



**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERIMAAN RETRIBUSI
PASAR TANJUNG KABUPATEN JEMBER TAHUN 2006-2011**

**THE INFLUENCING FACTORS OF PASAR TANJUNG RETRIBUTION
INCOME IN JEMBER REGENCY YEAR OF 2006-2011**

Oleh

YUNIAR DIAN HAPSARI

NIM 080910291012

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA (SORE)

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS JEMBER

2013



**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERIMAAN RETRIBUSI
PASAR TANJUNG KABUPATEN JEMBER TAHUN 2006-2011**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh
Yuniar Dian Hapsari
NIM 080910291012

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Dengan ridho Allah skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibu Sudaryah dan Bapak Hari Sutrisno tercinta yang telah mencurahkan kasih sayang baik secara moril maupun materiil, segenap do'a yang selalu terucap serta pengorbanan yang selama ini dilakukan. Semoga Allah SWT senantiasa memberi kesehatan dan kebahagiaan.
2. Adikku Desy Dwikawati yang menjadi inspirasi dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Yopi Dwi Nurjaya, yang telah mendoakan, setia dan memberi dukungan penuh dalam mengerjakan skripsi ini.
4. Yang terhormat kedua dosen pembimbingku Bapak Drs. Supranoto, M.Si dan Ibu Dina Suryawati, S.Sos, M.Si
5. Semua pahlawan tanpa tanda jasa dari TK sampai SMA yang memberikan bimbingan dan ilmu.
6. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu,
sesungguhnya Allah SWT beserta orang-orang yang sabar.
(Terjemahan Surat Al-Baqarah ayat 15)^{*)}

Jangan tergesa-gesa dalam melakukan sesuatu, fokus saja dengan rencana yang sudah
kamu buat sesuai prioritasnya.
(Mario Teguh)^{**)}

^{*)} Departemen Agama Republik Indonesia. 2006. Al-Qur'an dan Terjemahannya. Bandung : PT Syaamil Cipta Media.

^{**)} Nayla. 2012. Kumpulan kata Bijak Mario teguh terbaru 2013. [serial online].
www.naylacorp.com/2012/06/kata-bijak-mario-teguh.html?m=1. [10 Februari 2013].

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yuniar Dian Hapsari

NIM : 080910291012

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember Tahun 2006 s.d 2011” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada instansi mana pun dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya paksaan dan tekanan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Februari 2013

Yang menyatakan

Yuniar Dian Hapsari

NIM 080910291012

SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERIMAAN RETRIBUSI
PASAR TANJUNG KABUPATEN JEMBER TAHUN 2006-2011**

Oleh

Yuniar Dian Hapsari

NIM 080910291012

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supranoto, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S.Sos, M. AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember Tahun 2006-2011” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Senin, 18 Maret 2013

tempat : Ruang Sidang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Jember

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris/Pembimbing I

Drs. Boedijono, M.Si
NIP 196103311989021001

Drs. Supranoto, M.Si
NIP 196102131988021001

Anggota Tim Penguji:

1. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si (.....)
NIP 195607261989021001
2. Suji, S.Sos, M.Si (.....)
NIP 197006152008121002
3. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP 198009172005012001

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember Tahun 2006-2011; Yuniar Dian Hapsari, 080910291012; 2008:112 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Otonomi daerah adalah kewenangan suatu daerah mengatur dan mengelola sumber daya sesuai potensi yang ada pada tiap-tiap daerah. Adanya otonomi daerah merupakan bukti nyata kepercayaan dari pemerintah pusat kepada pemerintah daerah. Kepercayaan yang diberikan kepada pemerintah daerah salah satunya mengelola keuangan daerah. Salah satu sumber penerimaan daerah yaitu Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang di dalamnya terdapat retribusi daerah dan retribusi daerah diatur dalam Undang-Undang No. 28 Tahun 2009. Dari berbagai jenis retribusi daerah di Kabupaten Jember, peneliti memilih retribusi pasar khususnya Pasar Tanjung yang diatur dalam Peraturan Daerah No. 13 tahun 2006 tentang Pengelolaan Pasar yang dikuasai oleh Pemerintah Kabupaten Jember.

Tujuan dari penelitian ini adalah menganalisis dan mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi penerimaan retribusi Pasar Tanjung, karena Pasar Tanjung merupakan pasar kelas utama dan terbesar penerimaannya di Kabupaten Jember. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Informan penelitian dipilih dengan metode *purposive* dan *snowball* sampling. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara mendalam, dokumentasi dan studi kepustakaan. Teknik analisis data menggunakan analisis data kualitatif dengan model Miles dan Huberman yang terdiri dari tahap reduksi data,

penyajian data, tahap kesimpulan dan verifikasi. Dalam pengecekan keabsahan data menggunakan triangulasi sumber dan metode.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa faktor yang mempengaruhi penerimaan retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember yaitu lemahnya pengawasan dari pihak lembaga yang ditunjukkan adanya masalah pembagian waktu berdagang antara pedagang pasar sore dengan pedagang lantai II Pasar Tanjung dan permintaan pedagang lantai II kepada pedagang pasar sore untuk pindah berjualan di dalam Pasar Tanjung sehingga hal ini berdampak pada pertumbuhan penerimaan Pasar Tanjung tahun 2008 menurun sebesar 2,88%. Pada tahun 2009 retribusi Pasar Tanjung tidak tembus target yaitu target yang ditetapkan Rp 983.893.000 sedangkan penerimaan retribusi hanya Rp 935.695.500. Selain dari pihak pedagang, pengawasan yang lemah juga terjadi pada bawahan yaitu dapat dilihat dari jumlah surat panggilan yang diberikan kepada pedagang menunggak selama tahun 2011 sebesar 37 surat dari 485 toko/kios yang menunggak.

Faktor yang kedua yaitu lemahnya kesadaran pedagang dalam membayar retribusi yang dapat ditunjukkan dari pedagang yang tidak membayar retribusi sebesar 485 toko/kios. Faktor ketiga yaitu lemahnya konsistensi lembaga terhadap peraturan. Dalam hal ini pihak lembaga belum sepenuhnya menjalankan peraturan sesuai dengan Perda no. 13 tahun 2006 yaitu tarif yang ditentukan belum sesuai dengan perda tersebut sehingga pihak lembaga melakukan penyesuaian tarif dengan kenaikan setiap tahunnya sebesar 10% dari tarif sebelumnya. Adanya kenaikan target juga menyebabkan kenaikan penerimaan retribusi. Faktor yang keempat yaitu jumlah objek retribusi pasar yang terdiri dari banyaknya toko yang tutup (tidak aktif) sebesar 403 toko/kios dan penambahan pedagang lesehan yang semakin bertambah.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember Tahun 2006-2011”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Supranoto, M.Si., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, dukungan, saran, pikiran, kesabaran dan waktu dalam penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Dina Suryawati, S.Sos, M.AP., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, dukungan, saran, pikiran, kesabaran dan waktu dalam penyusunan skripsi ini;
6. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran guna menguji sehingga dapat menyempurnakan skripsi ini;

7. Bapak Drs. H. Mohammad Hasi Madani selaku Kepala Dinas Pasar Kabupaten Jember, Bapak Tri Tjahyono selaku Bagian Bidang Perencanaan, Bapak Abdul Mukti selaku Kepala Bidang Retribusi, Bapak Sunarso, SH selaku Mantri Pasar Tanjung, Bapak Slamet selaku Koordinator Retribusi Bulanan Lantai Bawah, Bapak Hariyanto selaku Koordinator Retribusi Bulanan Lantai Atas, Ibu Maya selaku Koordinator Retribusi Harian, Bapak Taufik selaku Bagian Pembukuan, Bapak Iskandar dan Bapak Andrew selaku Bagian Tata Usaha, Ibu Linda dan Bapak Hadak selaku juru pungut retribusi dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
8. Keluarga Besar Administrasi Negara Angkatan 2008 (Henni, Ifa, Rizka, Arif, Agus) yang telah menjadi teman berbagi dan diskusi bagi penulis;
9. Sahabat tersayang “*The Qumpuasiss Belitung II/20*”, Ayu (Yuk’e), Ijul, Atieh, Claw dan Faiq yang telah memberikan inspirasi dan semangat dalam penyusunan skripsi ini;
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Tuhan senantiasa membalas budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, Februari 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	14
1.3.1 Tujuan Penelitian	14
1.3.2 Manfaat Penelitian	14
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Konsepsi Dasar	16
2.2 Otonomi Daerah	16
2.3 Keuangan Daerah	18
2.4 Pendapatan Asli Daerah	19
2.5 Retribusi Daerah	20
2.5.1 Pengertian Retribusi Daerah	20
2.5.2 Objek Retribusi Daerah	22

2.5.3 Golongan Retribusi Daerah	23
2.5.4 Dasar Penilaian dan Pengenaan Retribusi	27
2.6 Retribusi Pasar	30
2.6.1 Pengertian Pasar	30
2.6.2 Jenis Pasar	31
2.6.3 Pengertian Retribusi Pasar	39
2.6.4 Subjek, Objek dan Wajib Retribusi Pasar	40
2.6.5 Dasar Hukum Retribusi Pasar	41
2.6.6 Sistem Pemungutan Retribusi Pasar	41
2.6.7 Tarif Retribusi Pasar	42
2.7 Potensi Pasar	44
2.8 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Peningkatan	
Retribusi Daerah	48
2.9 Penelitian Terdahulu	50
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	53
3.1 Jenis Penelitian	53
3.2 Fokus Penelitian.....	54
3.3 Lokasi Penelitian	54
3.4 Sumber dan Jenis Data	55
3.5 Penentuan Informan	55
3.6 Teknik Pengumpulan Data	56
3.7 Teknik Analisis Data	59
3.8 Teknik Pengecekan Keabsahan Data	61
Bab 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	65
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	65
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	65

4.1.2	Sejarah Singkat Dinas Pasar Kabupaten Jember	66
4.1.3	Struktur Organisasi	66
4.1.4	Profil Pasar Tanjung	77
4.1.5	Visi dan Misi Dinas Pasar Unit Pasar Tanjung	80
4.1.6	Struktur Organisasi Dinas Pasar Unit Pasar Tanjung	80
4.2	Hasil Perhitungan Potensi Retribusi Pasar Tanjung	83
4.3	Hasil Penelitian mengenai Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember	88
4.4	Hasil Analisis Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Kabupaten Jember Tahun 2006 s.d 2011	105
BAB 5.	KESIMPULAN	111
5.1	Kesimpulan	111
5.2	Saran	112
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

1.1 Proporsi masing-masing sumber PAD terhadap PAD Kabupaten Jember tahun 2006 s.d 2010	4
1.2 Macam-macam retribusi Kabupaten Jember tahun 2006 s.d 2010	6
1.3 Realisasi dan kontribusi retribusi pasar terhadap retribusi daerah se-Eks Karesidenan Besuki tahun 2006 s.d 2010.....	7
1.4 Perkembangan retribusi pasar daerah di Kabupaten Jember tahun 2006 s.d 2011	8
1.5 Kontribusi retribusi pasar daerah terhadap retribusi daerah di Kabupaten Jember tahun 2006 s.d 2010	9
1.6 Pertumbuhan penerimaan retribusi Pasar Tanjung tahun 2006 s.d 2011....	10
1.7 Kontribusi retribusi Pasar tanjung terhadap retribusi pasar daerah Kabupaten Jember tahun 2006 s.d 2011.....	11
1.8 Kontribusi Pasar Tanjung menurut kelas pasar terhadap retribusi pasar daerah.....	12
4.1 Klasifikasi pasar daerah Kabupaten Jember	77
4.2 Jumlah pegawai Dinas Pasar Unit Pasar Tanjung	82
4.3 Pertumbuhan penerimaan retribusi Pasar Tanjung tahun 2006 s.d 2011..	94
4.4 Jumlah toko/kios yang tidak membayar retribusi pada tahun 2011.....	98
4.5 Perbandingan tarif retribusi Pasar Tanjung menurut Perda no, 3 tahun 1995 dengan Perda no. 13 tahun 2006	100
4.6 Penyesuaian tarif retribusi pasar yang berlaku di Dinas Pasar Unit Pasar Tanjung	102
4.7 Penerimaan retribusi Pasar Tanjung tahun 2005 s.d 2011	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Perkembangan retribusi Pasar Tanjung tahun 2006 s.d 2011	10
Gambar 1.2 Grafik Perbandingan Retribusi Pasar Tanjung Terhadap Retribusi Pasar Daerah.....	12
Gambar 2.1 Alur pemungutan retribusi pasar	42
Gambar 2.2 Peta potensi daerah.....	46
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (interactive model)	61
Gambar 4.1 Struktur organisasi Dinas Pasar Kabupaten Jember.....	67
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pasar Unit Pasar Tanjung Kabupaten Jember	81
Gambar 4.3 Peta perhitungan potensi penerimaan retribusi pasar tanjung tahun 2011	86

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat Ijin Penelitian dari Fakulta Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- B. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- C. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Jember
- D. Surat Selesai Penelitian dari Dinas Pasar Unit Pasar Tanjung Kabupaten Jember
- E. Data Retribusi Daerah Kabupaten Jember Tahun 2006 s.d 2010
- F. Rekapitulasi Penerimaan Retribusi Pasar Tanjung Tahun 2006 s.d 2011
- G. Ketentuan Tarif Retribusi menurut Perda No. 3 Tahun 1995 dan Perda No. 13 Tahun 2006
- H. Contoh Surat Pemebritahuan tentang Kenaikan Tarif Retribusi
- I. Contoh Surat Panggilan Kepada Pedagang yang Menunggak Retribusi
- J. Hasil wawancara