



**SKRIPSI**

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PEMBLOKIRAN KODE  
AKSES LAYANAN INTERNASIONAL SLI 001 DAN 008  
MILIK PT. INDOSAT OLEH PT. TELEKOMUNIKASI  
INDONESIA Tbk. (STUDI PUTUSAN KOMISI  
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
NO.02/KPPU-I/2004)**

***JURIDICAL STUDY ABOUT BLOCKING OF INTERNATIONAL  
ACCESS CODE 001 AND 008 SLI OWNED BY PT. INDOSAT BY  
PT. TELEKOMUNIKASI INDONESIA Co.Ltd (STUDY OF  
BUSSINES COMPETISION SUPERVISORY COMMISION  
DECISION STUDY NUMBER: 02/KPPU-I/2004)***

**RIEZKY JULIANSA PUTRA  
NIM : 050710191056**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2010**

**SKRIPSI**

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PEMBLOKIRAN KODE  
AKSES LAYANAN INTERNASIONAL SLI 001 DAN 008  
MILIK PT. INDOSAT OLEH PT. TELEKOMUNIKASI  
INDONESIA Tbk. (STUDI PUTUSAN KOMISI  
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
NO.02/KPPU-I/2004)**

***JURIDICAL STUDY ABOUT BLOCKING OF INTERNATIONAL  
ACCESS CODE 001 AND 008 SLI OWNED BY PT. INDOSAT BY  
PT. TELEKOMUNIKASI INDONESIA Co.Ltd (STUDY OF  
BUSSINES COMPETISION SUPERVISORY COMMISION  
DECISION STUDY NUMBER: 02/KPPU-I/2004)***

**RIEZKY JULIANSA PUTRA  
NIM : 050710191056**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2010**

## MOTTO

**“BARANGSIAPA MEMBAWA AMAL YANG BAIK MAKA BAGINYA (PAHALA) SEPULUH KALI LIPAT AMALNYA, DAN BARANGSIAPA YANG MEMBAWA PERBUATAN YANG JAHAT MAKA DIA TIDAK DIBERI PEMBALASAN MELAINKAN SEIMBANG DENGAN KEJAHATANNYA, SEDANG MEREKA SEDIKITPUN TIDAK DIANIAYA (DIRUGIKAN)”**

(<http://T.M.HasbiAshshiddiqi,dkk,1971,QS.AIAn'am,6:160AlQurandanTerjemahannya,Hal165,KomplekPercetakanAlQuranAlKarimKepunyaanRajaFadh,Jakarta.html>, diakses 14-02-2010).

## **PERSEMBAHAN**

Sripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Ayahanda M. Asni Sentani, dan Ibunda Ninit Widyarti yang telah mendoakan, mendukung dan memberikan kasih sayang serta pengorbanan selama ini.
2. Almamater Fakultas Hukum Universitas Jember yang kubanggakan.
3. Guru-guruku sejak Sekolah Dasar sampai Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran.

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PEMBLOKIRAN KODE  
AKSES LAYANAN INTERNASIONAL SLI 001 DAN 008  
MILIK PT. INDOSAT OLEH PT. TELEKOMUNIKASI  
INDONESIA Tbk. (STUDI PUTUSAN KOMISI  
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
NO.02/KPPU-I/2004)**

***JURIDICAL STUDY ABOUT BLOCKING OF INTERNATIONAL  
ACCESS CODE 001 AND 008 SLI OWNED BY PT. INDOSAT BY  
PT. TELEKOMUNIKASI INDONESIA Co.Ltd (STUDY OF  
BUSSINES COMPETISION SUPERVISORY COMMISION  
DECISION STUDY NUMBER: 02/KPPU-I/2004)***

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember

**RIEZKY JULIANSA PUTRA  
NIM 050710191056**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
Jember, Juli 2010**

**PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI**  
**Tanggal 19 Juli 2010**

Oleh:  
Pembimbing,

**I WAYAN YASA, S.H., M.H.**  
**NIP. 196010061989021001**

Pembantu Pembimbing,

**IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H., M.H.**  
**NIP. 197306271997022001**

**PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul :

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PEMBLOKIRAN KODE  
AKSES LAYANAN INTERNASIONAL SLI 001 DAN 008  
MILIK PT. INDOSAT OLEH PT. TELEKOMUNIKASI  
INDONESIA Tbk. (STUDI PUTUSAN KOMISI  
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
NO. 02/KPPU-I/2004).**

Oleh:

**RIEZKY JULIANSA PUTRA**  
**NIM. 050710191056**

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

**I WAYAN YASA, S.H., M.H.**  
**NIP. 196010061989021001**

**IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H., M.H.**  
**NIP. 197306271997022001**

Mengetahui,

Kementerian Pendidikan Nasional Republik Indonesia

Universitas Negeri Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

**Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum**  
**NIP. 196001011988021001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 30

Bulan : Juli

Tahun : 2010

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Negeri Jember:

### **Panitia Penguji,**

Ketua,

Sekretaris,

**Dr. DOMINIKUS RATO, S.H., Msi**  
**NIP. 195701051986031002**

**ISWI HARIYANI, S.H., M.H**  
**NIP. 196212161988022001**

### **Anggota Penguji,**

1. **I WAYAN YASA, S.H., M.H** .....

**NIP. 196010061989021001**

2. **IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H., M.H** .....

**NIP. 197306271997022001**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Swt atas segala rahmat dan karunia Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kajian Yuridis Pemblokiran Kode Akses Layanan Internasional SLI 001 Dan 008 Milik PT. Indosat Oleh PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. (Studi Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha No. 02/KPPU-I/2004)”**. Karya tulis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum, Bagian Hukum Perdata Ekonomi, Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dosen Pembimbing, Bapak I Wayan Yasa, S.H., M.H. yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
2. Dosen Pembantu Pembimbing, Ibu Ikarini Dani Widiyanti, S.H., M.H. yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
3. Dosen Ketua Penguji Bapak Dr. Dominikus Rato, S.H., Msi. yang telah meluangkan waktunya dan memberikan masukan kepada penulis.
4. Dosen Sekretaris Penguji Ibu Iswi Hariyani, S.H., M.H. yang telah meluangkan waktunya dan memberikan masukan kepada penulis.
5. Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember, Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum.
6. Pembantu Dekan I, Echwan Iriyanto, Bapak S.H., M.H., Pembantu Dekan II, Mardi Handono, S.H., M.H., Pembantu Dekan III, Eddy Mulyono, S.H., M.Hum.
7. Ketua Jurusan Bagian Hukum Perdata Universitas Jember Bapak Sugijono, S.H., M.H.
8. Dosen Pembimbing Akademik, Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M.
9. Wakil Ketua Pengadilan Negeri Tais. Bengkulu, Bapak Yanto S.H., M.H. yang telah memberikan arahan dan menjadi motivasi bagi penulis.

10. Pegawai dan seluruh Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas pelayanannya selama ini.
11. Pegawai dan seluruh Staf Karyawan Pengadilan Negeri Jember, terima kasih atas semua ilmu yang Penulis dapatkan selama KKM.
12. keluargaku tercinta atas kasih sayangnya selama ini.
13. Dona Putri Aris Pertiwi, yang telah meluangkan banyak waktu, mendoakan, membantu dan mendukung dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Semua teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Jember khususnya anak-anak Reguler Sore Angkatan 2005.
15. Teman-teman KKM periode II tahun akademik 2008/2009, Dona Putri Aris Pertiwi, Diah Novita Sari, Helmi Zaki Mardiansyah, Muhandas Agit Prasetya, Alif Afianto, Yuke Devi Wijayanti, Yunita Devi Ariyani, Khusnul Aini dan Hillaliatul Zulfa.
16. Pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis mengharapkan karya tulis ilmiah ini mampu memberikan manfaat bagi pengembangan keilmuan di fakultas hukum. Penulis juga menghargai saran dan kritik yang diberikan bagi kesempurnaan penyusunan berikutnya.

Jember, Juli 2010

Penulis

## RINGKASAN

Suatu persaingan antar para pelaku usaha dalam merebut pasar adalah hal yang sangat wajar. Namun hal itu menjadi tidak wajar apabila persaingan tersebut dilakukan dengan cara yang curang (*unfair*), dengan tujuan untuk menghalangi pelaku usaha lain untuk bersaing (*barrier to entry*) atau mematikan usaha pesaingnya. Oleh karena itu, untuk menciptakan persaingan usaha yang sehat pemerintah Indonesia telah mengeluarkan Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat (selanjutnya disebut Undang-undang No. 5 Tahun 1999).

Permasalahan yang diangkat dalam skripsi ini adalah apakah pemblokiran kode akses layanan internasional SLI 001 dan 008 yang dilakukan oleh PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. termasuk dalam kriteria penguasaan pasar, dan apakah pengubahan perjanjian kerjasama antara PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. dengan pemilik Warung Telkom terkait dengan penutupan akses layanan 001 dan 008 termasuk kriteria perjanjian tertutup menurut Pasal 15 Undang-undang No. 5 tahun 1999.

Tujuan penelitian dimaksudkan untuk mengetahui pemblokiran kode akses layanan internasional SLI 001 dan 008 oleh PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. termasuk dalam kriteria penguasaan pasar dan untuk mengetahui pengubahan perjanjian kerjasama antara PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. dengan pemilik Warung Telkom terkait dengan penutupan akses layanan 001 dan 008 termasuk kriteria perjanjian tertutup menurut Pasal 15 Undang-undang No.5 tahun 1999.

Penulisan skripsi ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif.. Pendekatan masalah yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*), bahan hukum yang digunakan terdiri dari bahan hukum primer yaitu Undang-undang Dasar Republik Indonesia 1945, Kitab Undang-undang Hukum Perdata, Undang-undang No. 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Praktek Persaingan Usaha Tidak Sehat, Undang-undang No. 36 tahun 1999 tentang Telekomunikasi dan Putusan Komisi Pengawas Persaingan usaha No.02/KPPU-I/2004. Bahan hukum sekunder yang digunakan adalah berupa literatur mengenai

hukum persaingan usaha, kamus hukum dan internet. Kesimpulan yang didapat berupa:

1. Pemblokiran kode akses layanan internasional SLI 001 dan 008 yang dilakukan oleh PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. adalah termasuk dalam kriteria penguasaan pasar. Hal ini terbukti dengan dipenuhinya unsur Pasal 19 huruf a dan huruf b Undang-undang No. 5 tahun 1999 yang menyebabkan PT. Indosat tidak dapat bersaing dengan PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. dengan menyediakan jasa TelkomGlobal-017 dan SLI 007 di Wartel dan Warung Telkom.
2. Pengubahan perjanjian kerja sama antara PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. dengan pemilik Warung Telkom terkait dengan penutupan akses layanan 001 dan 008 termasuk dalam kriteria perjanjian tertutup, yaitu suatu perjanjian yang dilakukan oleh pelaku usaha (PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk.) dengan pelaku usaha lain (pemilik Warung Telkom) yang memuat persyaratan bahwa pelaku usaha yang menerima barang dan atau jasa tidak boleh membeli barang dan atau jasa yang sama atau sejenis dari pelaku usaha lain yang menjadi pesaing pelaku usaha pemasok. Hal ini dapat dibuktikan dengan dilanggarnya Pasal 15 ayat (3) huruf b Undang-undang No. 5 tahun 1999.

Saran yang diberikan oleh penulis terkait dengan skripsi ini adalah bahwa PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. hendaknya menghentikan melakukan tindakan penguasaan pasar yaitu dengan melakukan pemblokiran terhadap kode akses milik PT. Indosat, melaksanakan penyelenggaraan telekomunikasi sesuai yang diamanatkan Undang-undang Telekomunikasi dan Undang-undang Larangan Praktek Monopoli dan/atau Persaingan Usaha Tidak Sehat serta PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. didalam membuat perjanjian dengan pemilik Warung Telkom hendaknya menghapuskan semua persyaratan yang menimbulkan praktek monopoli dan persaingan usaha tidak sehat, yaitu dengan membolehkan Warung Telkom untuk menjual produk-produk dari pelaku usaha lain yang menjadi pesaing PT. Telekomunikasi Indonesia Tbk. seperti SLI 001 dan 008 milik PT. Indosat.

## DAFTAR ISI

|  | <b>Hal</b> |
|--|------------|
| <b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b> .....                          | i          |
| <b>HALAMAN SAMPUL DALAM</b> .....                          | ii         |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....                                 | iii        |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....                           | iv         |
| <b>HALAMAN PERSYARATAN GELAR</b> .....                     | v          |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....                           | vi         |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....                            | vii        |
| <b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI</b> .....             | viii       |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                                | ix         |
| <b>RINGKASAN</b> .....                                     | xi         |
| <b>HALAMAN DAFTAR ISI</b> .....                            | xiii       |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                               | xv         |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....                             | 1          |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....                           | 1          |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                  | 2          |
| 1.3 Tujuan Penulisan.....                                  | 3          |
| 1.3.1 Tujuan Umum .....                                    | 3          |
| 1.3.2 Tujuan Khusus .....                                  | 3          |
| 1.4 Metode Penelitian.....                                 | 3          |
| 1.4.1 Tipe Penelitian.....                                 | 4          |
| 1.4.2 Pendekatan Masalah .....                             | 4          |
| 1.4.3 Bahan Hukum.....                                     | 4          |
| 1.4.4.a Bahan Hukum Primer.....                            | 4          |
| 1.4.4.b Bahan Hukum Sekunder .....                         | 5          |
| 1.4.5 Analisis Bahan Hukum .....                           | 5          |
| <b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....                        | 6          |
| 2.1 Perjanjian Didalam Persaingan Usaha Di Indonesia ..... | 6          |
| 2.1.1 Pengertian Perjanjian .....                          | 6          |
| 2.1.2 Asas-asas Didalam Perjanjian .....                   | 7          |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.1.3 Syarat-syarat Sahnya Perjanjian Dalam Hukum<br>Persaingan Usaha .....   | 9         |
| 2.2 Pengertian Telekomunikasi dan Pemblokiran Kode Akses.....   | 10        |
| 2.2.1 Pengertian Telekomunikasi.....  | 10        |
| 2.2.2 Pengertian Pemblokiran Kode Akses .....   | 11        |
| 2.3 Monopoli .....  | 12        |
| 2.3.1 Pengertian Monopoli .....   | 12        |
| 2.3.2 Unsur-unsur Monopoli.....   | 13        |
| 2.3.3 Bentuk-bentuk Terjadinya Monopoli .....   | 14        |
| 2.4 Persaingan Usaha .....  | 16        |
| 2.4.1 Pengertian Persaingan Usaha .....   | 16        |
| 2.4.2 Prinsip-Prinsip Umum dalam Hukum Persaingan<br>Usaha.....   | 17        |
| 2.5 Persaingan Usaha Tidak Sehat.....   | 18        |
| 2.5.1 Pengertian Persaingan Usaha Tidak Sehat.....  | 18        |
| 2.5.2 Perjanjian Yang Dilarang Dan Kegiatan Yang<br>Dilarang .....  | 19        |
| 2.6 Posisi Dominan .....  | 30        |
| 2.6.1 Pengertian Posisi Dominan .....   | 30        |
| 2.6.2 Bentuk-Bentuk Posisi Dominan Yang Dilarang .....  | 30        |
| 2.7 Tugas Dan Wewenang Komisi Pengawas Persaingan Usaha....   | 33        |
| 2.7.1 Tugas Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....   | 33        |
| 2.7.2 Wewenang Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....  | 34        |
| <b>BAB 3 PEMBAHASAN .....</b>   | <b>37</b> |
| 3.1 Pemblokiran Kode Akses Layanan Internasional SLI 001<br>dan 008 yang dilakukan Oleh PT. Telekomunikasi Indonesia<br>Tbk. dan Kriteria Penguasaan Pasar .....  | 37        |
| 3.2 Perubahan Perjanjian Kerjasama Antara PT. Telekomunikasi<br>Indonesia Tbk. dengan Pemilik Warung Telkom Terkait<br>dengan Penutupan Akses Layanan 001 dan 008 Termasuk<br>Kriteria Perjanjian Tertutup Menurut Pasal 15 |           |

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| Undang-Undang No.5 Tahun 1999 ..... | 51 |
| <b>BAB 4 PENUTUP</b> .....          | 70 |
| 4.1 Kesimpulan.....                 | 70 |
| 4.2 Saran .....                     | 70 |
| <b>DAFTAR BACAAN</b>                |    |
| <b>LAMPIRAN</b>                     |    |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Putusan KPPU No. 02/KPPU-I/2004.**



## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama: Riezky Juliansa Putra

Nim : 050710191056

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“KAJIAN YURIDIS TERHADAP PEMBLOKIRAN KODE AKSES LAYANAN INTERNASIONAL SLI 001 DAN 008 MILIK PT. INDOSAT OLEH PT. TELEKOMUNIKASI INDONESIA Tbk.(STUDI PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA NO.02/KPPU-I/2004)”**, adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari ini tidak benar.

Jember, 30 Juli 2010

Yang Menyatakan,

**Riezky Juliansa Putra**