



**EFEKTIFITAS IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PARIWISATA
DI DESA KEMUNING LOR KECAMATAN ARJASA
KABUPATEN JEMBER**

**THE EFFECTIVE IMPLEMENTATION OF NATIONAL
EMPOWERMENT FOR INDEPENDENT TOURISME
COMMUNITY PROGRAM IN KEMUNING LOR VILLAGE
ARJASA SUB DISTRICT, JEMBER DISTRICT**

SKRIPSI

Oleh
Moch Arie Ardiansyah
NIM 080910291051

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013



EFEKTIFITAS IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PARIWISATA
DI DESA KEMUNING LOR KECAMATAN ARJASA
KABUPATEN JEMBER

THE EFFECTIVE IMPLEMENTATION OF NATIONAL
EMPOWERMENT FOR INDEPENDENT TOURISME
COMMUNITY PROGRAM IN KEMUNING LOR VILLAGE
ARJASA SUB DISTRICT, JEMBER DISTRICT

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh
Moch Arie Ardiansyah
NIM 080910291051

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER

2013

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda M. Ansori, Ibunda Siti Khodijah dan adikku Moch Amri Yahya, Adinda Cucu Cahyati tercinta;
2. Saudara dan sahabat sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Kebijaksanaan Publik yang terbaik adalah kebijakan yang berpijak pada kepentingan rakyat dan memberdayakan masyarakat.*)

^{*)} Riant Nugroho. 2003. Kebijakan Publik, Formulasi, Implementasi, dan Evaluasi. Jakarta: PT.Elex Media Komputindo.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Moch Arie Ardiansyah

NIM : 080910291051

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Efektifitas Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata Di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember” adalah benar benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 November 2013

Yang menyatakan,

Moch Arie Ardiansyah

NIM 080910291051

SKRIPSI

**EFEKTIFITAS IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PARIWISATA
DI DESA KEMUNING LOR KECAMATAN ARJASA
KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Moch Arie Ardiansyah

NIM 080910291051

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Sutomo, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektifitas Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata Di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari : Senin

Tanggal : 7 Oktober 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Anwar, M.Si
NIP. 196306061988021001

Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 196503121991031003

Anggota Penguji

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 197410072000121001
2. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA (.....)
NIP. 196306061988021001

Mengesahkan,
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Efektifitas Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata Di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember); Moch Arie Ardiansyah, 080910291051; 2013: 135 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata merupakan salah satu program pemerintah untuk penanggulangan kemiskinan yang melibatkan berbagai pihak, yaitu pemerintah dan masyarakat luas. Dalam pelaksanaannya, PNPM Mandiri Pariwisata menggunakan pola pemberdayaan masyarakat dengan menempatkan masyarakat sebagai subjek pembangunan. Bantuan Desa Wisata tersebut telah digunakan untuk mengembangkan kapasitas dan memperluas kesempatan berusaha dalam rangka pengembangan desa wisata. Dengan harapan Desa Kemuning dapat mewujudkan desa wisata pertama yang ada di Kabupaten Jember dan dapat menjadikan icon yang bisa menarik wisatawan baik dari mancanegara maupun lokal.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Efektifitas Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata menurut perspektif model George Edward III. Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan format penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini sudah ditentukan menurut metode purposive dan kriteria informan, maka informan yang dipilih adalah informan kunci. Teknik pengambilan data dilakukan dengan observasi wawancara tak berstruktur, dokumentasi, dan Studi Kepustakaan. Data yang diperoleh, kemudian di analisis secara interaktif dengan menggunakan model Miles Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa, faktor komunikasi meliputi, transmisi informasi PNPM Mandiri Pariwisata sudah disampaikan dengan baik secara formal kepada penerima program di Desa Kemuning Lor. Materi sosialisasi tentang sadar wisata terlebih dahulu dan informasi mengenai program inti yaitu PNPM Mandiri Pariwisata kepada komunikan yaitu masyarakat

Desa Kemuning Lor. Pada kejelasan program PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning Lor dapat diketahui cukup jelas. Pelaksana dan penerima sudah memahami dengan jelas tujuan dan manfaat juga pelaksanaan program meskipun tidak semua memahami informasi yang telah disampaikan mengenai PNPM Mandiri Pariwisata sehingga dilakukan sosialisasi secara personal untuk memberikan pengetahuan dan pemahaman lebih lanjut bagi masyarakat Kemuning Lor. Pada tataran konsistensi, terlihat bahwa pelaksanaan program PNPM Mandiri Pariwisata ini dikatakan cukup konsisten meskipun ada salah satu kegiatan yang masih belum dapat dijalankan yaitu pada kelompok kerja homestay.

Pada tataran faktor sumber-sumber kurang efektif dimana dari unsur staf baik dari Dinas Kebudayaan dan Pariwisata serta pengelola program mengalami keterbatasan pelaksana yang mana tidak diimbangi dengan penerima manfaat yang relatif banyak sehingga terkadang menyulitkan pelaksanaan di lapangan. Wewenang pelaksana desa juga terbatas didukung dengan informasi yang mana tidak semua masyarakat penerima memahami pelaksanaan program PNPM Mandiri Pariwisata. Selain itu, fasilitas untuk program ini masih minim dikarenakan fasilitas yang diberikan hanya sebatas dana yang bersumber dari program PNPM Mandiri Pariwisata.

Pada faktor kecenderungan dukungan masyarakat dalam program PNPM Mandiri Pariwisata ini cukup baik. Sikap dukungan dan komitmen masyarakat ini diketahui respon yang cepat apabila dalam melaksanakan kegiatan mengalami kendala kegiatan, serta kesediaan pengelola program maupun penerima baik waktu dan tenaga mereka yang ditujukan untuk memberikan kesuksesan terhadap program yang dilakukan di Desa Wisata Kemuning Lor. Dan terakhir, faktor struktur birokrasi pada pelaksanaan program PNPM Mandiri Pariwisata sudah sesuai yang diharapkan. Prosedur kerja yang digunakan pelaksana juga sudah mencerminkan kesamaan apa yang diterapkan di Peraturan mengenai program PNPM Mandiri Pariwisata. Selain itu, tugas dan fungsi pelaksana juga sudah teratur jelas pada peraturan

Kata kunci: Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektifitas Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata Di Desa Kemuning Lor Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Dr. Sutomo, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Bapak M. Hadi Makmur, S.Sos. M.AP, selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;

8. Bapak Sirajuddin S.Par, SS selaku Tim Teknis PNPM Pariwisata, Bapak Junaidi, Bapak Juhaini dan masyarakat penerima program PNPM Pariwisata, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Dede aa' yaitu Cucu Cahyati sebagai perempuan spesial. Terimakasih banyak yang memberikan semangat dan sabar untuk aa' hingga penelitian selesai dan memperoleh Gelar Sarjana;
10. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Negara angkatan 2008 yang telah memberikan sumbangsuhnya selama penulisan ini, khususnya yaitu Mas Calvin Edo, Mbak Doris Alfiyah, Mbak Eka Putri Widiyanti, dan teman yang lain khususnya Chandra, Navis, Arya, Amel
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, 10 November 2013

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBING | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | vii |
| PRAKATA | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR | xv |
| GLOSSARY | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 14 |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat penelitian | 14 |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian | 14 |
| 1.3.2 Manfaat Penelitian | 14 |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA | 16 |
| 2.1 Konsep Pembangunan | 16 |
| 2.2 Konsep Kebijakan Publik | 18 |
| 2.3 Konsep Implementasi Kebijakan Publik | 21 |
| 2.4 Konsep Efektifitas Implementasi Kebijakan | 24 |
| 2.5 Model Implementasi Kebijakan | 26 |
| 2.6 Konsep PNPM Mandiri Pariwisata | 32 |

| | |
|---|------------|
| BAB 3. METODE PENELITIAN | 37 |
| 3.1 Paradigma dan tipe penelitian | 37 |
| 3.2 Objek dan lokasi penelitian | 39 |
| 3.3 Jenis dan sumber data | 40 |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data | 41 |
| 3.5 Teknik Penentuan Informan | 45 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 46 |
| 3.7 Teknik Keabsahan Data | 47 |
| BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 49 |
| 4.1 Deskripsi Umum | 49 |
| 4.1.1 Deskripsi Lokasi Penelitian | 49 |
| 4.1.1.1 Keadaan Umum Wilayah Desa Kemuning Lor..... | 49 |
| 4.1.1.2 Keadaan Sumber Daya Manusia | 50 |
| 4.1.1.3 Struktur Mata Pencaharian Penduduk | 52 |
| 4.1.1.4 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan..... | 53 |
| 4.1.2 Deskripsi Program Nasional Pemberdayaan | |
| Masyarakat Mandiri Pariwisata | 54 |
| 4.1.2.1 Sejarah Program Nasional Pemberdayaan | |
| Masyarakat Mandiri Pariwisata..... | 54 |
| 4.1.2.2 Struktur Organisasi PNPM Pariwisata | 59 |
| 4.1.2.3 Siklus Pelaksanaan Program Nasional | |
| Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata ... | 60 |
| 4.2 Implementasi Program Nasional Pemberdayaan | |
| Masyarakat Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning Lor | 62 |
| 4.2.1 Komunikasi | 63 |
| 4.2.2 Sumber-Sumber | 95 |
| 4.2.3 Kecenderungan-Kecenderungan | 111 |
| 4.2.4 Struktur Birokrasi | 114 |
| 4.3 Pembahasan | 123 |
| 4.3.1 Komunikasi | 124 |
| 4.3.2 Sumber-Sumber | 128 |

| | |
|---|-----|
| 4.3.3 Kecenderungan-Kecenderungan | 133 |
| 4.3.4 Struktur Birokrasi | 133 |
| BAB 5. PENUTUP | 136 |
| 5.1 Kesimpulan | 136 |
| 5.2 Saran | 138 |
| DAFTAR PUSTAKA | 140 |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|--|---------|
| Tabel 1.1 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Februari 2004 – September 2011 | 2 |
| Tabel 1.2 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Menurut Daerah, Maret 2011 hingga September 2011 | 3 |
| Tabel 1.3 Potensi Pengembangan Desa Wisata Kemuning Lor, Kecamatan Arjasa, Kabupaten Jember | 6 |
| Tabel 1.4 Target Pengembangan PNPM Mandiri Pariwisata tahun 2011 | 9 |
| Tabel 1.5 Target Pengembangan PNPM Mandiri Pariwisata tahun 2012 | 11 |
| Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Kemuning Lor menurut Penggunaan | 50 |
| Tabel 4.2 Jumlah Penduduk berdasarkan usia penduduk | 50 |
| Tabel 4.3 Tingkat Pendidikan Penduduk | 51 |
| Tabel 4.4 Struktur Mata Pencaharian Penduduk | 52 |
| Tabel 4.5 Pelaksanaan sosialisasi PNPM Pariwisata di Kabupaten Jember | 68 |
| Tabel 4.6 Susunan Keanggotaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata di Desa Wisata Kemuning Lor | 98 |
| Tabel 4.7 Jumlah Penerima Manfaat Per-Kelompok Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata di Desa Wisata Kemuning Lor | 99 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 2.1 Model Implementasi menurut George Edward III | 29 |
| Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (<i>interactive model</i>) | 47 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata Desa Kemuning Lor | 59 |
| Gambar 4.2 Siklus Pelaksanaan PNPM Mandiri Pariwisata | 60 |
| Gambar 4.3 Alur Sosialisasi PNPM Pariwisata di Desa Kemuning Lor | 68 |
| Gambar 4.4 Alur Pelaksanaan PNPM Mandiri Pariwisata | 78 |
| Gambar 4.5 Hasil Temuan Pelaksanaan PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning lor | 93 |
| Gambar 4.6 Struktur Pelaku PNPM Mandiri Pariwisata di tingkat Desa | 119 |
| Gambar 4.7 Model Implementasi PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning Lor | 120 |
| Gambar 4.8 Struktur TPK (Pengelola) PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning Lor | 122 |

GLOSSARY

B

BPD BPD adalah Badan Permusyawaratan Desa

L

LKM LKM adalah Lembaga Keswadayaan Masyarakat

LSM LSM adalah Lembaga Swadaya Masyarakat

M

MUSRENBANGDES MUSRENBANGDES adalah Musyawarah Rencana Pembangunan Desa.

P

POKJA POKJA adalah Kelompok Kerja.

PNPM PNPM adalah Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat.

R

RPJMDES RPJMDES adalah Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa

T

TPK TPK adalah Tim Pelaksana Kegiatan.

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- B. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- C. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Jember
- D. Surat Keterangan Kepala Desa Nomor: 470/90/35.09.22.01/2013 tentang Keterangan telah melakukan Penelitian di Desa Kemuning Lor, Kecamatan Arjasa, Kabupaten Jember
- E. Pedoman Wawancara Penelitian
- F. Peraturan Menteri Kebudayaan dan Pariwisata Nomor: PM.26/UM.001/MKP/2010 tentang Pedoman Umum Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pariwisata Melalui Desa Wisata
- G. Petunjuk Teknis Operasional Pelaksanaan PNPM Mandiri Pariwisata Tahun 2010
- H. Jadwal dan Daftar Hadir Kegiatan di Desa Kemuning Lor
- I. Materi-materi Pelatihan Program PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning Lor
- J. Foto Dokumentasi Implementasi Kegiatan PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Kemuning Lor