



**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PEMBAHASAN APBD_{es} DI DESA BAGOREJO KECAMATAN SRONO
KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2012**

***ROLE OF VILLAGE CONSULTATIVE INSTITUTION (BPD) IN THE APBD_{es}
SESSION IN VILLAGE BAGOREJO SUB-DISTRICT SRONO DISTRICT
BANYUWANGI IN 2012***

SKRIPSI

Oleh

**Lutfi Indra Permana
NIM 080910291004**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PEMBAHASAN APBDes DI DESA BAGOREJO KECAMATAN SRONO
KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2012**

*(Role Of Village Consultative Institution (BPD) In The APBDes Session In Village
Bagorejo Sub-District Srono District Banyuwangi In 2012)*

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana (S-1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Oleh

Lutfi Indra Permana
NIM 080910291004

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Lilik Sunarti dan Ayahanda Syaif Rachman yang tercinta, yang selalu mendoakan saya, yang tidak berhenti memberikan kasih sayang dan semangat sampai saat ini;
2. Kakakku Meti Rachmaningrum yang telah memberikan doa, kasih sayang dan motivasi dalam hidup ini;
3. Yang terhormat guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi, yang sudah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Bekerjalah bagaikan tak butuh uang. Mencintailah bagaikan tak pernah disakiti.

Menarilah bagaikan tak seorang pun sedang menonton.

(Mark Twain)¹

¹ Ananda-7.blogspot.com/2012/08/kumpulan-contoh-kata-skripsi.html?m=1

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lutfi Indra Permana

NIM : 080910291004

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan APBDes di Desa Bagorejo Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012“ (*Role Of Village Consultative Institution (BPD) In The APBDes Session In Village Bagorejo Sub-District Srono District Banyuwangi In 2012*) adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 12 September 2013

Yang menyatakan,

Lutfi Indra Permana

NIM 080910291004

SKRIPSI

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PEMBAHASAN APBD_{Des} DI DESA BAGOREJO KECAMATAN SRONO
KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2012**

***ROLE OF VILLAGE CONSULTATIVE INSTITUTION (BPD) IN THE APBD_{Des}
SESSION IN VILLAGE BAGOREJO SUB-DISTRICT SRONO DISTRICT
BANYUWANGI IN 2012***

Oleh

Lutfi Indra Permana

NIM 080910291004

Pembimbing:

Pembimbing I : Dr. Sutomo, M.Si

Pembimbing II : Hermanto Rohman, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PEMBAHASAN APBDes DI DESA BAGOREJO KECAMATAN SRONO KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2012”

telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari, tanggal : Kamis, 26 September 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 195607261989021001

Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 196503121991031003

Anggota Tim Penguji

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MAP (.....)
NIP. 197903032005011001

2. Dra. Inti Wasiati, MM (.....)
NIP. 195307311980022001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan APBDes Di Desa Bagorejo Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012; Lutfi Indra Permana; 080910291004; 2013:88 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam pembahasan APBDes di Desa Bagorejo, Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi. Pemerintahan desa terdiri atas pemerintah desa yang meliputi kepala desa, perangkat desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD). Kepala desa merupakan pimpinan penyelenggaraan pemerintahan desa berdasarkan kebijakan yang ditetapkan bersama BPD. BPD merupakan lembaga perwujudan demokrasi dalam penyelenggaraan pemerintahan desa. Anggota BPD adalah wakil dari penduduk desa bersangkutan berdasarkan keterwakilan wilayah. Anggota BPD terdiri dari ketua rukun warga, pemangku adat, golongan profesi, pemuka agama, atau pemuka masyarakat lainnya.

Penelitian ini menggunakan prinsip salah satu prinsip *good governance* yaitu transparansi. Sumber data dalam penelitian ini terdiri dari data primer yang diperoleh melalui dokumentasi dan studi kepustakaan. Penelitian ini juga menggunakan teknik pemeriksaan keabsahan data dengan perpanjangan keikutsertaan dan triangulasi melalui metode dan sumber. Informan dalam penelitian ini terdiri dari 9 (sembilan) orang yang terbagi dalam sebanyak 3 (tiga) orang informan inti, dan 6 (enam) orang informan untuk triangulasi. Analisis data dilakukan dengan model analisa interaktif dari Miles dan Huberman yang terbagi dalam tahap reduksi data, display data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menggambarkan bahwa peran yang dilakukan oleh BPD Bagorejo dalam proses pembahasan perdes APBDes belum dapat berjalan secara optimal. Hal tersebut dapat dilihat dari adanya beberapa item yang ada dalam indikator yang dipergunakan belum dapat terlaksana dengan baik. Hal ini disebabkan kurangnya koordinasi antara pemerintah desa dengan BPD, maupun antara BPD dengan masyarakat. Antara BPD dengan masyarakat ternyata kurang dapat bekerja sama dengan baik, ini dibuktikan dengan tidak adanya partisipatif keseluruhan antar anggota dalam pembahasan APBDes atau dalam rapat BPD. Kualitas sumber daya manusia dari anggota BPD ditataran pedesaan secara umum belum sesuai dengan harapan yang diinginkan dimana masih cenderung ada rasa kurang percaya diri untuk mengutarakan pendapat dan mudah menerima keputusan dari atasan meskipun tidak ada manfaatnya bagi dirinya, yang terpenting keputusan tersebut baik bagi masyarakat luas.

Jadi, penyelenggaraan pemerintahan di tingkat desa masih tergolong kurang terlaksana dengan baik. Tetapi setidaknya seluruh lapisan masyarakat sudah tertarik untuk belajar memahami arti dari berdemokrasi yang baik. Ini harus dibutuhkan kerjasama yang baik oleh semua pihak. Mulai dari pemerintah desa, BPD dan masyarakat. Agar terciptanya masyarakat yang adil dan sejahtera.

Kata kunci : peran, BPD, APBDes.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, nikmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul "*Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan APBDes di Desa Bagorejo, Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012*". Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Dr. Sutomo, M.Si dan Hermanto Rohman, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing. Penulis ucapkan banyak terima kasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
5. Dra. Inti Wasiati, MM selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan selama menjadi mahasiswa yang aktif.
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna untuk menguji skripsi ini agar menjadi sempurna.

7. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
8. Bapak Joko Purnomo selaku Kepala Desa Bagorejo dan para perangkat yang senantiasa membantu peneliti dalam proses penelitian di lapangan dan turut mendukung dalam kelancaran penelitian ini.
9. Bapak Kariyono selaku Ketua BPD Desa Bagorejo dan anggota yang sudah membantu memberikan informasi demi terselesaikannya penelitian ini.
10. Masyarakat khususnya Desa Bagorejo terima kasih banyak telah memberikan masukan tentang BPD kepada peneliti.
11. Keluarga besar ku untuk Ibu, Ibu, Ibu aku yang tercinta, Bapak ku yang tersayang dan Kakak ku yang tersayang dan semuanya terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini.
12. Teman-teman ku seangkatan AN 08' terima kasih atas dukungannya dan sukses untuk kalian semua (Agus, Arif, Rudi, Galih, Ari, Dian, Izul, Ratih, Candra, Addys, Ifa, Indah, Riska, Oki, Erwin, Goni, Budi, Wiba dll) terima kasih atas segalanya. Aku tidak bisa membalas kebaikan kalian dengan apa-apa, doa ku mudah-mudahan kalian semua sukses.
13. Keluarga besar Bangka Raya 31 (Adhie, Andi, Reza, Wahid, Luhung, Deker, Rama, Yusril, Handi, Andika, Mardit, Dedi, Bagus, Bahrul, Dani, Jarwo) terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
14. Serta semua pihak yang tidak disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi di Jember, nama kalian akan selalu ku ingat sampai akhir hayat ini;

Penulis juga menerima saran dan kritik dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 12 September 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN.....	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	14
1.3.1 Tujuan Penelitian	14
1.3.2 Manfaat Penelitian	14
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Peran	15
2.2 Konsep Otonomi Daerah	18
2.3 Konsep Otonomi Desa	19
2.4 Konsep Pemerintahan Desa	22
2.5 Konsep Keuangan Desa	24
2.6 Konsep Badan Permusyawaratan Desa	28

2.6.1 Peran Badan Permusyawaratan Desa	30
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1 Tipe Penelitian	32
3.2 Lokasi Penelitian	33
3.3 Fokus Penelitian	33
3.4 Teknik Penentuan Informan	34
3.5 Metode Pengumpulan Data	35
3.6 Metode Analisa Data	37
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	39
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	41
4.1.1 Letak dan Keadaan Geografis	41
4.1.2 Kependudukan	42
4.1.3 Data Penduduk Desa Bagorejo	42
4.1.4 Data Penduduk Menurut Golongan Umur Desa Bagorejo	43
4.1.5 Data Pendidikan Penduduk Desa Bagorejo ...	44
4.1.6 Data Mata Pencaharian Penduduk Desa Bagorejo	44
4.1.7 Struktur Organisasi Lembaga Pemerintah Desa Bagorejo	45
4.1.8 Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	45
4.2 Hasil Penelitian Mengenai Peran Badan Permusya- waratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan APBDes Tahun 2012 di Desa Bagorejo Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi	49

4.2.1 Proses Pembahasan Perdes APBDes di Desa Bagorejo Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012	51
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	86
5.2 Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tingkat Kepadatan Penduduk Kecamatan Srono Tahu 2011	7
Tabel 4.1 Data Penduduk Desa Bagorejo	42
Tabel 4.2 Data Penduduk Menurut Golongan Umur Desa Bagorejo	43
Tabel 4.3 Data Pendidikan Penduduk Desa Bagorejo	44
Tabel 4.4 Data Mata Pencaharian Penduduk Desa Bagorejo	44
Tabel 4.5 Susunan Kepengurusan BPD Bagorejo	46

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Alur Proses Penyusunan Perdes APBDes.....	9
Gambar 1.2 Alur Peran BPD dapat dikatakan efektif.....	11
Gambar 3.1 Komponen-komponen Analisis Data (Model Interaktif) ..	38
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Lembaga Pemerintah Desa Bagorejo..	45
Gambar 4.2 Mekanisme Proses Pembahasan perdes APBDes	82

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Pedoman Wawancara.
- Lampiran 2. Surat ijin penelitian dari Lemlit Universitas Jember.
- Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian dari Bakesbang Kabupaten Banyuwangi.
- Lampiran 4. Rekomendasi Ijin dari Kantor Kecamatan Srono.
- Lampiran 5. Surat Keterangan selesai penelitian dari Desa Bagorejo.
- Lampiran 6. Dokumentasi.
- Lampiran 7. Peta Desa Bagorejo dan Profil Desa Bagorejo Tahun 2011.
- Lampiran 8. Daftar hadir Pembahasan RAPBDes Tahun 2012.
- Lampiran 9. Daftar hadir Tilik Dusun Wilayah Dusun Umbulrejo dan Dusun Krajan.
- Lampiran 10. Daftar hadir acara Pembinaan Perangkat Desa, BPD, RT dan RW.
- Lampiran 11. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 37 Tahun 2007 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Desa.
- Lampiran 12. Peraturan Daerah Kabupaten Banyuwangi Nomor 09 Tahun 2006 Tentang Badan Permusyawaratan Desa.
- Lampiran 13. Peraturan Daerah Kabupaten Banyuwangi Nomor 06 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pembentukan dan Mekanisme Penyusunan Peraturan Desa, Peraturan Kepala Desa dan Keputusan Kepala Desa.