



**ANALISIS KEUANGAN DAERAH PADA ERA OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN JEMBER**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (S1) dan mencapai gelar sarjana Ekonomi

**SKRIPSI**

Oleh :

**AGUS PRATOMO**  
**050810101317**

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**ANALISIS KEUANGAN DAERAH PADA ERA OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (S1) dan mencapai gelar sarjana Ekonomi

Oleh :

**AGUS PRATOMO**  
**050810101317**

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2010**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEUANGAN DAERAH PADA ERA OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh :

**AGUS PRATOMO**  
**050810101317**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si.  
Dosen Pembimbing Anggota : Fajar Wahyu P., S.E., M.E.

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL**  
**UNIVERSITAS JEMBER-FAKULTAS EKONOMI**

**SURAT PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Agus Pratomo  
NIM : 050810101317

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul :  
*“Analisis Keuangan Daerah Pada Era Otonomi Daerah di Kabupaten Jember”*  
adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan di instansi manapun serta bukan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas kesalahan dan kebenaran isinya sesuai sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun, serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 February 2011  
Penyusun,

**Agus Pratomo**  
**NIM. 050810101317**

## **TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : ANALISIS KEUANGAN DAERAH PADA ERA  
OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER

Nama Mahasiswa : Agus Pratomo

NIM : 050810101317

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Disetujui Tanggal : 24 Januari 2011

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si.  
NIP. 19710610 200112 2 002

Fajar Wahyu P., S.E., M.E.  
NIP. 19813302 200501 1 003

Ketua Jurusan,

Dr.I Wayan Subagiarta, SE. M.Si  
NIP. 19600412 1987021 001

**JUDUL SKRIPSI**  
**ANALISIS KEUANGAN DAERAH PADA ERA OTONOMI DAERAH**  
**DI KABUPATEN JEMBER**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama Mahasiswa : Agus Pratomo

NIM : 050810101317

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Telah dipertahankan didepan Tim Penguji pada tanggal :

**25 Februari 2011**

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan memperoleh Gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua : Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc. (.....)

NIP. 19560830 198403 1 002

Sekretaris.... : Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si. (.....)

NIP. 19710610 200112 2 002

Anggota : Fajar Wahyu P., S.E., M.E. (.....)

NIP. 19813302 200501 1 003



Mengetahui  
Universitas Ekonomi Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Prof. Dr. Moh. Saleh, M.Sc.  
NIP. 19560830 198403 1 002

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak Suwodo dan Ibu Dwi Kartikosari dan yang tiada kering mencurahkan do'a, harapan dan kasih sayang sepanjang masa;
2. Guru-guruku sejak SD sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

## **MOTTO**

“Barang siapa yang tidak mampu memberi apa-apa,  
dia juga tidak bisa merasakan apa-apa”

(Friedrich Nietzsche)

“Pengetahuan sejati hanya bisa diperoleh dari pengalaman langsung”

(Mao Tse-Tung)



Analisis Keuangan Daerah  
Pada Era Otonomi Daerah di Kabupaten Jember

**Agus Pratomo**

*Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi  
Universitas Jember*

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis besarnya kemampuan keuangan daerah, di Kabupaten Jember setelah diberlakukannya otonomi daerah di Indonesia sejak 2001 hingga tahun 2009.

Analisis yang digunakan adalah deskriptif, yakni penelitian yang sifatnya memberikan gambaran secara umum bahasan yang diteliti dalam bentuk data atau angka yang kemudian dianalisis, diklasifikasikan, dan diinterpretasikan dalam bentuk uraian.

Penelitian ini menggunakan tiga teknik analisa data yakni dengan mengukur Derajat Otonomi Fiskal, Indek Kemampuan Rutin dan rasio ketergantungan. Hasil analisis Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Jember rata-rata kemandirian daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2009 sebesar 7,39 persen. Ini menunjukkan bahwa tingkat kemandirian Kabupaten Jember masih sangat rendah.

Indeks Kemampuan Rutin Kabupaten Jember relatif rendah. Sejak tahun 2001 hingga tahun 2009 Kabupaten Jember rata-rata hanya mampu membiayai 12,46 persen dari pengeluaran rutin daerahnya tiap tahun. Rasio Ketergantungan Kabupaten Jember juga relatif tinggi yaitu rata-rata dari tahun 2001-2009 sebesar 80,78 persen. Ini dikarenakan pendapatan Asli Daerah Kabupaten Jember sangat rendah sehingga tingkat ketergantungan kabupaten jember sangat tinggi.

Kata Kunci : *Otonomi Daerah, Keuangan Daerah*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya haturkan Kehadirat Allah swt. Atas terselesaikannya skripsi yang berjudul “Analisis Keuangan Daerah Pada Era Otonomi Daerah di Kabupaten Jember” ini. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar jenjang strata 1 Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember. Secara singkat skripsi ini berisi tentang gambaran kemampuan keuangan di Kabupaten Jember dengan mengukur Derajat Otonomi Fiskal (DOF), Indeks Kemampuan Rutin (IKR), dan rasio Ketergantungan keuangan Kabupaten Jember terhadap transfer dana dari pemerintah pusat setelah otonomi daerah diterapkan di Indonesia.

Tidak terpungkiri, terselesaikannya skripsi ini tidaklah lepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Ibu Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si. dan Bapak Fajar Wahyu P., S.E.,M.E. selakudosen pembimbing yang telah dengan sabar memberi petunjuk dan arahan sehingga sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Dr. I Wayan Subagiarta, SE. M.Si Selaku Ketua Jurusan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
4. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
5. Bapakku Suwodo, Ibuku Dwi Kartikosari terima kasih atas segala curahan do'a dan kasih sayangnya.
6. Adik-adikku Dian Ayu Puspita Sari dan Anatasya Pramudita aku sayang kalian.
7. Untuk Rulia Susialis, terima kasih atas dukungan dan kasih sayangmu.

8. Kawan – kawan IESP angkatan 2005, sekarang tiba saatnya aku yang melangkahkan kaki dari kota Jember ini.
9. Teman – teman Kost Karimata VI no. 34 Jember, Susilo, Nizam, Hendrik, Jaswadi, Agung Fahrizal, Ahmad Fuad, Catur Wibowo, Arimacs Wilander, Fandi Ahmad, Hendi, Wawan, Eko Budi, Kharir, Afiq dan Miftah.
10. Sahabatku Fitria Ardiansyah dan Totok Handoko
11. Keluarga Besar LPME Ecpose semuanya Reni, Neni, Dina, Agnes, Nodi, Totok, Iga, Nina, Vevy, Indra, Hendro, Ginanjar, mas Alvin, Kalbar, Maya, Hesti, Fandi, Edo, Arimacs, Aulia tetaplah kalian berkarya.

Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkannya. Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, masih diperlukan perbaikan dan penyempurnaan selanjutnya.

Jember 18 Februari 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vii
<b>ABSTRAKSI</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>1.3 Pembatasan Masalah</b> .....	4
<b>1.4 Tujuan Penelitian</b> .....	5
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	5
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	7
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	7
2.1.1 Teori Pembangunan .....	7
2.1.2 Pemerintahan Daerah .....	10
2.1.3 Otonomi Daerah.....	12
2.1.4 Keuangan Daerah.....	17
2.1.5 Pendapatan Asli Daerah.....	19

2.1.6	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	21
2.1.7	Dana Perimbangan .....	24
2.1.8	Derajat Otonomi Fiskal.....	26
2.1.9	Indeks Kemampuan Rutin.....	27
2.1.10	Rasio Ketergantungan.....	28
<b>2.2</b>	<b>Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>28</b>
<b>2.3</b>	<b>Kerangka Konseptual.....</b>	<b>31</b>
<b>BAB 3.</b>	<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
<b>3.1</b>	<b>Jenis Penelitian.....</b>	<b>32</b>
<b>3.2</b>	<b>Unit Analisis .....</b>	<b>32</b>
<b>3.3</b>	<b>Metode Pengumpulan Data.....</b>	<b>32</b>
<b>3.4</b>	<b>Metode Analisis Data.....</b>	<b>33</b>
<b>3.5</b>	<b>Definisi Operasional Variabel.....</b>	<b>36</b>
<b>BAB 4.</b>	<b>HASIL PENELITIAN, ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
<b>4.1</b>	<b>Gambaran Umum Obyek Penelitian.....</b>	<b>38</b>
4.1.1	Keadaan Geografis Kabupaten Jember .....	38
4.1.2	Struktur Perekonomian .....	40
4.1.3	Sosial Budaya Daerah .....	45
4.1.4	Pemerintahan Umum .....	46
<b>4.2</b>	<b>Analisis Data.....</b>	<b>46</b>
4.2.1	Kondisi Keuangan Kabupaten Jember .....	46
4.2.2	Derajat Otonomi Fiskal.....	57
4.2.3	Indeks Kemampuan Rutin.....	59
4.2.4	Rasio Ketergantungan.....	61
<b>4.3</b>	<b>Pembahasan.....</b>	<b>63</b>
4.3.1	Keuangan Daerah.....	63
4.3.2	Derajat Otonomi Fiskal.....	68
4.3.3	Indeks Kemampuan Rutin.....	69

4.3.4 Rasio Ketergantungan.....	70
<b>BAB 5 : KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>71</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>71</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>72</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>Lampiran – Lampiran.....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Realisasi Pendapatan Asli Daerah dan Total Penerimaan APBD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001-2009 .....	3
Tabel 4.1 : Pertumbuhan Sektoral PDRB Kabupaten Jember Tahun 2001-2008.....	42
Tabel 4.2 : Perkembangan TPD, PAD dan Dana Perimbangan Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 (dalam miliar rupiah) ..	48
Tabel 4.3 : Proporsi Laba BUMD Terhadap PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 (dalam miliar rupiah).....	49
Tabel 4.4 : Proporsi Pajak Daerah Terhadap PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 (dalam miliar rupiah).....	51
Tabel 4.5 : Proporsi Retribusi Daerah Terhadap PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 (dalam miliar rupiah).....	52
Tabel 4.6 : Komposisi PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009.....	55
Tabel 4.7 : Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 .....	56
Tabel 4.8 : Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 .....	57
Tabel 4.9 : Indeks Kemampuan Rutin Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 .....	60
Tabel 4.10 : Rasio Ketergantungan Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 s/d 2009 .....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Gambar Kerangka Konseptual .....	31
Gambar 4.1 : Peta Kabupaten Jember .....	39
Gambar 4.2 : Diagram Komposisi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 - 2009 (dalam miliar rupiah) .	54
Gambar 4.3 : Pergerakan DOF Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 - 2009.....	59
Gambar 4.4 : Pergerakan IKR Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 - 2009.....	61
Gambar 4.5 : Pergerakan Rasio Ketergantungan Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 - 2009 .....	63



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Komposisi PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 hingga 2009 .....	75
Lampiran 2	: Komposisi TPD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 hingga 2009 .....	76
Lampiran 3	: Proporsi PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 hingga 2009 .....	77
Lampiran 4	: Proporsi TPD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2001 hingga 2009 .....	78