



**EVALUASI KEBIJAKAN TENTANG TENAGA FASILITASI  
PENDAMPINGAN PENGELOLAAN KEUANGAN DESA DI KABUPATEN  
LUMAJANG**

**SKRIPSI**

Oleh

**Ragariar Jati Juniarga**

**NIM 070910291051**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**



**EVALUASI KEBIJAKAN TENTANG TENAGA FASILITASI  
PENDAMPINGAN PENGELOLAAN KEUANGAN DESA DI KABUPATEN  
LUMAJANG**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Ragariar Jati Juniarga**

**NIM 070910291051**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Rochmah dan Ayahanda Hari Istanto Jati Pamungkas. Terimakasih untuk cinta, kasih sayang, pengorbanan serta do'a begitu tulus dan besar yang selalu menyertaiku selama ini.
2. Renaldi Ananda Rizky Putra Santoso adikku yang tercinta, yang selalu memberi dukungan, dan memotivasiku selama ini.
3. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi.
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

*What if I had never tried it*

“Artinya: Andai aku tak pernah mencobanya”

---

Rossi, V., *The Autobiography of Valentino Rossi*. Terjemahan oleh Doni. 2006.  
Jakarta: Ufuk Press

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ragariar Jati juniarga

NIM : 070910291051

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Tentang Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Lumajang” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 Juni

Yang menyatakan,

Ragariar Jati Juniarga

NIM 070910291051

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN TENTANG TENAGA FASILITASI  
PENDAMPINGAN PENGELOLAAN KEUANGAN DESA DI KABUPATEN  
LUMAJANG**

Oleh

**Ragariar Jati Juniarga**

**NIM 070910291051**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S.Sos, MAP

## **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “Evaluasi Kebijakan Tentang Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa Di Kabupaten Lumajang” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari,Tanggal : Jum’at, 28 Juni 2012

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

### **Tim Penguji:**

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A. Kholiq Azhari, M. Si

NIP.195607261989021001

Drs. Boedijono, M. Si

NIP.196103311989021001

### **Anggota Tim Penguji:**

Anggota I,

Anggota II,

Dina Suryawati, S Sos, M.AP

NIP. 198009172005012001

Dra. Inti Wasiati, MM

NIP. 195307311980022001

Mengesahkan,  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

**Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.**

**NIP. 195207271981031003**

*Evaluasi Kebijakan Tenaga Fasilitas Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa Di Kabupaten Lumajang (The Policy Evaluation About The Management Associate Facility Staff Of The Village Finance In Lumajang Regency)*

**Ragariar Jati Juniarga**

*Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Pendamping merupakan salah satu kebijakan yang terdapat di Kabupaten Lumajang, guna mendukung pelaporan keuangan yang ada pada masing-masing desa. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan kebijakan yang dilakukan oleh pendamping pada pemerintah desa, dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pendampingan yang dilaksanakan di masing-masing desa berbeda-beda, berdasarkan temuan di masing-masing desa yang diteliti, ada yang sesuai dengan fungsinya, dan mampu memberdayakan perangkat desa. Lain pula salah satu desa, pendamping tersebut yang melakukan tugas perangkat seperti pengerjaan SPJ ADD 2012. Melihat kondisi tersebut menjadikan tugas perangkat tersebut kurang maksimal. Melihat tugas Pendampingan yang tertera pada SK, bahwa seharusnya tenaga pendamping bertugas hanya mendampingi, namun pada kenyataannya mayoritas Tenaga Pendamping tersebut mengerjakan tugas-tugas yang seharusnya dikerjakan oleh perangkat desa setempat. dari peristiwa tersebut, maka dapat dilihat bahwa realisasi pelaksanaan tugas tenaga pendamping tidaklah sesuai dengan SK yang dibuat oleh pemerintah Daerah di Kabupaten Lumajang.

**Kata Kunci:** kebijakan, pendamping, pemerintah desa.



## RINGKASAN

**Evaluasi Kebijakan Tentang Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa Di Kabupaten Lumajang;** Ragariar Jati Juniarga, 070910291051; 2013: 77 halaman; Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Kebijakan Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa merupakan salah satu Kebijakan yang hanya Kabupten Lumajang miliki pertama kali di Provinsi Jawa Timur. Dasar Kebijakan tersebut dibuat karena untuk menertibkan keadministrasian di Kabupaten Lumajang di tingkat desa. Maka melihat kondisi tersebut, Bupati Lumjang pada saat itu membuat suatu terobosan dengan melihat dasar Permendagri Nomor 37 Tahun 2007 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Desa yang terdapat pada pasal Pembinaan dan Pengawasan. Selain itu juga untuk memfasilitasi pendampingan tersebut pemerintah mengangkat pendamping dari lulusan sarjana untuk melaksanakan tugas pendampingan di setiap desa di Kabupaten Lumajang. Peneliti merumuskan masalah sebagai berikut “Bagaimanakah Realitas Keberadaan Tenaga Pendamping Pemerintah Desa di Kabupaten Lumajang”.

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui Bagaimana realitas Kebijakan Tentang Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Lumajang. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif mengenai Kebijakan Tenaga Pendamping Pemerintah Desa. Informan dalam penelitian ini adalah informan yang tau tentang data atau informasi yang diperlukan. Penentuan informan tersebut dilakukan dengan *purposive* dan *Snowball*. Teknik pengambilan data dilakukan dengan pengamatan, wawancara, dan dokumentasi.

Dari hasil penelitian yang dilakukan peneliti dalam Realitas Keberadaan Tenaga Pendampng Pemerintah Desa di Kabupaten Lumajang, maka kesimpulan

yang dapat diambil adalah sebagai berikut, Bahwa Keberadaan Tenaga Pendamping Pemerintah Desa di Kabupaten Lumajang memang masih dibutuhkan, khususnya oleh para perangkat desa yang masih belum paham aturan tentang Pengelolaan Keuangan yang diberikan oleh Pemerintah Daerah setempat. Terlebih lagi dalam pelaksanaan kebijakan tersebut di setiap desa berbeda-beda, tugas pendamping seharusnya hanya sebatas pada mendampingi perangkat dalam pengerjaan pelaporan keuangan desa, tetapi kenyataannya malah pendamping tersebut yang mengerjakan tugas yang seharusnya dilakukan oleh perangkat desa tersebut. Kebijakan tenaga pendamping tersebut sudah terjadi perubahan normatif yang meliputi perubahan nama kebijakan pada tahun 2008 dengan nama Kebijakan Tenaga Pendamping Pemerintah Desa dan berubah di tahun 2009 menjadi Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa hingga sekarang. Perubahan tersebut berhubungan dengan dikembalikan lagi pada *patron* kegiatannya. Maka untuk lebih mendukung pelaksanaan tugas pendampingan seharusnya tenaga pendamping pemerintah desa tersebut diatur dalam SOP (Standart Operational Prosedur) yang diperuntukan bagi pendampng tersebut agar lebih jelas penugasannya.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Tentang Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa di Kabupaten Lumajang”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dr. Anastasya Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si., selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Ibu Dina Suryawati, S.Sos, MAP., selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, motivasi, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;

7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bagian Pemerintahan Desa Kabupaten Lumajang, Perangkat Desa dan Tenaga Pendamping Pemerintahan Desa, serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman diskusi penulis, yaitu: Koko, Fla, Nanda, Ulum, dan temen-temen dekat penulis, yaitu HIMARU dkk, Sadar, Hendrik, Alex, Elly, Nurul dan Weni, serta teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Fitrotul Lathifah Teman Perempuan Terdekatku yang telah membantu dan menemani dengan sabar dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , 24 Juni 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	viii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xviii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xix
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Pemerintah Daerah .....	11
2.2 Pemerintah Desa .....	15
2.3 Kebijakan Publik .....	16
2.3.1 Bentuk Kebijakan Publik .....	17

2.3.2	Proses Pembuatan Kebijakan Publik .....	19
2.4	Evaluasi Kebijakan Publik .....	23
2.4.1	Tipe Evaluasi .....	26
<b>BAB 3</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1	Tipe Penelitian .....	30
3.2	Fokus Penelitian.....	31
3.3	Lokasi Penelitian .....	32
3.4	Teknik Penentuan Informan .....	32
3.4.1	Diskriptif Informan .....	34
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	36
3.6	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	40
3.7	Teknik Analisis Data .....	42
<b>BAB 4</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>44</b>
<b>4.1</b>	<b>Hasil Penelitian .....</b>	<b>44</b>
4.1.1	Gambaran Lokasi Penelitian .....	44
4.1.2	Latar Histori Terbentuknya Kebijakan tentang Tenaga Pendamping Desa .....	49
4.1.3	Pelaksanaan Kebijakan Tenaga Pendamping Desa.....	55
4.1.3.1	Rekrutmen Tenaga Pendamping Desa .....	56
4.1.3.2	Pembagian Jam Kerja Pendamping Desa .....	57
4.1.3.3	Bimbingan Tekhnis Tenaga Pendamping Desa ....	59
4.1.4	Perubahan Normatif Kebijakan .....	61
4.1.5	Pelaksanaan Tugas Tenaga Pendamping Desa .....	64
4.1.5.1	Pelaksanaan Tugas Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Papingan, Desa Klakah, dan Desa Tegalrandu .....	83
<b>4.2</b>	<b>Pembahasan Hasil Penelitian .....</b>	<b>72</b>
4.2.1	Pelaksanaan Kebijakan Tenaga Pendamping Desa.....	72

4.2.2 Perubahan Normatif Kebijakan.....	73
4.2.3 Pelaksanaan Tugas Tenaga Pendamping Desa .....	74
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>76</b>
5.1 Kesimpulan .....	76
5.2 Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Indikator Evaluasi Kebijakan .....	26
Tabel 3.1 Matrix Pengumpulan Data .....	38
Tabel 4.1 Jumlah Kategori SDM Perangkat Desa Menurut Tingkat Pendidikan di Setiap Desa di Kabupaten Lumajang .....	50
Tabel 4.2 Perubahan Normatif Kebijakan .....	62
Tabel 4.3... Pelaksanaan Tugas Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan desa di Desa Papringan, Klakah, dan Tegalrandu .....	71



## DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 4.1 Garis Koordinasi tugas dalam Kebijakan Tenaga Fasilitasi Pendampingan Pengelolaan Keuangan desa .....	74

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Proses Pembuatan Kebijakan .....	20
Gambar 2.2 Kesenjangan antara Harapan dan Kenyataan .....	23
Gambar 3.1 Proses Analisis Interaktif Data Miles dan Huberman .....	43
Gambar 4.1 Struktur Pemerintahan Desa Klakah .....	47
Gambar 4.2 Struktur Pemerintahan Desa Papringan.....	48
Gambar 4.3 Struktur Pemerintahan Desa Tegalrandu.....	49

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Daftar Tenaga Pendamping Desa 2012 Kabupaten Lumajang
2. Surat Perjanjian Kontrak Kerja Pendamping Pemerintah Desa
3. Surat Keputusan Bupati Tentang Pendampingan mulai Tahun 2008-2012
4. Surat Keputusan Bupati tentang Jam Kerja Kecamatan dan Kelurahan
5. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
6. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas
7. Peraturan Dalam Negeri Nomor 37 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Keuangan Desa
8. Martikulasi Bimtek Bagian Pemerintahan Desa pada Tanggal 18 Juli 2012
9. Pedoman Wawancara
10. Foto