



**KEBIJAKAN CINA MEMBATASI EKSPOR LTJ (LOGAM
TANAH JARANG) KE AMERIKA SERIKAT**

***(CHINA'S POLICY OF RARE EARTH'S EXPORT
TO RESTRICT UNITED STATE OF AMERICA)***

SKRIPSI

Oleh

**KURNIAWATI SA'ADAH
NIM 090910101024**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**KEBIJAKAN CINA MEMBATASI EKSPOR LTJ (LOGAM
TANAH JARANG) KE AMERIKA SERIKAT**

***(CHINA'S POLICY OF RARE EARTH'S EXPORT
TO RESTRICT UNITED STATE OF AMERICA)***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**KURNIAWATI SA'ADAH
NIM 090910101024**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Teruntuk...

Allah SWT yang memberikan nikmat dan kasih sayang yang tidak terhingga kepada setiap makhluk-Nya...

Ibunda Isminah, terima kasih atas kasih sayang dan perhatian yang kau berikan setiap detiknya, terima kasih atas dorongan dan semangatnya, You're inspiring me a lot and You're the best....

Ayahanda Syaifuddin.ALm ,terima kasih telah memberikan kesempatan yang luar biasa menghirup nafas di dunia....

Adikku tercinta, Shofi Mar'atul Khusna ...

Bapak Lilik Slamet R sekeluarga yang telah memberikan bantuan dan dorongan dalam menyelesaikan skripsi ini...
You are Awesome...

Semua guru-guru dan Dosen yang telah memberikan berbagai ilmu yang sangat bermanfaat ...You are my Hero...

Dan untuk Merah Putih semoga tetap berkibar dengan lantang di seluruh penjuru tanah air

MOTTO

“A little step may be the beginning of a great journey”

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kurniawati Sa'adah

NIM : 090910101024

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Kebijakan Cina Membatasi Ekspor LTJ (Logam Tanah Jarang) ke Amerika Serikat”** ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan merupakan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 27 September 2013

Yang menyatakan

Kurniawati Sa'adah

NIM 090910101024

SKRIPSI

**KEBIJAKAN CINA MEMBATASI EKSPOR LTJ (LOGAM
TANAH JARANG) KE AMERIKA SERIKAT**

***(CHINA'S POLICY OF RARE EARTH'S EXPORT
TO RESTRICT UNITED STATE OF AMERICA)***

Oleh

**KURNIAWATI SA'ADAH
NIM 090910101024**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Sugiyanto Eddie Kusuma, MA., Ph.D.
Dosen Pembimbing Anggota : Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si.

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kebijakan Cina Membatasi Ekspor LTJ (Logam Tanah Jarang) ke Amerika Serikat” telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 27 September 2013
Waktu : 08.00 WIB
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:
Ketua

Dra. Sri Yuniati, M.Si
NIP 196305261989022001

Sekretaris I

Sekretaris II

Drs. Sugiyanto E.K MA, Ph.D
NIP 195004281979031001

Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si
NIP 197701052008012013

Anggota

Adhiningasih Prabhawati, S.Sos., M. Si
NIP 197812242008122001

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 195207271981031003

PRAKATA

Alhamdulillah. Mungkin itulah kalimat yang paling tepat untuk menggambarkan rasa syukur kepada Allah SWT, “Sang Maha Sempurna”, yang telah memberikan banyak bantuan dan kemudahan dalam penyusunan karya tulis ini, dan Nabi Muhammad SAW. yang telah mengantarkan manusia dari zaman jahil hingga ke zaman ilmiah yang penuh dengan pencerahan. **“Kebijakan Cina Membatasi Ekspor LTJ (Logam Tanah Jarang) ke Amerika Serikat”**, skripsi ini merupakan salah satu manifestasi dari rasa syukur penulis sebagai seorang mahasiswa.

Apakah sesuatu yang benar-benar kekal di dunia ini? Jawabannya adalah kepentingan. Kepentingan setiap negara dalam menjalin persahabatan dengan negara lain, kepentingan sebuah negara dalam memperoleh kepentingan nasionalnya. Apakah kepentingan nasional itu?. Segala sesuatu yang dianggap penting dan dipertahankan oleh negara yang bersangkutan. Kepentingan nasional Cina adalah menyusul ketertinggalannya dengan negara-negara maju dalam hal inovasi teknologi, dan kemajuan ekonomi. Dalam era modern seperti sekarang ini, manusia tidak mungkin dapat dipisahkan dengan teknologi seperti alat-alat elektronik, komunikasi dan transportasi. Sebagai negara yang memonopoli kepemilikan atas LTJ dunia, Cina ingin segera menyusul Amerika Serikat sebagai rival ekonominya selama ini. Dengan adanya banyak restriksi ekspor LTJ, harga LTJ menjadi naik, banyak perusahaan yang melakukan relokasi ke Cina, dan pengusaha domestik dapat memperoleh LTJ dengan jumlah lebih banyak, hal ini merupakan *benefit* bagi Cina. Sedangkan proses penambangan selama bertahun-tahun, kerusakan lingkungan, penyelundupan LTJ, penambangan liar adalah *cost* yang harus dibayar oleh Pemerintah Cina. Dependensi Amerika Serikat terhadap Cina merupakan fenomena baru antara negara maju terhadap negara yang sedang berkembang. Banyak hal baru dan pelajaran yang dapat diambil dari mempelajari hubungan antar-negara.

Skripsi ini disusun tentu tidak lepas dari dukungan pihak lain. Oleh sebab itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, bantuan dan pelayanan yang telah diberikan demi kelancaran penyelesaian skripsi ini, terutama kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Drs. Sugiyanto Eddie Kusuma, MA., Ph.D. selaku Dosen Pembimbing I. Terima kasih atas semua transfer ilmu, nasehat, kesabaran dan ketelatenan memberikan bimbingan setiap waktu, sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih atas ketelatenan dan kesabaran dalam membimbing penulis sehingga pemikiran ini tidak hanya menjadi sekedar pemikiran, namun dapat diimplementasikan menjadi sebuah tulisan.
4. Drs. Supriyadi, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
5. Drs. Agung Purwanto, M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
6. Dra. Sri Yuniati, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik;
7. Seluruh Dosen di jurusan Hubungan Internasional yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama penulis belajar di jurusan ini;
8. Happy Dinar Anggarini, Dida Tenola, Gitra fajar Arumsari, Mukhammad Syaifulloh, Brillian Budi Nurani, Priyo Nugroho, Lukman Hakim, Peppie Rindang, Renanda Prastiwi, Andhika Bayu Prasetya, Aprilia Shanti, Rezita Nailul A, Inesha Syayadi, Durrotul Aini, Edwin Prasetiawan serta M. Naviurrasyid. Semoga kita selalu menjadi sebuah kisah klasik untuk masa depan. *You're inspiring me a lot, awesome, and unique with your own way;*
9. Teman-teman HI 2009. Terima kasih atas kebersamaan dalam perbedaan ini. *Always remember this friendship in the future;*
10. Teman-teman PSM Universitas Jember, Ratih Mahanani Santoso, Hammidah Azzahra, Aji Kuncoro, Ifa Maghfirah, Gilang Adi Permana, Dimas Arief S,

Grece T.S. Asmuruf. Terima kasih atas kebersamaan, kasih sayang, dorongan dan motivasi yang kalian berikan selama ini. *You are awesome, amazing, adorable and a gift from God for me*

11. Terakhir tapi bukan paling akhir, bagi semua pihak yang telah menjadi inspirasi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, sehingga saran dan kritik yang membangun sangat penulis perlukan untuk perbaikan. Penulis ingin menutup kata pengantar ini dengan sebuah kutipan sederhana, “segala sesuatu pasti memiliki manfaat, walaupun sesuatu yang tak berguna sekalipun”. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak.

Jember, 27 September 2013

Penulis

RINGKASAN

Kebijakan Cina Membatasi Ekspor LTJ (Logam Tanah Jarang) ke Amerika Serikat; Kurniawati Sa'adah, 090910101024; 2013; 101 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

LTJ (Logam Tanah Jarang) atau dikenal dengan istilah *rare earth* merupakan salah satu sumber daya alam yang tidak dapat diperbaharui dan mineral langka bahan dasar utama industri elektronik dan industri militer. Hampir semua produk berteknologi tinggi saat ini, mulai dari televisi, telepon seluler, sampai mobil hibrida dan perangkat pemandu rudal nuklir yang bersifat ramah lingkungan membutuhkan LTJ. Cina merupakan negara pengguna, penghasil, dan pengeksport LTJ terbesar di dunia dengan persentase penerapan paling tinggi. Namun sejak tahun 2009, Pemerintah Cina menerapkan berbagai restriksi ekspor atas LTJ. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui alasan dan kepentingan Cina menerapkan berbagai pembatasan ekspor LTJ tersebut.

Metode penelitian yang dipakai adalah metode pengumpulan data dan metode analisis data. Data-data dikumpulkan dengan menggunakan teknik penelitian kepustakaan (*Library Research*) berupa data-data sekunder yaitu buku, jurnal, koran, terbitan, majalah, internet dan media elektronik yang valid dan objektif dan kemudian dianalisa menggunakan metode deskriptif. Unit analisis yang digunakan adalah Cina sebagai negara komunis dan unit ekaplanasi dalam penelitian ini adalah kebijakan Cina membatasi ekspor LTJ ke Amerika Serikat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa alasan Cina menerapkan berbagai hambatan ekspor tersebut adalah adanya kepentingan nasional Cina memonopoli kepemilikan LTJ dan pertimbangan *cost and benefit* dengan cara memperbaiki sistem penambangan yang selama ini banyak dilakukan secara ilegal, menaikkan harga LTJ yang rendah, fokus terhadap perbaikan lingkungan, penghematan LTJ dimasa depan dan kebutuhan dalam negeri yang semakin meningkat. Usaha-usaha itu dilakukan dengan cara menerapkan kuota, pajak, pembatasan lisensi untuk perusahaan asing serta pemberlakuan berbagai kebijakan terkait LTJ.

Kesimpulan dari penelitian adalah bahwa dengan diterapkannya kebijakan pembatasan LTJ ini, Pemerintah Cina mendapatkan keuntungan yang maksimal dalam hal finansial sebagai ganti atas biaya yang selama ini harus dikeluarkan oleh Pemerintah Cina. Harga LTJ naik menjadi sepuluh kali lipat dan permintaan akan LTJ tetap tinggi karena dependensi negara-negara pengimpor. Pemerintah Cina berhasil memonopoli LTJ dengan kepemilikan cadangan terbesar di dunia dan kemudahan akses perusahaan domestik akan kebutuhan LTJ. Namun, langkah Cina memonopoli LTJ ini mendapatkan banyak tentangan dari berbagai pihak khususnya Amerika Serikat yang merasa dirugikan akibat kebijakan pembatasan ekspor LTJ Cina ini. Akibatnya Amerika Serikat mengajukan beberapa tuntutan kepada WTO terkait restriksi perdagangan ini.

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|---------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL | ii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iii |
| MOTTO | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN | v |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN | vi |
| HALAMAN PENGESAHAN | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| ABSTRACT | xi |
| DAFTAR ISI | xii |
| DAFTAR TABEL | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xviii |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Ruang Lingkup Pembahasan | 5 |
| 1.2.1 Batasan Materi | 5 |
| 1.2.2 Batasan Waktu | 6 |
| 1.3 Rumusan Masalah | 6 |
| 1.4 Tujuan Penelitian | 7 |
| 1.5 Kerangka Dasar Penelitian | 8 |
| 1.5.1 Konsep Ekonomi Politik Internasional | 9 |
| 1.5.2 Konsep Dominasi, Kebutuhan Pokok dan Dependensi .. | 13 |
| 1.6 Hipotesa | 15 |

| | | |
|--|---|----|
| 1.7 | Metode Penelitian | 16 |
| 1.7.1 | Metode Pengumpulan Data | 17 |
| 1.7.2 | Metode Analisis Data | 17 |
| 1.8 | Sistematika Penulisan | 19 |
| BAB 2. SISTEM EKONOMI POLITIK CINA DAN POTENSI EKONOMI CINA | | |
| | | 21 |
| 2.1 | Karakteristik Ekonomi dan Politik Cina | 21 |
| 2.2 | Sistem Ekonomi dan Politik Cina | 24 |
| 2.2.1 | Sistem Ekonomi dan Politik Cina terbuka | 29 |
| 2.2.2 | Sistem Ekonomi dan Politik Cina Hu jintao..... | 35 |
| 2.3 | Potensi Ekonomi Cina | 38 |
| 2.3.1 | Pemerintah..... | 39 |
| 2.3.2 | Institusi Pasar | 39 |
| 2.3.3 | Institusi Hukum Cina | 39 |
| 2.3.4 | Pekerja Cina dan Para Pengusaha | 40 |
| BAB 3. PENGEMBANGAN LTJ DI CINA DAN EKSPOR LTJ KE AMERIKA SERIKAT..... | | |
| | | 41 |
| 3.1 | Pengembangan LTJ di Cina | 41 |
| 3.2 | Hubungan Perdagangan Cina dan Amerika | 52 |
| 3.3 | Ekspor LTJ Cina ke Amerika Serikat | 54 |
| BAB 4. ALASAN PEMERINTAH CINA MEMBATASI EKSPOR LTJ KE AMERIKA SERIKAT | | |
| | | 59 |
| 4.1 | Pembatasan Ekspor LTJ Cina | 60 |
| 4.1.1 | Penanaman modal asing dalam bentuk <i>joint venture</i> | 62 |
| 4.1.2 | Kuota Ekspor LTJ | 64 |
| 4.1.3 | Pajak Ekspor dan Pajak Sumber Daya Alam | 67 |
| 4.2 | Alasan Pembatasan LTJ Cina ke Amerika Serikat. | 68 |
| 4.3 | Implikasi Restriksi LTJ Cina bagi Amerika Serikat | 80 |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| BAB 5. KESIMPULAN | 85 |
| DAFTAR PUSTAKA | 87 |
| LAMPIRAN..... | 91 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|-----------|--|
| Tabel 1.1 | Pola Analisis Ekonomi Politik..... 12 |
| Tabel 2.1 | Kronologi Masa Dinasti Cina..... 28 |
| Tabel 2.2 | Pertumbuhan Ekonomi Cina, Perdagangan Luar Negeri dan FDI... 38 |
| Tabel 2.3 | Enam Orang Terkaya di Cina dari Daftar Forbes 40 |
| Tabel 3.1 | Pembagian Kegunaan Unsur-unsur LTJ 46 |
| Tabel 3.2 | Negara-negara penghasil LTJ dan cadangan LTJ di dunia..... 47 |
| Tabel 3.3 | Produksi LTJ (<i>oxides</i>) seluruh dunia tahun 2005-2009..... 48 |
| Tabel 3.4 | Penggunaan hasil akhir LTJ..... 52 |
| Tabel 3.5 | Total nilai impor LTJ AS..... 57 |
| Tabel 3.6 | Nilai custom nilai LTJ AS 59 |
| Tabel 4.1 | Negara tujuan ekspor LTJ..... 62 |
| Tabel 4.2 | Perusahaan domestik dan <i>Joint Venture</i> tahun 2011 66 |
| Tabel 4.3 | Kuota Ekspor LTJ Cina per metrik ton..... 68 |
| Tabel 4.4 | Kebijakan-kebijakan industri LTJ Cina..... 78 |
| Tabel 4.5 | <i>Cost and Benefit</i> Cina terkait LTJ..... 82 |
| Tabel 4.6 | Harga LTJ sejak ditetapkan pembatasan ekspor..... 86 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|------------|---|
| Gambar 1.1 | Perubahan Harga LTJ Cina 1986-2010..... 3 |
| Gambar 1.2 | Siklus Pengambilan Kebijakan..... 10 |
| Gambar 1.3 | Bagan Analisis Keputusan Pembatasan LTJ 16 |
| Gambar 2.1 | Peta Provinsi-Provinsi Cina..... 25 |
| Gambar 2.2 | Peta Special Economic Zone (SEZ) di Cina..... 36 |
| Gambar 3.1 | Kegunaan LTJ 43 |
| Gambar 3.2 | Produksi LTJ di Berbagai Negara 46 |
| Gambar 3.3 | Proses Produksi LTJ 47 |
| Gambar 3.4 | Wilayah-wilayah Produksi LTJ di Cina 48 |
| Gambar 3.5 | Produksi dan Cadangan LTJ Dunia, serta Impor LTJ AS 53 |
| Gambar 3.6 | Total Nilai Impor LTJ AS 57 |
| Gambar 3.7 | Nilai Custom Impor LTJ AS dari Cina 2002-2011 per metrik ton 58 |
| Gambar 4.1 | Kuota ekspor LTJ Cina..... 69 |
| Gambar 4.2 | Pengurangan kuota ekspor LTJ Cina..... 75 |
| Gambar 4.3 | Kenaikan harga LTJ tiap tahun..... 76 |
| Gambar 4.4 | Total permintaan dan penawaran LTJ dunia 82 |

DAFTAR SINGKATAN

| | |
|-------|--|
| AS | = Amerika Serikat |
| EPI | = Ekonomi Politik Internasional |
| FDI | = Foreign Domestic Investor |
| GDP | = Gross Domestic Product |
| HSLA | = High Strenght Low Alloy |
| IMF | = International Monetary Fund |
| LTJ | = Logam Tanah Jarang |
| MEP | = Ministry of Environmental Protection |
| MLR | = Ministry of Land and Resource |
| MOC | = Ministry of Commerce |
| NDRC | = The National Development and Reform Commission |
| PKC | = Partai Komunis Cina |
| REE | = Rare Earth Element |
| RRC | = Republik Rakyat China |
| SDA | = Sumber Daya Alam |
| SEZ | = Special Economic Zone |
| SOE | = State Owned Enterprise |
| TVEs | = Town and Village Enterprises |
| USGS | = United States Geological Survey |
| USITC | = United States International Trade Commission |
| USTR | = United States Trade Representative |
| WTO | = World Trade Organization |

BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Kebijakan suatu negara selalu disusun dan diperbaharui selaras dengan perubahan dan dinamika yang terjadi. Begitu juga dengan penyusunan kebijakan ekonomi tidak lepas dari pertimbangan-pertimbangan politik baik konstelasi politik dalam negeri maupun konstelasi politik luar negeri. Hal ini didasarkan adanya korelasi antara ekonomi dan politik dalam suatu negara.

Dalam era globalisasi seperti saat ini, kebijakan perdagangan yang diterapkan oleh suatu negara tentu akan berimbang pada negara lain baik secara langsung maupun tidak langsung. Hal ini dikarenakan sebagai konsekuensi dari ciri globalisasi yang menekankan pada interaksi yang intensif dan berkelanjutan. Oleh karena itu kemampuan suatu negara untuk melindungi dan mempertahankan perekonomian melalui kebijakan-kebijakan harus terus dipersiapkan untuk menangkal setiap kemungkinan ancaman dan untuk menjawab segala tantangan yang akan dihadapi.

Cina merupakan negara dengan kekuatan ekonomi terbesar kedua setelah Amerika Serikat dengan pertumbuhan ekonomi yang kian pesat mencapai 7,5 % dan pertumbuhan ekspor mencapai 9,9 %.¹ Pertumbuhan ekonomi yang kian pesat, Cina tentu akan tetap terus meningkatkan persentase pertumbuhan ekonominya dengan menerapkan berbagai kebijakan ekonomi yang berorientasi politik diantaranya adalah kebijakan pembatasan ekspor LTJ (Logam Tanah Jarang).

LTJ (Logam Tanah Jarang) atau dikenal dengan istilah *rare earth* merupakan salah satu sumber daya alam yang tidak dapat diperbaharui dan mineral langka yang banyak digunakan sebagai bahan dasar utama dalam industri elektronik dan

¹BBC. 2012. Perimbangan Kekuatan Ekonomi Dunia
{ http://www.bbc.co.uk/indonesia/laporan_khusus/2012/10/121025_usa2012_economy_china.shtml }
diakses pada tanggal 18 Januari 2013