



**PARTISIPASI MASYARAKAT  
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA**  
(studi dalam Penyelenggaraan Musrenbangdes di Desa Grenden  
Kecamatan Puger Kabupaten Jember)

***PUBLIC PARTICIPATION IN RURAL DEVELOPMENT***  
(*studies in Carrying Musrenbangdes in the Village  
District Grenden Puger Jember*)

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

**Arina Hidayah**

**NIM 080910201047**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Studi dalam Penyelenggaraan Musrenbangdes di Desa Grenden Kecamatan Puger Kabupaten Jember)* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 30 Mei 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji,

Ketua,



Drs. Abdul Khaliq Azhari, M.Si  
NIP. 195607261989021001


Sekretaris,



Dra. Inti Wasiati, MM  
NIP. 195307311980022001

Anggota Tim Penguji,

1. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP  
NIP. 198009172005012001

  
(.....)


2. Drs. Anwar, M.Si  
NIP. 196306061988021001

  
(.....)

Mengesahkan,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

  
Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Studi dalam Penyelenggaraan Musrenbangdes di Desa Grenden Kecamatan Puger Kabupaten Jember);** Arina Hidayah, 080910201047; 2013: 127 halaman; Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Partisipasi masyarakat merupakan salah satu faktor penting yang diperlukan untuk mendukung sukses tidaknya suatu pembangunan. Proses paling mendasar dalam suatu pembangunan yang hendaknya melibatkan partisipasi dari masyarakat adalah dalam perencanaan pembangunan. Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa atau biasa disebut Musrenbangdes merupakan forum masyarakat tahunan oleh masyarakat desa dan pelaku pembangunan dalam menampung kebutuhan masyarakat, mengatasi masalah-masalah pembangunan dan menentukan prioritas pembangunan berdasarkan RPJMDesadan RKPDesa.

Namun pada kenyataannya masih banyak kasus dimana tingkat partisipasi masyarakat dalam Musrenbangdes masih tergolong rendah karena adanya dominasi dari pihak pemerintahan desa dalam proses pengambilan keputusan pembangunan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menjelaskan sampai sejauhmanakah tingkat partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan Musrenbangdes di Desa Grenden Kecamatan Puger Kabupaten Jember jika dianalisis dengan tangga derajat partisipasi menurut Khairul Muluk. Hasil penelitian ini diharapkan dapat bermanfaat bagi pemerintah maupun masyarakat untuk mengupayakan peningkatan partisipasi masyarakat dalam proses perencanaan pembangunan desa.

Penelitian dilaksanakan dengan metode penelitian kualitatif deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan beberapa teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi lapangan dan studi dokumentasi serta studi beberapa literatur. Penelitian ini menyajikan hasil penelitian berupa mekanisme

penyelenggaraan Musrenbangdes pada tahap persiapan dan pelaksanaan dengan mendeskripsikan fenomena yang terjadi di lapangan serta menyajikan derajat partisipasi masyarakat desa Grenden dalam penyelenggaraan Musrenbangdes berdasarkan hasil wawancara, observasi dan dokumen Musrenbangdes dengan mengacu pada Tangga Partisipasi menurut Khairul Muluk.

Dari penelitian yang dilakukan diperoleh hasil penelitian dimana penyelenggaraan musrenbangdes di Desa Grenden tidak semua tahap sesuai dengan Petunjuk Teknis Musrenbangdes. Terdapat beberapa prosedur yang tidak dilaksanakan oleh Pemerintah Desa Grenden dalam Musrenbangdes seperti tidak ditunjuknya LPMD atau organisasi lain untuk ikut terlibat dalam kepanitiaan Musrenbangdes, serta kelemahan-kelemahan teknis lainnya. Sedangkan terkait partisipasi masyarakat Desa Grenden dalam Musrenbangdes pada tahap persiapan maupun tahap pelaksanaan keduanya berada pada derajat partisipasi konsultasi dimana telah terjadi jajak pendapat atau komunikasi dua arah antara masyarakat dan pemerintah desa Grenden dalam membahas perencanaan pembangunan. Namun meskipun begitu keputusan akhir perencanaan pembangunan yang disetujui atau tidak tetap berada pada kewenangan pemerintah desa atau bahkan pemerintah di atasnya.

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMBUNG .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
RINGKASAN .....	iii
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR TABEL .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	viii
DAFTAR LAMPIRAN .....	ix
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>13</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>14</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>15</b>
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>16</b>
<b>2.1 Otonomi Daerah</b> .....	<b>16</b>
<b>2.2 Kebijakan Publik</b> .....	<b>18</b>
<b>2.3 Formulasi Kebijakan</b> .....	<b>19</b>
2.3.1 Model Demokratis .....	21
<b>2.4 Partisipasi Masyarakat</b> .....	<b>25</b>
2.2.1 Derajat Partisipasi Masyarakat .....	31
<b>2.5 Perencanaan Partisipatif</b> .....	<b>37</b>
<b>2.6 Perencanaan Pembangunan Desa</b> .....	<b>42</b>
<b>2.7 Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa</b> .....	<b>45</b>
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b> .....	<b>51</b>
<b>3.1 Tipe Penelitian</b> .....	<b>51</b>
<b>3.2 Fokus Penelitian</b> .....	<b>52</b>
<b>3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian</b> .....	<b>53</b>
<b>3.4 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	<b>53</b>

3.5 Jenis Data.....	56
3.6 Penentuan Informan .....	57
3.7 Metode Analisis Data .....	58
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	60
<b>BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>61</b>
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....	61
4.2 Pelaksanaan Musrenbangdes di Desa Grenden .....	81
4.2.1 Tahap Persiapan Musrenbangdes. ....	82
4.2.2 Tahap Pelaksanaan Musrenbangdes.....	94
4.3 Derajat Partisipasi Masyarakat dalam Musrenbangdes .....	102
4.3.1 Tahap Persiapan Musrenbangdes .....	105
4.3.2 Tahap Pelaksanaan Musrenbangdes .....	109
4.4 Interpretasi Partisipasi Masyarakat .....	115
<b>BAB V. PENUTUP.....</b>	<b>124</b>
5.1 Kesimpulan .....	124
5.2 Saran... ..	127

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Daftar Luas Wilayah & Kependudukan Desa di Kecamatan Puger .....	8
Tabel 1.2 Hasil Wawancara .....	9
Tabel 1.3 Unsur yang Terlibat dalam Musrenbangdes .....	11
Tabel 2.1 Tangga Partisipasi Baru .....	36
Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Grenden Menurut Penggunaan .....	62
Tabel 4.2 Hasil Pertanian Desa Grenden .....	63
Tabel 4.3 Jenis Kekayaan Pertambangan dan Bahan Galian Desa Grenden .....	64
Tabel 4.4 Status Kepemilikan Usaha Pertambangan / Bahan Galian .....	64
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia .....	66
Tabel 4.6 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Grenden .....	67
Tabel 4.7 Status Mata Pencaharian Penduduk Desa Grenden .....	68
Tabel 4.8 Tingkat Pengangguran Penduduk Desa Grenden .....	68
Tabel 4.9 Prasarana Pendidikan & Ketrampilan Desa Grenden .....	70
Tabel 4.10 Prasarana Perhubungan dan Komunikasi Desa Grenden .....	70
Tabel 4.11 Prasarana Pemerintahan Desa Grenden .....	73
Tabel 4.12 Tingkat Pendidikan Aparat Desa Grenden .....	80
Tabel 4.13 Masalah Utama Dusun Krajan I .....	84
Tabel 4.14 Masalah Utama di Dusun Karetan .....	85
Tabel 4.15 Masalah Utama di Dusun Kapuran .....	86
Tabel 4.16 Masalah Utama di Dusun Krajan II .....	86
Tabel 4.17 Masalah Utama di Dusun Kunitir .....	87
Tabel 4.18 Tahapan Penyelenggaraan Musrenbangdes .....	102
Tabel 4.19 Tangga Partisipasi Khairul Muluk .....	104
Tabel 4.20 Derajat partisipasi masyarakat dalam Musrenbangdes .....	114
Tabel 4.21 Hasil Rekap Tilik Dusun di Desa Grenden Tahun 2012 .....	117
Tabel 4.22 Daftar Prioritas Program .....	118

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses Pengambilan Keputusan Demokratis .....	19
Gambar 2.2 Model Perumusan Kebijakan Partisipatif .....	24
Gambar 2.3 Tangga Partisipasi Sherry Arnstein .....	32
Gambar 2.4 Tangga Partisipasi Burns, Hambleton & Hogget .....	33
Gambar 2.5 Alur Kerja Perencanaan Program Partisipatif Skala Masyarakat .....	40
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Miles & Huberman .....	60
Gambar 4.1 Jumlah Kepala Keluarga Setiap Dusun di Desa Grenden .....	65
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Grenden .....	74



## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Pedoman Wawancara
2. Data Kepala Desa dan Perangkat Desa Grenden
3. Dokumen Musrenbang Desa Grenden Tahun 2012
4. Foto Kegiatan Musrenbang Desa Grenden Tahun 2012
5. Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 9 Tahun 2007 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa
6. Peraturan Bupati Jember Nomor 35 Tahun 2007 Tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2007 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa
7. Peraturan Bupati Jember Nomor 52 Tahun 2007 Tentang Petunjuk teknis Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa