



**TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN
DI DESA CANTUK KECAMATAN SINGOJURUH KABUPATEN
BANYUWANGI
TAHUN 2012**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

**Oleh
Misbahul Ulum
NIM 070910291046**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda H. Ainul Hayat Ibunda Hj. Istiqomah tercinta. Terimakasih untuk cinta, kasih sayang, pengorbanan serta do'a begitu tulus dan besar yang selalu menyertaiku selama ini.
2. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang mulai awal masuk hingga skripsi memberikan pelayanan demi kelancaran proses akademik.

MOTO

“Sesungguhnya Allah tidak megubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri”

(QS. AR-Rad Ayat 11)

<http://aminudin-go.blogspot.com/2009/07/qs-ar-rad-ayat-11.html>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Misbahul Ulum

NIM : 070910291046

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan di Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Agustus
Yang menyatakan,

Misbahul Ulum
NIM 070910291046

SKRIPSI

**TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN
DI DESA CANTUK KECAMATAN SINGOJURUH KABUPATEN
BANYUWANGI TAHUN 2012**

Oleh

Misbahul Ulum

NIM 070910291046

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Sutomo , M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Boedijono, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan di Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari : Selasa

tanggal : 20 Agustus 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Supranoto, M. Si

NIP. 19610213 198802 1001

Dr. Sutomo, M. Si

NIP. 19650312 199103 1001

Anggota

1. Drs. Boedijono, M. Si ()
NIP. 196103311989021001
2. Drs. A. Kholiq Azhari, M. Si ()
NIP. 195607261989021001
3. Hermanto Rohman, S.Sos, M.AP ()
NIP. 19790303 200501 1001

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A

NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan di Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012; Misbahul Ulum, 070910291046; 2013: 104 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM - MPd) merupakan salah satu program penanggulangan kemiskinan. Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh adalah salah satu desa yang mendapatkan dana dari PNPM-MPd. Kecamatan Singojuruh pernah didatangi staf ahli kepresidenan untuk meninjau bagaimana pelaksanaan PNPM-MPd di Singojuruh, kemudian di Tahun 2012 Desa Cantuk mendapat dana dari PNPM-MPd yang paling besar dari desa-desa di Kecamatan Singojuruh. Peneliti merumuskan masalah sebagai berikut “Bagaimanakah Tingkat Partisipasi Masyarakat dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan di Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh Kabupaten Banyuwangi pada Tahun Anggaran 2012”.

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui gambaran tingkat partisipasi masyarakat dalam program nasional pemberdayaan masyarakat mandiri perdesaan di Desa Cantuk. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif mengenai partisipasi masyarakat dalam PNPM-MPd di Desa Cantuk. Informan dalam penelitian ini adalah informan yang tahu tentang data atau informasi yang diperlukan. Penentuan informan tersebut dilakukan dengan *purposive*. Teknik pengambilan data dilakukan dengan pengamatan, wawancara, dan dokumentasi.

Dari hasil penelitian yang dilakukan peneliti dalam partisipasi masyarakat mengenai program nasional pemberdayaan masyarakat mandiri perdesaan (PMPM-MPd) di Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012, maka kesimpulan yang dapat diambil adalah sebagai berikut. Dalam proses merencanakan dan memutuskan masyarakat ikut andil mengemukakan pendapat atau usulan-usulan. Dalam tahap pelaksanaan partisipasi masyarakat dilakukan pada saat pembersihan lahan yang mau dibangun, pada waktu penggalian pondasi kemudian pada saat pengecoran dak lantai dan pada pemasangan genteng, untuk kelompok SPP hadir pada saat rapat-rapat yang diundang pengurus PNPM-MPd. Dalam memanfaatkan hasil, masyarakat sangat merasakan manfaat PNPM-MPd bunga yang ditetapkan dalam peminjaman SPP tidak terlalu besar dan pembayaran sifatnya bulanan dirasakan oleh peminjam cukup membantu.

Kondisi tingkat partisipasi masyarakat dalam pembangunan gedung PAUD dan SPP, jika dikaitkan dengan teori tangga partisipasi yang dikemukakan oleh Sherry R. Arnstein maka derajat partisipasi masyarakat Desa Cantuk dalam perencanaan berada pada derajat tanda partisipasi (tokenism). Derajat partisipasi masyarakat Desa Cantuk dalam tahap pelaksanaan pembangunan berada pada derajat anak tangga penentraman.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan di Desa Cantuk Kecamatan Singojuruh Kabupaten Banyuwangi Pada Tahun 2012”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah memberikan dukungan dan motivasi setiap kegiatan di dalam kampus;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang dengan senang hati memberikan layanan untuk memenuhi persyaratan akademik;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM, selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah memberi dukungan untuk selalu aktif dalam kegiatan perkuliahan;
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat akademik penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Dr. Sutomo, M.Si, selaku dosen pembimbing I dan Drs. Boedijono, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Tim Pengelola Kegiatan Desa Cantuk dan Unit Pengelola Kegiatan di Kecamatan Singojuruh, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu

persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;

7. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman diskusi penulis, yaitu: Dwi Bismoko, Taufik Ulfan Bakhtiar, Ari Dwi Wicaksono, S.Sos, Nurul Badriyah, S.Sos, dan teman-teman dekat penulis, yaitu Ragariar Jati, Sadar Ari Chandra, Hendrik Kurniawan, S.Sos, Rina Budiarti, S.Sos, Yanuar Dwi Rahmawati, S.Sos, Alex Bakhtiar, Denata Chandra, Deiril Fazar Habibi serta teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Imam Ghozali, S.Pd.I, Faizatul Rohmah, S.Pd, Hj. Istianah, H. Supiyan, S.Pd, Supriyadi, Mak Atiyah, Nyai Nadhifah, S.Pd.I, Kyai Zamroni, S.Ag Tubagus Riyadi, SE, Ahmad Fauzi Makarim, Nurul Helmi, Quro'idatul Masquro dan Rofi'atul Muniroh, S.Pd.I yang tercinta, yang selalu memberikan dukungan dan semangat selama ini;

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , Agustus 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Penelitian	6
1.3.2 Kegunaan Penelitian	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Pembangunan	7
2.2 Partisipasi	14
2.3 Kemiskinan	18
2.4 Pemberdayaan	21
2.4.1 Pengertian Pemberdayaan.....	21
2.4.2 Tujuan Pemberdayaan.....	22
2.5 Tingkat Partisipasi Masyarakat	26

BAB 3. METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Waktu dan Tempat Penelitian	31
3.3 Informan Peneliti	32
3.4 Jenis dan Sumber Data	33
3.4.1 Pengamatan	33
3.4.2 Wawancara	34
3.4.3 Dokumentasi	34
3.4.4 Studi Kepustakaan	34
3.5 Metode Pemeriksaan Keabsahan Data	35
3.6 Metode Analisis Data	36
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	38
4.1.1 Profil Desa Cantuk	38
4.1.2 Profil PAUD Desa Cantuk	44
4.1.3 PNPM-MPd	45
4.2 Derajat Partisipasi Masyarakat dalam PNPM-MPd	58
4.2.1 Perencanaan	58
4.2.2 Pelaksanaan	67
4.3 PAUD Desa Cantuk Hasil Pelaksanaan dalam PNPM - MPd ...	72
4.4 SPP Desa Cantuk Hasil Pelaksanaan dalam PNPM - MPd	76
4.5 Partisipasi Masyarakat dalam PNPM - MPd	85
4.5.1 Partisipasi dalam Proses Merencanakan dan Memutuskan	85
4.5.2 Partisipasi Dalam Pelaksanaan	89
4.5.3 Partisipasi Dalam Memanfaatkan Hasil	94
4.6 Pembahasan	97
4.6.1 Pembahasan Partisipasi dalam Proses Merencanakan dan Memutuskan	97
4.6.2 Pembahasan Partisipasi dalam Pelaksanaan	98
4.6.3 Pembahasan Partisipasi dalam Memanfaatkan Hasil	100

4.6.4 Tingkat Partisipasi Masyarakat dalam PNPM-MPd.....	101
BAB 5. PENUTUP.....	103
5.1 Kesimpulan	103
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Perbandingan Karakteristik Tiga Paradigma Pembangunan.....	9
Tabel 4.1 Penggunaan Lahan di Desa Cantuk Tahun 2012	38
Tabel 4.2 Pembagian RW dan RT Perdesun Desa Cantuk Tahun 2012	39
Tabel 4.3 Data Penduduk dan Jumlah Keluarga Tahun 2012	39
Tabel 4.4 Latar Belakang Pendidikan Pemduduk Tahun 2012	40
Tabel 4.5 Data Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Golongan Usia.....	41
Tabel 4.6 Distribusi Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	42
Tabel 4.7 Sarana dan Prasarana Umum.....	43
Tabel 4.8 Matrix Derajat Partisipasi Masyarakat.....	71
Tabel 4.9 Data Usia Balita Desa Cantuk.....	72
Tabel 4.10 Data Jumlah Murid PAUD Desa Cantuk	73
Tabel 4.11 Hasil Perkembangan Dana SPP PNPM-MPd Desa Cantuk	82
Tabel 4.12 Jumlah Dana Bantuan PNPM-MPd Desa Cantuk.....	97

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 4.1 Alur Tahapan PNPM – Mandiri Perdesaan.....	50

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Tangga Partisipasi Sherry R. Arnstein	28
Gambar 3.1 Komponen-komponen Analisis Data: Model Interaktif.....	37

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Daftar Nama Informan
- B. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- C. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- D. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas
- E. Surat Ijin Penelitian dari Kecamatan Singojuruh.
- F. Surat Rekomendasi Telah Melaksanakan Penelitian dari Desa Cantuk
- G. Pedoman Wawancara
- H. Foto