



**KINERJA SEKERTARIS DESA PASCA DIANGKAT MENJADI PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANYUWANGI**

*(The Performance Of Village Secretary After Apointed To Be Government Officer In
Banyuwangi)*

SKRIPSI

Oleh :

Heri Pranowo

NIM 070910291054

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**KINERJA SEKERTARIS DESA PASCA DIANGKAT MENJADI PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANYUWANGI**

*(The Performance Of Village Secretary After Apointed To Be Government Officer In
Banyuwangi)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh :

Heri Pranowo

NIM 070910291054

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati kuucapkan puji syukur kepada Allah SWT atas terselesaikannya skripsi ini, maka kupersembahkan skripsi ini untuk:

1. Ayahanda Gatot Sukarmaji dan Ibunda Maryani tercinta yang tiada pernah lelah mendoakan, memberi kasih sayang, dan pengorbanan yang tulus. Terima kasih yang tiada terhingga karena semua itu saya bisa menjadi seperti sekarang dan semoga saya bisa jadi anak kebanggaan ayah dan ibu selamanya;
2. Kakakku Erna Yuliati, Cici Sasmia, dan Kakak Iparku Sugianto yang selalu memberikan nasehat dan semangat selama ini. Semoga kelak adikmu ini bisa membuat kau bangga dan bisa menjadi lebih segalanya dari kakak;
3. Keponakanku Pinky Yulinta Viandini, Revido Yogi Ganesa, dan Satria Airlangga yang selalu memberikan keceriaan dalam hidupku selama ini;
4. Dayu Agustina yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan waktunya untuk menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas kasih sayangnya selama ini dan semoga kita bisa menjadi orang yang sukses;
5. Guru-guruku sejak TK sampai PT terhormat yang telah memberikan ilmu, nasehat, dan membimbing sampai aku menjadi seorang Sarjana;
6. Almamater tercinta, Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

MOTO

“Banyak Kegagalan Dalam Hidup Ini Dikarenakan Orang-Orang Tidak Menyadari Betapa Dekatnya Mereka Dengan Keberhasilan Saat Mereka Menyerah”¹

¹. <http://www.amrimri.com>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Heri Pranowo

NIM : 070910291054

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul "Kinerja Sekretaris Desa Pasca Diangkat Menjadi Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Banyuwangi" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada instansi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 Mei 2013

Yang menyatakan,

Heri Pranowo

NIM 070910291054

SKRIPSI

KINERJA SEKERTARIS DESA PASCA DIANGKAT MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANYUWANGI

Oleh:

Heri Pranowo

NIM 070910291054

Pembimbing

Dosen Pembimbing I: (.....) Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing II: (.....) M. Hadi Makmur, S. Sos, MAP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kinerja Sekretaris Desa Pasca Diangkat Menjadi Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Banyuwangi” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Selasa, 09 Juli 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Boediono, M. Si
NIP. 196103311989021001

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP 196308141989031023

Anggota Penguji:

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP
NIP. 197410072000121001 (.....)
2. Drs. Supranoto, M.Si
NIP. 195607261989021001 (.....)
3. Hermanto Rohman, S. Sos, MAP
NIP. 197006152008121002 (.....)

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof.Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP.195207271981031003

RINGKASAN

”Kinerja Sekertaris Desa Pasca Diangkat Menjadi Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Banyuwangi”; Heri Pranowo, 070910291054; 2013: 62 Halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja Sekertaris Desa pasca diangkat menjadi Pegawai Negeri Sipil (PNS) di Kabupaten Banyuwangi. Penelitian ini dilakukan dengan metode survei pada 14 desa di Kabupaten Banyuwangi yang Sekertaris Desanya telah diangkat menjadi PNS. Kinerja Sekertaris Desa ini akan dinilai secara kuantitatif dan secara kualitatif. Jenis penelitian dan tipe pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian kuantitatif dengan tipe pendekatan survei. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan metode observasi, wawancara, dan kuesioner.

Kuesioner ini dibagikan pada 28 perangkat desa yang ada di 14 desa yang dipilih secara acak. Jadi setiap desa yang dijadikan sampel penelitian diberikan dua kuesioner untuk diisi oleh perangkat desa agar dapat menilai kinerja Sekrearis Desa Pasca diangkat menjadi PNS. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan teknik analisis deskriptif. Tujuan analisis deskriptif hanya menyajikan dan menganalisis data agar bermakna dan komunikatif. Analisis deskriptif yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis univariat.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Dari indikator kuantitatif, diperoleh hasil sebanyak 5 orang (17,8%) menyatakan kinerja Sekdes buruk, 9 orang (32,2%) kinerja Sekdes sedang, dan sebanyak 14 orang (50%) kinerja Sekdes baik. Hal ini berarti kinerja Sekretaris Desa secara kuantitatif dinilai baik karena kecepatan dan ketepatan waktu Sekertaris Desa dalam melaksanakan tugas dan kewajibannya

menurut 14 orang responden atau 50% dari jumlah responden dinyatakan baik. Sedangkan dari indikator kualitatif sebanyak 16 orang (57%) responden menyatakan kinerja Sekdes buruk, 11 orang (39,2%) menyatakan kinerja Sekdes sedang, dan 1 orang (3,6%) menyatakan kinerja Sekdes baik. Hal ini berarti kinerja Sekretaris Desa secara kualitatif dinilai buruk karena mutu kinerja atau hasil kerja Sekertaris Desa dalam melaksanakan tugas dan kewajibannya masih banyak terdapat kesalahan. Hal ini berdasarkan jawaban 16 orang responden atau 57% dari jumlah responden yang menyatakan buruk.

Setelah peneliti melakukan penelitian dan merujuk pada permasalahan yang ada menunjukkan bahwa secara kuantitatif kinerja Sekdes dinilai baik oleh responden tapi secara kualitatif kinerja Sekdes dinilai buruk. Dalam hal ini berarti Sekdes dapat melakukan tugas dan tanggungjawabnya dengan baik, namun hasil kerjanya tidak baik. Saran yang dapat penulis berikan terkait dengan penelitian ini adalah atasan Sekdes baik Kepala Desa atau Camat harus memberikan kritik, masukan, dan pembinaan kepada Sekdes agar dapat melakukan pekerjaannya dengan baik dan lebih meningkatkan kinerjanya. Selain itu pendidikan dan latihan bagi Sekdes juga harus rutin dilakukan secara berkala oleh Badan Kepegawaian Kabupaten Banyuwangi agar mereka lebih terlatih sehingga dapat meningkatkan kinerjanya lebih baik lagi.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul "*Kinerja Sekretaris Desa Pasca Diangkat Menjadi Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Banyuwangi*". Dalam penyusunan skripsi ini juga tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tiada terhingga kepada.

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si dan M. Hadi Makmur, S. Sos, MAP selaku Pembimbing Skripsi. Penulis ucapkan banyak terimakasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran, kesabaran, dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
4. Seluruh perangkat desa yang dijadikan sampel penelitian, terima kasih atas kesediaan waktunya untum memberikan jawaban pada kuisisioner penelitian.
5. Dan bagi semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu, kami ucapkan terima kasih.

Di dunia tiada yang sempurna, begitu juga skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, terutama bagi program studi Administrasi Negara Universitas Jember.

Jember, Mei 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
RINGKASAN	vi
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.3.2 Manfaat Penelitian	8
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Dampak	9
2.2 Kinerja.....	11
2.2.1 Metode Penilaian Kinerja.....	12
2.2.2 Pelaku Penilaian Kinerja.....	13
2.2.3 Pengukuran Kinerja.....	14

2.3 Pemerintahan Desa.....	14
2.4 Status (Kedudukan).....	22
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Jenis dan Tipe Penelitian.....	24
3.2 Sasaran Penelitian	24
3.3 Penentuan Populasi	25
3.4 Teknik Penentuan Sampel.....	25
3.5 Sumber Data.....	26
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.7 Definisi Operasional.....	29
3.8 Teknik Analisis Data.....	32
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	34
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	34
4.1.1 Letak Geografis Kabupaten Banyuwangi	34
4.1.2 Pembagian Kabupaten Banyuwangi Per- Kecamatan.....	36
4.1.3 Sekdes PNS Di Kabupaten Banyuwangi.....	47
4.2 Hasil Penyajian Data.....	49
4.2.1 Aspek Kuantitatif	49
4.2.2 Aspek Kualitatif	51
4.3 Hasil Analisis Data.....	54
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	60
5.1 Kesimpulan	60
5.2 Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.1. Peta Kabupaten Banyuwangi	36

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Kuisisioner Penelitian.
- B. Rekapitulasi Jawaban Responden.
- C. Hasil Analisis Data.
- D. Permohonan ijin penelitian (Fisip UNEJ).
- E. Permohonan ijin melaksanakan penelitian (Lembaga Penelitian Universitas Jember).

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1. Luas Wilayah Kecamatan Menurut Kemiringan (Km ²) Tahun 2011....	47
4.2. Data Sekdes PNS Di Banyuwangi	48
4.3. Distribusi Frekuensi Aspek Kuantitatif Kinerja.....	51
4.4. Distribusi Frekuensi Aspek Kualitatif Kinerja.....	53
4.5. Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	56
4.6. Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	57
4.7. Jawaban Responden Aspek Kuantitatif.....	58
4.8. Jawaban Responden Aspek Kualitatif.....	59

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1.LatarBelakang

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja Sekretaris Desa pasca diangkat menjadi Pegawai Negeri Sipil (PNS) di Kabupaten Banyuwangi. Penelitian ini dilakukan dengan metode survei pada 14 desa di Kabupaten Banyuwangi yang Sekretaris Desanya telah diangkat menjadi PNS. Sebelumnya Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 2007 Tentang Persyaratan dan Tata Cara Pengangkatan Sekretaris Desa Menjadi Pegawai Negeri Sipil, semua Sekretaris Desa di seluruh wilayah Republik Indonesia merupakan tenaga honorer daerah yang mendapatkan remunerasi dari hasil penjualan pemanfaatan Tanah Kas Desa (bengkok dalam Bahasa Jawa). Namun setelah adanya Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 2007, maka semua Sekretaris Desa di Indonesia yang memenuhi syarat diangkat menjadi PNS.

Sebelum Sekretaris Desa diangkat menjadi PNS, maka secara otomatis Sekretaris Desa melakukan pertanggungjawabannya pada atasannya yaitu Kepala Desa selaku pengelola Tanah Kas Desa tersebut pada periode tertentu. Padahal dalam tugas pokok dan fungsinya, seorang Sekretaris Desa seharusnya bertanggung jawab kepada Pemerintah Daerah baik itu kepada Camat maupun Bupati di daerahnya. Hal yang tidak tepat itulah yang menjadi salah satu faktor dibuat dan disahkannya Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 2007 ini.

Sejak diberlakukannya Undang Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah dan Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 Tentang Desa, hal itu juga dimunculkan kembali. Kemudian dengan disahkannya Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 2007 Tentang Persyaratan dan Tata Cara Pengangkatan Sekretaris Desa Menjadi Pegawai Negeri Sipil semakin mempertegas perlunya mengangkat Sekretaris Desa sebagai PNS tanpa melalui tahapan CPNS. Dari