwa Kabupaten Situbondo masih berada pada tingkat kemandirian rendah sekali dalam membiayai kegiatan daerahnya; (2) rata-rata rasio derajat desentralisasi adalah sebesar 5,02% yang berarti bahwa pemerintah Kabupaten Situbondo masih sangat kurang mampu dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah; (3) rata-rata rasio indeks kemampuan rutin adalah sebesar 6,34% yang berarti bahwa Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo masih sangat kurang mampu dalam membiayai belanja rutinnya; (4) rasio pertumbuhan mengalami kenaikan.

Kata-kata kunci: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD); Pendapatan Asli Daerah (PAD); Total Penerimaan Daerah (TPD); Belanja Rutin; dan Belanja Pembangunan.

## *Abstract*

*The research entitled “An Analysis of Regional Finance Ability of Situbondo Regency in Era Regional Autonomy 2001-2010 Years” aims of analysis is to fine out: (1) regional financial autonomy ratio; (2) fiscal decentralization level ratio; (3) routine capability index ratio; (4) and development ratio. This study was conducted in the Situbondo district area. The type of data used is secondary data, that is in the form of a summary of financial statement of the actual regional budget (APBD) of Situbondo district in the 2001-2010 fiscal years.*

*Based on the results of analysis, it can be concluded that: (1) the regional finance ratio of average 5,30% indicates a relatively low capability of Situbondo district government to fulfill its financial need; (2) the fiscal decentralization level ratio of average 5,02% means that Situbondo district government has a very low capability /autonomy pertaining to the implementation of regional autonomy; (3) the routine capability index ratio of average 6,34% shows that Situbondo District Government has a low capability to cover its routine expenses; and (4) in general the development ratio has an annual in crease.*

*Keyword: financial statement of the actual regional budget (APBD); regional income original (PAD); total regional income (TPD); routine expenditure; modal expenditure.*

## PRAKATA

Dengan segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Situbondo Di Era Otonomi Daerah Tahun 2001-2010”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Ekonomi Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. ibu Aisah Jumiaty, SE, MP dan Bapak Edy Santoso, SE, M.Sc selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat dan pengarahan selama penyusunan skripsi ini;
2. bapak I Wayan Subagiarta, SE. M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan;
3. bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staf edukatif dan administratif;
4. ketua Badan Pusat Statistik, Dinas Pendapatan Daerah dan Pemerintah Kabupaten Situbondo yang telah memberikan kesempatan dan peluang untuk melaksanakan penelitian skripsi;
5. kedua orang tua penulis, Bapak Syairun Gultom dan Ibu Asra Siregar atas segala bentuk jerih payah tanpa mengeluh dan kenal lelah, pengertian, nasehat, dukungan, kasih sayang, doa, maaf, dan yang telah memberikan pandangan dan pengertian serta pendewasaan hidup selama ini kepada penulis sehingga mendorong penulis menjadi manusia yang lebih baik, hanya kepada kedua orang tuaku penulis persembahkan skripsi ini sebagai ungkapan terima kasih tak terhingga yang tidak akan mampu menggantikan seluruh pengorbanannya kepada penulis selama ini;

6. kakek dan Nenek Penulis, yang telah mengasuh dan menyayangi penulis selama ini;
7. saudara-saudara penulis, Soli Parulian Gultom, Bintariana Gultom, Parlindungan Gultom, Hasmaridho Gultom, Hirayani Gultom, Hendra Gultom, Hendri Gultom, Dahlia Gultom, Devi Novita Sari Gultom, Elda Yuliana Gultom, dan Akbar Saleh Gultom yang selalu memberikan warna-warni kehidupan dan mendo'akan serta menyemangati penulis di Jember, terima kasih;
8. teman-teman seperjuangan dari Keluarga Besar Alumni Pondok Pesanteren Unggulan Terpadu Darul Mursyid di Jember, Akhun Abdullah Harahap, Akhun Ibrahim Kholil Simamora, Nur Anisah Pane, Yetti Azwita Hutagaol, dan Amrin Faisal Lase atas segala canda, tawa, dukungan, nasehat, serta bantuannya selama di Jember;
9. sahabat terbaik penulis Ernik Sulistyowati, Whela Klova F, terima kasih atas segala doa, dukungan, bantuan dan pengertian yang selalu diberikan kepada penulis dan maaf atas semua kesalahan yang pernah ada;
10. teman-teman penulis, Eva, Evi, Sulis, Tari, Leni, Siti, Dyah, dan teman-teman penulis IESP 2007, kakak tingkat IESP 2006, atas segala bantuan dan dukungan kepada penulis;
11. teman-teman kost penulis, Desi Dwi Santi, Mimin Haryati, Nur Anisah Pane, Siti Nurhamidah, Murni Mulasari, di Kost Jawa VII 25 B atas segala canda, tawa, dukungan, nasehat, dan yang selalu menemani penulis sampai hari ini;
12. semua pihak yang telah membantu memperlancar proses penulisan dan penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

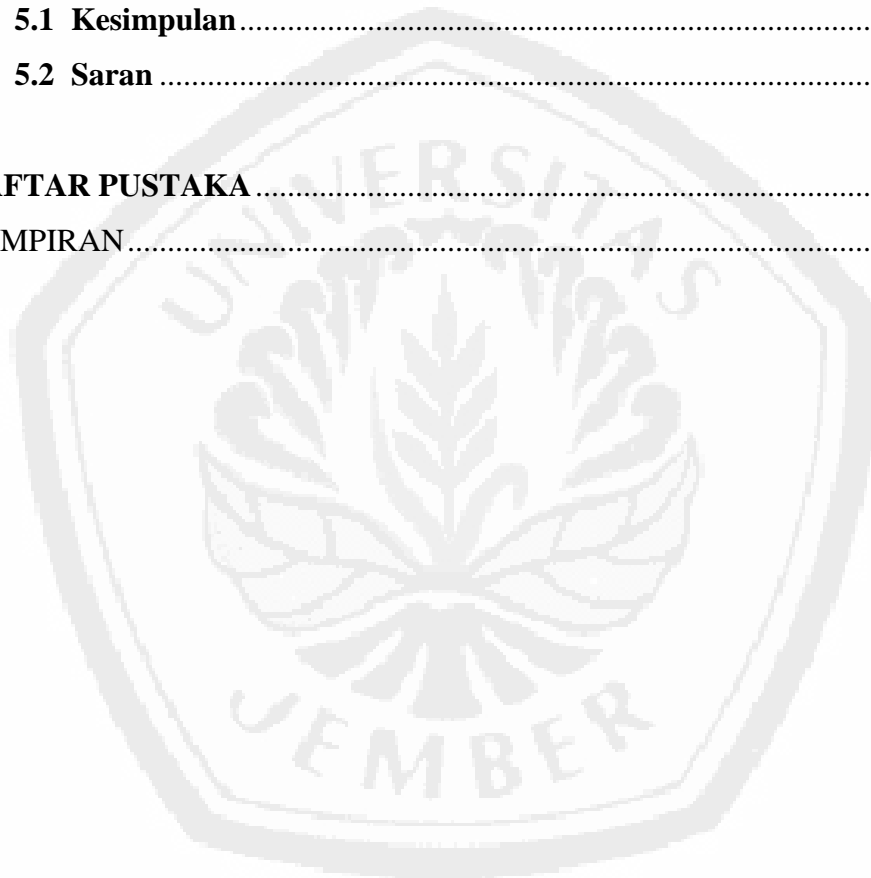
Jember,  
Yuniarti Gultom

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>TANDA PERSETUJUAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>ABSTRAKSI</b> .....	viii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	6
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat</b> .....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	8
2.1.1 Teori Perkembangan Pengeluaran Pemerintah .....	8
2.1.1.1 Teori Peacock dan Wiseman .....	8
2.1.1.2 Teori Wagner.....	8
2.1.2 Teori Keynes.....	10
2.1.3 Otonomi Daerah.....	11
2.1.4 Desentralisasi .....	13

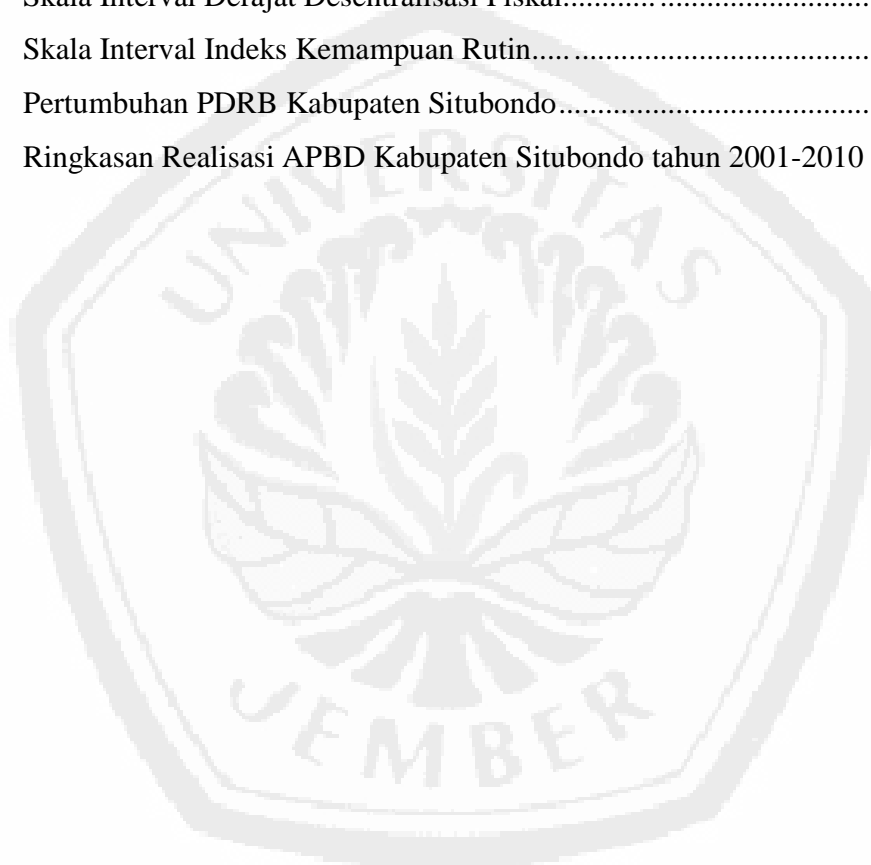
2.1.4.1 Desentralisasi Fiskal.....	14
2.1.5 Keuangan Daerah.....	15
2.1.6 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	16
2.1.6.1 Komponen Penerimaan Daerah.....	17
2.1.6.2 Komponen Pengeluaran Daerah.....	19
2.1.7 Anggaran Berbasis Kinerja.....	20
<b>2.2 Tinjauan Penelitian Sebelumnya.....</b>	<b>21</b>
<b>2.3 Kerangka Konseptual.....</b>	<b>24</b>
<b>BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>25</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian.....</b>	<b>25</b>
<b>3.2 Lokasi Penelitian.....</b>	<b>25</b>
<b>3.3 Jenis dan Sumber Data.....</b>	<b>25</b>
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data.....</b>	<b>26</b>
<b>3.5 Metode Analisis Data.....</b>	<b>26</b>
3.5.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	26
3.5.2 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	27
3.5.3 Rasio Indeks Kemampuan Rutin .....	29
3.5.4 Rasio Pertumbuhan.....	30
<b>3.6 Definisi Variabel Operasional.....</b>	<b>31</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>
<b>4.1 Gambaran Umum Pelabuhan Daerah.....</b>	<b>33</b>
4.1.1 Keadaan Geografis.....	33
4.1.2 Potensi Ekonomi Kabupaten Situbondo .....	34
<b>4.2 Hasil Analisis.....</b>	<b>35</b>
4.2.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	37
4.2.2 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	38
4.2.3 Rasio Indeks Kemampuan Rutin .....	39
4.2.4 Rasio Pertumbuhan APBD .....	40
<b>4.3 Pembahasan.....</b>	<b>45</b>

4.3.1 Pembahasan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	45
4.3.2 Pembahasan Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	50
4.3.3 Pembahasan Indeks Kemampuan Rutin .....	52
4.3.4 Pembahasan Rasio Pertumbuhan APBD .....	55
<b>BAB 5. PENUTUP</b> .....	<b>59</b>
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	<b>59</b>
<b>5.2 Saran</b> .....	<b>60</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>62</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>65</b>



## DAFTAR TABEL

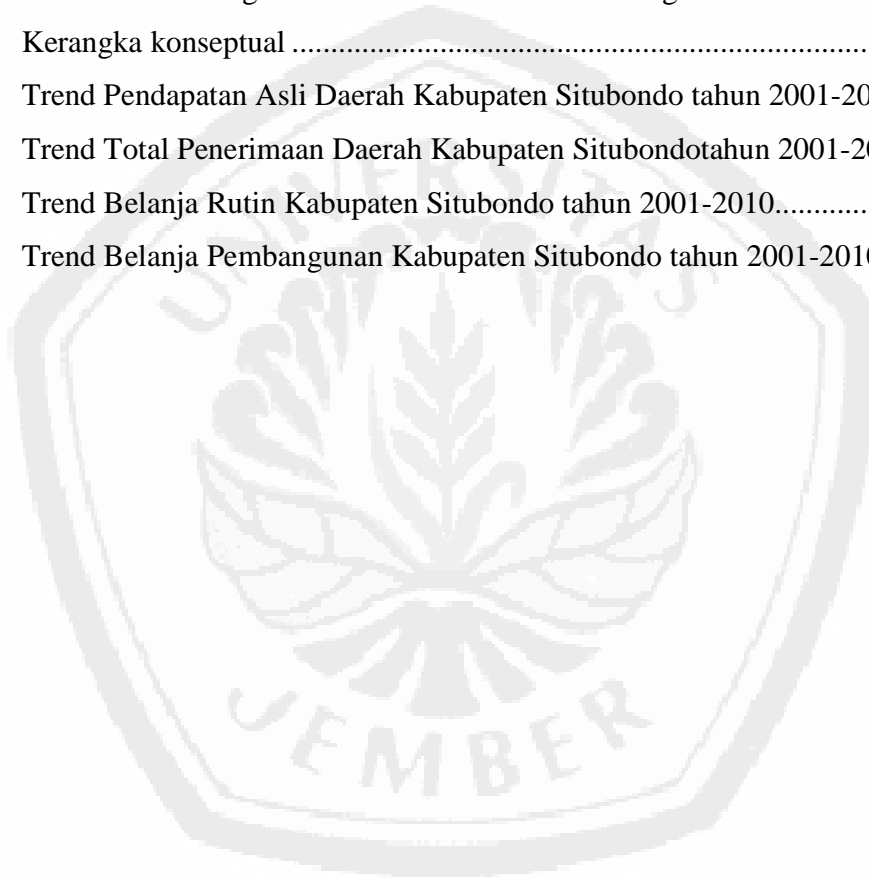
	Halaman
2.1 Persamaan dan Perbedaan dengan Penelitian sebelumnya.....	23
3.1 Pola Hubungan Tingkat Kemampuan Daerah .....	27
3.2 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal.....	29
3.3 Skala Interval Indeks Kemampuan Rutin.....	30
4.1 Pertumbuhan PDRB Kabupaten Situbondo.....	34
4.2 Ringkasan Realisasi APBD Kabupaten Situbondo tahun 2001-2010 .....	36





## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Pola Kewenangan dan Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah .....	3
2.1 Pertumbuhan Pengeluaran Pemerintah menurut Wagner .....	9
2.2 Kerangka konseptual .....	24
4.1 Trend Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo tahun 2001-2010..	42
4.2 Trend Total Penerimaan Daerah Kabupaten Situbondotahun 2001-2010.	43
4.3 Trend Belanja Rutin Kabupaten Situbondo tahun 2001-2010.....	44
4.4 Trend Belanja Pembangunan Kabupaten Situbondo tahun 2001-2010.....	45



## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A.1 Tabel Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	65
A.2 Tabel Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	66
A.3 Tabel Rasio Kemampuan Rutin.....	67
A.4 Tabel Rasio Pertumbuhan APBD .....	68
B. Ringkasan APBD Kabupaten Situbondo .....	69
C1. Tabel dan Grafik Nilai Trend PAD dengan metode <i>Least Square</i> .....	70
C2 Tabel dan Grafik Nilai Trend TPD dengan metode <i>Least Square</i> .....	72
C3 Tabel dan Grafik Nilai Trend Belanja Rutin dengan metode <i>Least Square</i> ..	74
C4 Tabel dan Grafik Nilai Trend Belanja Pembangunan dengan metode <i>Least Square</i> .....	76