



**PENGARUH PEMBERDAYAAN EKONOMI DALAM PROGRAM NASIONAL  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) MANDIRI PERKOTAAN  
TERHADAP KEMISKINAN DI KECAMATAN LUMAJANG KABUPATEN  
LUMAJANG**

Influence Economic Empowerment in The National Program for Community  
Empowerment (PNPM) Mandiri to Urban Poverty in Sub Lumajang Lumajang

**TESIS**

**MAGISTER ILMU EKONOMI**

oleh

**RETNO WULAN ANDARI  
NIM. 080820201039**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**PENGARUH PEMBERDAYAAN EKONOMI DALAM PROGRAM NASIONAL  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) MANDIRI PERKOTAAN  
TERHADAP KEMISKINAN DI KECAMATAN LUMAJANG KABUPATEN  
LUMAJANG**

Influence Economic Empowerment in The National Program for Community  
Empowerment (PNPM) Mandiri to Urban Poverty in Sub Lumajang Lumajang

Tesis Diserahkan Kepada Pascasarjana Universitas Jember Untuk Memenuhi  
Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Ekonomi (M.Si)

oleh

**RETNO WULAN ANDARI  
NIM. 080820201039**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan untuk:  
Ibundaku tercinta, Ibu Suyatin Miskun  
Yang aku sayangi suamiku Puji Utomo, dan buah hatiku Adzalia Andarista  
Utomo , Alvito Izdihar Utomo yang selalu memberi dorongan,dukungan dan doa  
untuk terselesaikannya pendidikan S2

## MOTTO

Kadangkala Allah menutup pintu yang ada di depan kita,tapi Dia membuka pintu lain yang lebih baik. Namun, kebanyakan manusia menyia-nyiakan waktu,konsentrasi dan tenaga untuk memandang pintu yang tertutup daripada menyambut pintu impian yang terbuka di hadapannya ( Dr. Ibrahim Elfiky)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama Mahasiswa : Retno Wulan Andari  
NIM : 080820201039  
Jurusan : Magister Ilmu Ekonomi  
Fakultas : Ekonomi  
Judul Tesis : Pengaruh Pemberdayaan Ekonomi Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Terhadap Kemiskinan Di Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang telah saya buat merupakan hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 06 Desember 2010

Yang menyatakan,

Retno Wulan Andari  
080820201039

## LEMBAR PERSETUJUAN

Tesis berjudul *Pengaruh Pemberdayaan Ekonomi Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan Terhadap Kemiskinan Di Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang* telah diuji dan disahkan oleh Program Magister Ilmu Ekonomi Pasca Sarjana Universitas Jember pada  
Hari :Senin  
Tanggal :6 Desember 2010  
Tempat :Pasca Sarjana

Pembimbing Utama

Pebimbing Anggota

Prof. Dr. H. Sarwedi,MM  
NIP. 195310151983031001

Drs. P. Edi Suswandi, MP  
NIP.19550425 198503 1 001

Ketua Program Studi

Dr.Rafael Purtomo Somaji,SE,Msi  
NIP.195810241988031001

LEMBAR

## PENGESAHAN

Tesis berjudul *Pengaruh Pemberdayaan Ekonomi Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan Terhadap Kemiskinan Di Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang* telah diuji dan disahkan oleh Program Magister Ilmu Ekonomi Pasca Sarjana Universitas Jember pada

Hari :Senin  
Tanggal :6 Desember 2010  
Tempat :Pasca Sarjana

Tim Penguji  
Ketua,

Prof.Dr.H.Mohammad Saleh,Msc  
NIP. 195608311984031002

Anggota I

Prof. Dr. H. Sarwedi,MM  
NIP.195310151983031001

Anggota II

Drs. P. Edi Suswandi, MP  
NIP.19550425 198503 1 001

Ketua Program Studi

Dr.Rafael Purtomo Somaji,SE,Msi  
NIP.195810241988031001

Mengesahkan  
Dekan,

Prof.Dr.H.Mohammad Saleh,Msc  
NIP. 195608311984031002

## RINGKASAN

**Pengaruh Pemberdayaan Ekonomi Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan Terhadap Kemiskinan di Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang**  
Retno Wulan Andari. 08082020-1039

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui pengaruh pemberdayaan ekonomi dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri perkotaan terhadap tingkat kesejahteraan masyarakat miskin di Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang

Program penanggulangan kemiskinan oleh pemerintah telah dilakukan sejak lama, melalui PNPM Mandiri perkotaan bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan dan kesempatan kerja masyarakat miskin dengan cara memberdayakan masyarakat miskin untuk memandirikan masyarakat miskin sehingga dapat meningkatkan kesejahteraannya dan terlepas dari kemiskinan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemberian modal berpengaruh terhadap pemberdayaan keluarga miskin. Demikian juga Variabel Ketepatan program berpengaruh terhadap pemberdayaan masyarakat miskin. Sedangkan Variabel pemberian modal, Ketepatan Program dan Pemberdayaan Ekonomi mempunyai pengaruh terhadap kesejahteraan masyarakat miskin.

Kata Kunci : Pemberian Modal, Ketepatan Program, Pemberdayaan Masyarakat, Kesejahteraan masyarakat



## ABSTRAK

**Influence Economic Empowerment in the National Program for Community Empowerment (PNPM) Mandiri To t Urban Poverty in Sub Lumajang Lumajang  
Retno Wulan Andari. 08082020-1039**

This research was conducted to determine the effect of economic empowerment in the National Program for Community Empowerment (PNPM Mandiri) to the level of welfare of the urban poor in Sub Lumajang.

Poverty reduction programs by the government has done a long time, through urban PNPM Mandiri aims to improve the welfare and employment opportunities of the poor by way of empowering the poor to order to improve their welfare and in spite of poverty.

The results of this study indicate that administration of capital affect, the empowerment of poor families. Similary the variable accuracy of the program affect the empowerment of the poor. While Variabel of capital and Economic Empowermwnt Program have an influence on the welfare of the poor

Key Word : Capital, Accuracy of the program, Community Empowerment, Community welfare

## PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan Rahmatnya dan Karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul *Pengaruh Pemberdayaan Ekonomi Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Terhadap Kemiskinan Di Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang*. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata dua (S2) pada Jurusan Magister Ilmu Ekonomi Program Pasca Sarjana Universitas Jember.

Penyusunan tesis ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Sarwedi M.Si dan Bapak Edi Suswandi selaku Dosen Pembimbing Utama (DPU) dan Dosen Pembimbing Anggota (DPA) yang telah banyak memberikan bimbingan sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan
2. Bapak Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc selaku ketua dewan penguji dan Dekan Fakultas Ekonomi yang banyak memberikan masukan dan perbaikan pada penulisan tesis ini
3. Bapak Dr. Rafael Purtomo Somaji, SE, M.Si selaku ketua jurusan yang telah banyak membantu memberikan bimbingan dan arahan sehingga tesis ini dapat diselesaikan
4. Bapak Rektor Univ. Jember atas kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti program pendidikan S2
5. Bapak Prof. Dr. Hariyono, SU selaku direktur Program Pasca Sarjana yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan program Magister Ilmu Ekonomi.
6. Segenap Dosen dan Staf Tata Usaha pada Program Pasca Sarjana yang telah memberikan ilmu pengetahuan di bidang ilmu ekonomi dan pelayanan administratif yang baik
7. Bapak Bupati Lumajang yang telah memberikan ijin penulis untuk menempuh pendidikan di Program Pasca Sarjana Universitas Jember
8. Ibu Ir. Indah Amperawati, M.Si selaku Kepala Bappeda yang telah memberikan rekomendasi bagi penulis untuk mendapat ijin dari Bapak Bupati Lumajang dan kesempatan menyelesaikan pendidikan di Program Pasca Sarjana Universitas Jember
9. Bapak Nugraha Yudha, S.Sos., M.Si selaku Ka. Bidang Sosial Budaya yang telah memberikan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan pendidikan di Program Pasca Sarjana
10. Ibunda Suyatin Miskun yang tak pernah lelah bedoa sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan
11. Suamiku, Puji Utomo dan anak-anaku Adzalia Andarista Utomo dan Alvito Izdihar Utomo yang telah memberikan dorongan dan mengorbankan waktu untuk ditinggalkan sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan di Progra Pasca Sarjana.

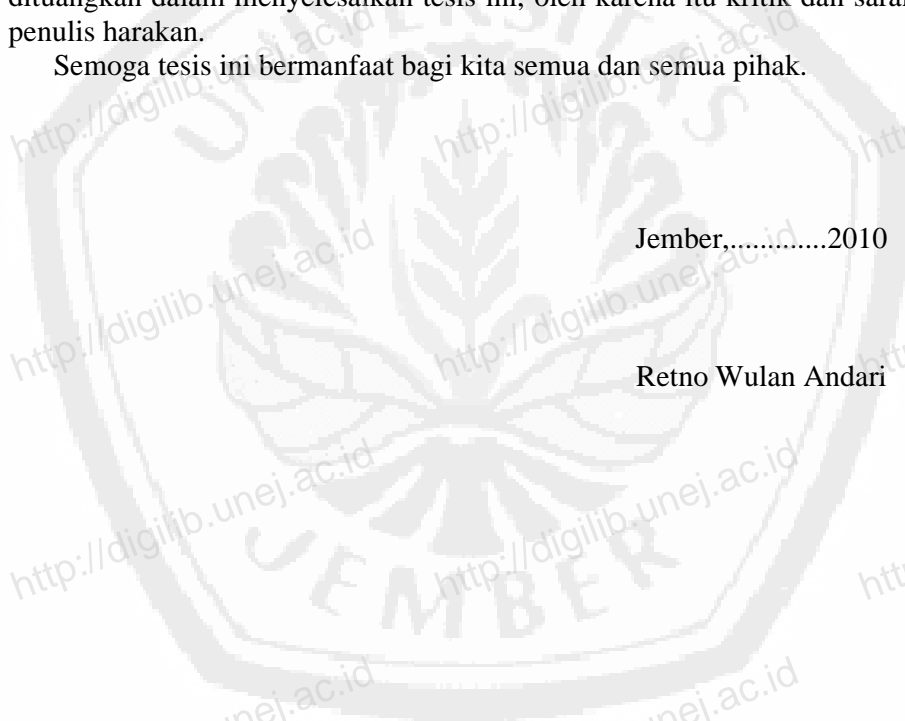
12. Teman-teman Bidang Sosial Budaya yang telah banyak membantu sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan
13. Teman-teman satu angkatan program Studi Magister Ilmu Ekonomi Program Pasca Sarjana yang memberikan semangat dan dorongan untuk menyelesaikan tesis ini
14. Askot, Pendamping PNPM Mandiri Perkotaan Kecamatan Lumajang sehingga penulisan tesis ini dapat selesai
15. BKM PNPM Kecamatan Lumajang yang banyak membantu dalam proses pengumpulan kuisisioner untuk penelitian tesis ini
16. Semua Pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang banyak membantu dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis ini menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, karena kekurangan yang ada pada penulis, baik kesempatan, kelengkapan data ataupun sedikitnya pengetahuan yang mampu diserap selama proses perkuliahan untuk dituangkan dalam menyelesaikan tesis ini, oleh karena itu kritik dan saran sangat penulis harapkan.

Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua dan semua pihak.

Jember,.....2010

Retno Wulan Andari

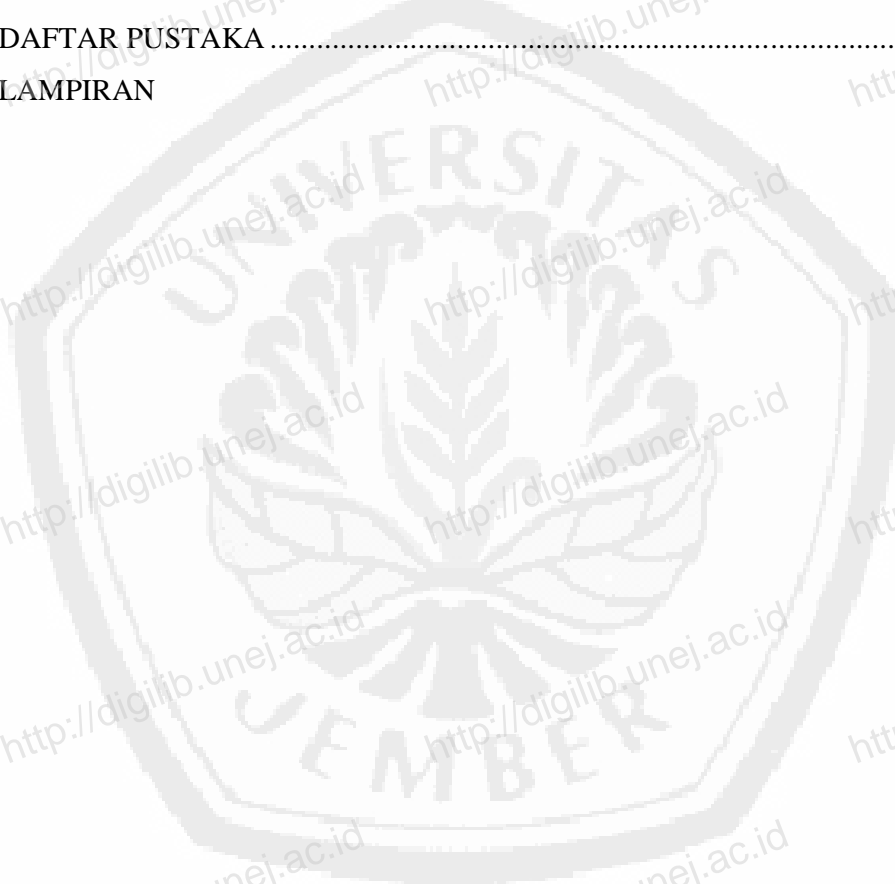


## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN .....	v
HALAMAN PENGESAHAN .....	vi
PRAKATA .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	x
RINGKASAN .....	xi
ABSTRAK .....	xii
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Penelitian .....	1
1.3. Tujuan, Sasaran .....	7
1.4. Sasaran .....	7
1.5. Ruang Lingkup Penelitian .....	8
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1. Landasan Teori .....	9
2.1.1. Kemiskinan .....	9
2.2. Akar Penyebab Kemiskinan .....	13
2.3. Indikator Kemiskinan .....	14
2.4. Penanggulangan Kemiskinan .....	16
2.5. Konsep Pemberdayaan Masyarakat .....	17
2.5.1. Strategi Pemberdayaan Masyarakat .....	19
2.6. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) .....	20
2.7. Tinjauan Hasil Penelitian Sebelumnya .....	37

2.8. Kerangka Konseptual.....	43
2.9. Hipotesis.....	46
<b>BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
3.1. Rancangan Penelitian.....	48
3.1.1. Jenis Penelitian.....	48
3.1.2. Unit Analisis.....	49
3.1.3. Populasi dan Pengambilan Sampel.....	49
3.2. Jenis dan Sumber Data.....	52
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.4. Metode Analisis.....	53
3.4.1. Uji Validitas dan Reliabilitas.....	53
3.4.2 Analisa Jalur.....	55
3.4.3. Uji T.....	57
3.4.4. Menghitung Jalur.....	58
3.5. Identifikasi Variabel.....	61
3.6. Difinisi Variabel Operasional dan Pengukurannya.....	62
<b>BAB 4 HASIL DAN ANALISA DATA.....</b>	<b>64</b>
4.1. Gambaran Umum Wilayah.....	64
4.1.1. Kondisi Geografis.....	64
4.1.2. Kondisi Demografis.....	66
4.1.3. Kondisi Perekonomian Kecamatan Lumajang.....	70
4.1.4. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan.....	72
4.1.5. Karakteristik Responden Anggota Kelompok Pokmas PNPM Mandiri Perkotaan.....	83
4.2. Analisis Data.....	102
4.2.1. Uji Validitas dan Reabilitas Data.....	102
4.2.2. Analisa Jalur (Path Analisis).....	108
4.2.3. Uji Asumsi Klasik.....	110

4.2.4. Uji T.....	112
4.2.5. Menghitung Jalur.....	114
4.3. Pembahasan .....	116
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>121</b>
5.1. Kesimpulan.....	121
5.2. Saran.....	122
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>123</b>
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
Tabel 2.1.	Ukuran Kemiskinan .....	15
Tabel 2.2.	Kelompok Sasaran .....	25
Tabel 2.3.	Distribusi Alokasi Dana BLM per Kelurahan.....	28
Tabel 2.4.	Kriteria Kinerja Pinjaman Bergulir .....	31
Tabel 3.1.	Daftar Nama Kelurahan, RW, dan RT Tempat Rumah Tangga Kategori Miskin di Kecamatan Lumajang Kabupatzen Lumajang ..	51
Tabel 4.1.	Jumlah Maskin di Kecamatan Lumajang Tahun 2009 .....	67
Tabel 4.2.	Struktur Usia Penduduk Kecamatan Lumajang tahun 2004, 2008...	68
Tabel 4.3.	Jumlah Angkatan Kerja menurut sektor di Kecamatan Lumajang ...	70
Tabel 4.4.	Kondisi Ekonomi Kabupaten Lumajang.....	71
Tabel 4.5.	Kegiatan Ekonomi Produktif PNPM Mandiri Kec. Lumajang .....	73
Tabel 4.6.	Karakteristik Responden dilihat dari kesesuaian antara kebutuhan Modal dengan usulan pinjaman .....	86
Tabel 4.7.	Jumlah Pinjaman Modal yang diperoleh Anggota Pokmas PNPM di Kec.Lumajang .....	87
Tabel 4.8.	Pinjaman Modal dan Kesesuaian Alokasi Penggunaan Anggota Pokmas PNPM Kec.Lumajang.....	87
Tabel 4.9.	Besarnya Bunga Pinjaman Modal Dibandingkan dengan Pinjaman Modal di Tempat Lain .....	88
Tabel 4.10.	Kesesuaian Pemberian Modal Terhadap Usulan Program PNPM di Kec. Lumajang .....	89
Tabel 4.11.	Kesederhanaan Persyaratan Pemberian Bantuan Modal Program PNPM Kec. Lumajang.....	90
Tabel 4.12.	Kemudahan Proses Bantuan Modal Program PNPM di Kec. Lumajang .....	91
Tabel 4.13.	Kemampuan Program PNPM Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Sumberdaya Manusia Masyarakat di Kecamatan Lumajang.....	92
Tabel 4.14.	Kemampuan Program PNPM Dalam Memandirikan Kelembagaan Masyarakat di Kec. Lumajang .....	93
Tabel4.15.	Kemampuan melibatkan Masyarakat dlm Perencanaan Pelaksanaan dan Pengawasan Program PNPM di Kec. Lumajang ..	94
Tabel 4.16.	Tingkat Keswadayaan Masyarakat Yang Terserap Dalam Mendukung Program PNPM di Kec. Lumajang .....	94
Tabel 4.17.	Kemampuan program PNPM Dalam Meningkatkan Kinerja Usaha Yang Tampak Dari Peningkatan Perputaran Uang di Kecamatan Lumajang .....	95
Tabel 4.18.	Kemampuan Pogram PNPM Dalam Meningkatkan Wawasan Manajerial Usaha Secara Sederhana di Kecamatan Lumajang.....	96
Tabel 4.19.	Kemampuan program PNPM dalam mengembangkan Jaringan Untuk membeli bahan mentah di Kecamatan Lumajang .....	97



Tabel 4.20. Kemampuan Program PNPM Dalam Meningkatkan Bimbingan Kelayakan Usaha di Kec.Lumajang .....	98
Tabel 4.21. Kemampuan Program PNPM dalam Meningkatkan Diversifikasi Usaha di Kec. Lumajang.....	99
Tabel 4.22. Kemampuan Program PNPM Dalam Membangun Jaringan Untuk Pemasaran Hasil Usaha di Kec.Lumajang .....	99
Tabel 4.23. Rata-Rata Pendapatan Usaha Kotor Per Hari Sebelum Program PNPM di Kec.Lumajang.....	100
Tabel 4.24. Rata-Rata Pendapatan Usaha Kotor Per Hari Setelah Program PNPM di Kec.Lumajang.....	101
Tabel 4.25. Rata-Rata Pendapatan Omset Usaha Per Hari Sebelum Program PNPM di Kec. Lumajang.....	101
Tabel 4.26. Rata-Rata Pendapatan Omset Usaha Per Hari Setelah Program PNPM di Kec. Lumajang.....	102
Tabel 4.27. Uji Validitas Indikator dari Pemberian Bantuan Modal Bergulir ...	104
Tabel 4.28. Uji Validitas Indikator Faktor Ketepatan Program .....	104
Tabel 4.29. Uji Validitas Indikator dari Faktor Pemberdayaan Masyarakat.....	105
Tabel 4.30. Uji Validitas Indikator dari Faktor Kesejahteraan Masyarakat .....	106
Tabel 4.31. Uji Reabilitas dari Empat Faktor Penelitian .....	107
Tabel 4.32. Hasil Analisa Regresi Pemberian Modal (X1),Ketepatan Program Pelaksanaan Program (X2) terhadap Pemberdayaan Keluarga Miskin .....	108
Tabel 4.33. Hasil Analisa Regresi Modal Bergulir (X1) Ketepatan Program (X2) Pemberdayaan Kel. Miskin (X3) terhadap Kesejahteraan Penerimaan Program .....	109



## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1 Penanganan Akar Kemiskinan oleh Masyarakat melalui PNPM Mandiri.....	22
Gambar 2 Keterkaitan Hubungan Faktor Independen, Faktor Intervening, dan Kesejahteraan RT.....	45
Gambar 3 Model Analisis Jalur ( <i>Path Analysis</i> ) Penelitian.....	46
Gambar 4 Peta Administratif Kabupaten Lumajang.....	65
Gambar 5 Hasil Analisis Jalur.....	109

