



**EVALUASI SISTEM PENGENDALIAN INTERN
PADA DINAS KEPOLISIAN**
(Studi Kasus pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso)

SKRIPSI

Oleh
DANDY GIRINDRA WARDHANA
NIM. 080810391101

PROGRAM JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2013



**EVALUASI SISTEM PENGENDALIAN INTERN
PADA DINAS KEPOLISIAN**
(Studi Kasus pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso)

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat
untuk Menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

DANDY GIRINDRA WARDHANA

NIM 080810391101

PROGRAM JURUSAN AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS JEMBER

2013

PERSEMBAHAN

Puji syukur Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsiku ini sebagai bentuk tanggung jawab, bakti, dan ungkapan terima kasihku kepada hati kupersembahkan karya ini kepada:

1. Kedua orang tua ku tercinta, Mama Darwiyantinina dan Papa Soekirno, terima kasih untuk semua kasih sayang, doa dan segala pengorbanan dan perjuangan yang telah engkau berikan kepadaku. Engkau bagaikan Pahlawan dan Permata dalam hidupku.
2. Abangku Dany Andhika Karya Gita, terima kasih untuk semua kasih sayang, doa dan segala pengorbanan yang telah engkau berikan kepadaku. Semoga kita bisa selalu membahagiakan dan membuat bangga Mama dan Papa Tercinta.
3. Dr. Hj. Siti Maria W, M.Si, Ak dan Drs. Wasito, M.Si, Ak. selaku dosen pembimbing, semoga engkau diberikan rezeki yang barokah dan selalu memberikan manfaat untuk dunia pendidikan khususnya di bidang Akuntansi.
4. Seluruh teman-temanku dan para sahabatku terutama teman dari jurusan akuntansi angkatan 2008 yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih untuk dukungan, semangat dan keceriaan yang selama ini kalian berikan. Semoga kita semua sukses dijalan kita masing-masing.

MOTTO

“Hidup itu penuh dengan resiko, maka berhati-hatilah dalam mengambilnya”

(Hitam Putih)

“You only live once.

So make it define”

(Mitch Adam Lucker)

“Kita masih punya kesempatan untuk menang, sekalipun itu hanya 0,1%.

Selama kesempatan belum 0%, jadi terlalu dini untuk menyerah”

(Hiruma Yoichi)



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS JEMBER FAKULTAS EKONOMI**

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dandy Girindra Wardhana

NIM : 080810391101

Jurusan : Akuntansi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: Evaluasi Sistem Pengendalian Intern pada Dinas Kepolisian (Studi Kasus pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Desember 2013

Yang menyatakan,

Dandy Girindra Wardhana

NIM 080810391101

SKRIPSI

**EVALUASI SISTEM PENGENDALIAN INTERN
PADA DINAS KEPOLISIAN**
(Studi Kasus pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso)

Oleh

DANDY GIRINDRA WARDHANA

080810391101

Pembimbing :

Dosen Pembimbing I : Dr. Hj. Siti Maria W, M.Si, Ak

Dosen Pembimbing II : Drs. Wasito, M.Si, Ak

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : EVALUASI SISTEM PENGENDALIAN INTERN
PADA DINAS KEPOLISIAN (Studi Kasus pada Dinas
Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso)

Nama Mahasiswa : Dandy Girindra Wardhana

Nomor Induk Mahasiswa : 080810391101

Jurusan : Akuntansi / S-1 Sore

Tanggal Persetujuan : 01 Agustus 2013

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Dr. Hj. Siti Maria W, M.Si, Ak
NIP.196608051992012001

Drs. Wasito, M.Si, Ak
NIP.196001031991031001

Ketua Program Studi

Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak
NIP. 19720416 200112 1 001

PENGESAHAN SKRIPSI

JUDUL SKRIPSI

**EVALUASI SISTEM PENGENDALIAN INTERN PADA DINAS
KEPOLISIAN**

(Studi kasus pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Dandy Girindra Wardhana

NIM : 080810391101

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

23 Desember 2013

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

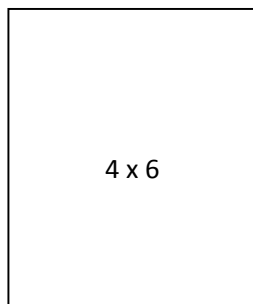
Susunan Panitia Penguji

Ketua : Drs. Imam Mas'ud, MM, Ak. (.....)
NIP. 19591110 198902 1001

Sekretaris : Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak. (.....)
NIP. 19670102 199203 2 002

Anggota : Drs. Sudarno, M.Si, Ak. (.....)
NIP. 19601225 198902 1 001

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,



Dr. Mohammad Fathorrozi, M.Si.
NIP. 196306141990021001

Dandy Girindra Wardhana
Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi sistem pengendalian intern yang dilaksanakan pada Dinas Kepolisian, Polres Kabupaten Bondowoso apakah sudah berjalan sesuai dengan sistem pengendalian intern pemerintah yang berlaku saat ini.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif, menggunakan data primer dan data sekunder dengan metode *survey*, yaitu merupakan metode untuk pengumpulan data-data primer. Metode ini dilakukan dengan teknik wawancara sehingga ada kontak langsung antara peneliti dengan subjek penelitian. Metode observasi, metode ini juga bertujuan untuk mengumpulkan data primer, akan tetapi dengan cara pengamatan perilaku subjek penelitian sehingga tidak memerlukan komunikasi secara langsung dengan subjek penelitian.

Hasil dari penelitian yang dilakukan menunjukkan bahwa sistem pengendalian intern pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso masih belum sepenuhnya berjalan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di pemerintahan. Hal ini disebabkan Polres Kabupaten Bondowoso kekurangan jumlah personil serta staf, hal ini mengakibatkan tumpang tindihnya pembagian tugas dan wewenang yang dimana hal ini dapat mengakibatkan kecurangan sewaktu-waktu. Tidak hanya itu, ketika pengendalian intern akuntansi yang diterapkan masih lemah, maka keandalan informasi yang disajikan dalam laporan keuangan akan diragukan.

Kata Kunci : Sistem Akuntansi, Sistem Pengendalian Manajemen.

Dandy Girindra Wardhana

Department of Accounting, Faculty of Economics, University of Jember

ABSTRACT

This study aimed to evaluate the internal control system implemented in the Police Service, Police Resort in Bondowoso regency whether it is run in accordance with the internal control system of the current government.

This study is a qualitative study, using primary data and secondary data with a survey method, which is a method for primary data collection. This method is done with interview techniques so that there is direct contact between researcher and research subject. Observational methods, this method also aims to collect primary data, but observations by the research subject's behavior so it does not require direct communication with research subjects.

Results of research conducted indicates that the internal control system at the Police Department Police regency still not fully run in accordance with the applicable provisions in the rule. This is due to the regency police personnel as well as the shortage of staff, it led to overlapping duties and powers which this can lead to cheating at any time. Not only that, when applied accounting internal control is weak, then the reliability of the information presented in the financial statements will be doubtful.

Keywords: *System Accounting, Management of Control Systems.*

PRAKATA



Assalamu'alaikum wr. wb.,

Alhamdulillahilalamin, segala syukur kehadiran ALLAH SWT atas Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Evaluasi Sistem Pengendalian Intern pada Dinas Kepolisian (Studi Kasus pada Dinas Kepolisian Polres Kabupaten Bondowoso)”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah S.W.T., yang memberikan kasih dan sayang kepada kita semua.
2. Kedua Orang Tua ku tercinta, Ibu Darwiyantinina dan Bapak Soekirno terima kasih untuk semua kasih sayang, doa dan segala pengorbanan serta perjuangan yang telah engkau berikan kepadaku. Engkau bagaikan Pahlawan dan Permata dalam hidupku.
3. Abang Dany Andhika Karya Gita, terima kasih atas dukungan berupa doa dan finansialnya selama ini.
4. Drs. Moh Hasan, M.Sc, Phd selaku Rektor Universitas Jember.
5. Bapak Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
6. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, M.Si., Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember
7. Dr. Ahmad Roziq, SE, MM., Ak selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

8. Ibu Dr. Hj. Siti Maria W, M.Si, Ak selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Bapak Drs. Wasito, M.Si, Ak selaku Dosen Pembimbing II sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahnya dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh Dosen Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
11. Seluruh Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember
12. Ibu Farida Hasan yang selalu sabar membantu mahasiswa akuntansi.
13. Bapak Taufik dan Bapak Mat yang selalu membantu para mahasiswa dalam hal administrasi.
14. My best friends, terima kasih atas support dan doanya.
15. Seluruh teman-teman akuntansi seperjuangan 2008 yang tak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas kebersamaan kita selama ini.
16. Sahabat-sahabat yang tergabung dalam Madness Community.
17. Teman-teman dari Bondowoso khususnya SMA Negeri 2 Bondowoso yang bersama-sama memulai perkuliahan di Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Jember, semoga kita kedepannya tambah kompak dan selalu terjaga tali silaturahmi diantara kita. Amiin.
18. Teman-teman dari kost-kostan, yang selalu hadir untuk menemani dan menyemangati dalam keadaan apapun.
19. Semua pihak yang telah membantu dengan tulus dan ikhlas dalam penyelesaian skripsi yang namanya tidak dapat ditulis satu persatu, terima kasih atas ketulusannya membantuku.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu dengan senang hati dan tangan terbuka penulis menerima saran dan kritik yang berguna untuk menyempurnakan skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Jember, 23 Desember 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Manfaat	5
1.3.1 Tujuan	5
1.3.2 Manfaat	6
BAB 2. KAJIAN PUSTAKA	7
2.1 Tinjauan pustaka	7
2.1.1 Evaluasi	7
2.1.1.1 Pengertian dan Tujuan Evaluasi	7
2.1.1.2 Tujuan dan Fungsi Evaluasi	10
2.1.2 Pengertian dan Tujuan Sistem Pengendalian Intern	10
2.1.2.1 Sistem Pengendalian Intern Secara Umum	10
2.1.2.2 Sistem Pengendalian Intern Pemerintah	13

2.1.2.3 Sistem Pengendalian Intern pada Polri	15
2.1.3 Unsur-unsur Sistem Pengendalian Intern	16
2.1.3.1 Unsur-unsur Sistem Pengendalian Intern Secara Umum	16
2.1.3.2 Unsur-unsur Sistem Pengendalian Pemerintah	21
2.1.3.3 Unsur-unsur Sistem Pengendalian Intern Pada Polri	26
2.1.3.4 Tujuan Peraturan Pemerintah No. 60 Tahun 2008	29
2.1.3.5 Prinsip-prinsip dalam Peraturan Pemerintah No. 60 Tahun 2008.....	29
2.1.3.6 Kewenangan Pengendalian	30
2.1.3.7 Penyelenggaraan SPIP di Lingkungan Polri.....	30
2.1.4 Gambaran Sistem Pengendalian Intern	31
2.1.5 Keterbatasan Sistem Pengendalian Intern	33
2.1.6 Prinsip Dasar Pengendalian Intern	34
2.2 Penelitian Terdahulu	35
BAB 3. METODE PENELITIAN	38
3.1 Pendekatan	38
3.2 Unit Analisis	38
3.3 Pengumpulan dan Analisis Data	38
3.3.1 Pengumpulan Data	38
3.3.2 Jenis Penelitian	39
3.3.3 Sumber Data	39
3.3.4 Analisis Data	40
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Setting Lokasi Penelitian	41
4.1.1 Riwayat Singkat Mako Polres Bondowoso exs. Polwil Besuki	41
4.1.2 Sejarah Keberadaan Mako Polres Bondowoso exs. Mako Polwil Besuki	42
4.1.3 Kondisi Wilayah Polres Bondowoso	44
4.1.4 Situasi Komando Polres Bondowoso	49

4.1.5 Visi dan Misi	53
4.1.6 Struktur Organisasi	54
4.2 Sistem Pengendalian Intern yang Diterapkan	55
4.3 Evaluasi Prinsip-prinsip SPI dalam Peraturan Pemerintah No. 60 Tahun 2008 yang Dilaksanakan di Polres Bondowoso	57
4.4 Evaluasi Secara Umum	58
4.5 Evaluasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Polres	59
4.6 Evaluasi Penyelenggaraan SPIP di Polres Bondowoso	61
BAB 5. PENUTUP	68
5.1 Kesimpulan	68
5.2 Keterbatasan	69
5.2 Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Gambaran Sistem Pengendalian Intern	31
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu	36
Tabel 4.1 Keadaan Gunung Kabupaten Bondowoso	46
Tabel 4.2 Keadaan Sungai	47
Tabel 4.5 Evaluasi Penyelenggaraan SPIP di Polres Bondowoso	61

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Tabel 4.1 Peta Kabupaten Bondowoso	41