

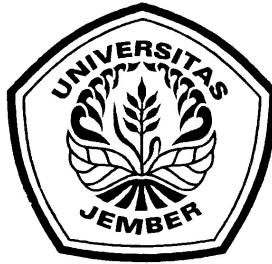
**EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN  
PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) TAHUN 2011 DI  
DESA GENTENGKULON KECAMATAN GENTENG  
KABUPATEN BANYUWANGI**

*The Evaluation Of Distribution Implementation Raskin Programme On 2011 In The  
Gentengkulon Village Genteng District Banyuwangi Regency*

**SKRIPSI**

Oleh  
**Rina Budiarti**  
**NIM 070910291042**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN  
PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) TAHUN 2011 DI  
DESA GENTENGKULON KECAMATAN GENTENG  
KABUPATEN BANYUWANGI**

*The Evaluation Of Distribution Implementation Raskin Programme On 2011 In The  
Gentengkulon Village Genteng District Banyuwangi Regency*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Rina Budiarti**  
**NIM 070910291042**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Rodiyah dan Ayahanda B. Budiarto tercinta yang selalu memberikan kasih sayang dan doa yang tulus, dan atas segala pengorbananmu untukku, serta telah menjadi motivator dan inspirator terbaik dalam hidupku.
2. Kakakku tersayang Bagus Santoso, S.Tr yang selalu memberikan dukungan dan doanya.
3. Guru-guruku sejak Taman Kanak-Kanak sampai dengan Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya selama ini terima kasih;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya menetapkan dengan adil. Sesungguhnya allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya allah maha mendengar lagi maha melihat.

(terjemahan Surat *An-Nisa* ayat 58).<sup>1)</sup>

Keadilan itu bagi sebagian orang mungkin terasa terlalu baik, kendati bagi orang lain malah mungkin terasa kurang.<sup>2)</sup>)

---

<sup>1)</sup> Anonim dalam Tanuwidjaja, W. 2002. *Kata-kata Motivasi*. Yogyakarta: Media Pressindo

<sup>2)</sup> Departemen Agama Republik Indonesia. 2000. *Al Qur'an dan terjemahanya*. Bandung: CV Penerbit Diponegoro.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rina Budiarti

NIM : 070910291042

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Pendistribusian Program Beras Miskin (Raskin) Tahun 2011 Di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi” adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Januari 2013

Yang menyatakan,

Rina Budiarti

NIM 070910291042

## **SKRIPSI**

### **EVALUASI PELAKSANAAN PENDISTRIBUSIAN PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) TAHUN 2011 DI DESA GENTENGKULON KECAMATAN GENTENG KABUPATEN BANYUWANGI**

Oleh  
Rina Budiarti  
NIM 070910291042

#### **Pembimbing**

Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Pembimbing II : Suji, S.Sos, M.Si

## **LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi berjudul Evaluasi Pelaksanaan Pendistribusian Program Beras Miskin (Raskin) Tahun 2011 Di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari/ Tanggal : Selasa, 18 Januari 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

## Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dra. Inti Wasiati, M.M  
NIP 195307311980022001

Drs. Agus Suharsono, M. Si  
NIP. 196308141989031023

## Anggota Penguji:

1. Suji. S. Sos  
NIP 197006152008121002 (.....)
  2. M. Hadi Makmur, S. Sos, M.AP  
NIP 197410072000121001 (.....)

**Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember**

Prof. Dr. Harry Yuswadi, M.A.  
NIP 19520727 198103 1 003

## RINGKASAN

**Evaluasi Pelaksanaan Pendistribusian Program Beras Miskin (Raskin) Tahun 2011 Di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi;**  
Rina Budiarti, 070910291042; 2013: 171 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) merupakan salah satu strategi pemerintah dalam mengentaskan kemiskinan yang menekankan pada aspek perlindungan sosial, khususnya dalam pemenuhan kebutuhan pangan bagi masyarakat miskin yang bertujuan untuk membantu mengurangi beban pengeluaran Rumah Tangga Miskin dalam memenuhi kebutuhan pangan pokoknya sebagai salah satu hak dasar masyarakat. Kelemahan dan keterbatasan memperoleh bahan pangan itulah yang menjadi dasar munculnya program Raskin. Akan tetapi dalam pelaksanaannya program ini seringkali mengalami berbagai permasalahan dan hambatan. maka perlu dilakukan evaluasi terhadap pelaksanaan program untuk melihat apakah pelaksanaannya sudah berhasil berjalan sesuai dengan pedoman umum sebagaimana mestinya. Tidak terkecuali dengan Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi yang merupakan salah satu desa penerima raskin. Berdasarkan hasil observasi awal peneliti ditemukan bahwa dalam pelaksanaan program raskin terdapat beberapa permasalahan dan hambatan, yaitu tentang pendistribusian/ penyaluran raskin yang langsung diturunkan dan dibagikan di 10 titik distribusi (TD), raskin tidak sampai tersalurkan ke tangan RTS-PM raskin, tidak tepat sasaran , tidak tepat jumlah yang diterima per KK, tidak tepat harga, tidak tepat waktu, tidak tepat kualitas yang diterima. Melihat dan mendengar berbagai fenomena permasalahan yang ada dalam pelaksanaan Program Raskin mendorong penulis untuk melakukan penelitian.

Penelitian ini merupakan penelitian evaluasi, yang bertujuan untuk mendeskripsikan dan menilai Keberhasilan Pelaksanaan Pendistribusian Beras

Miskin (Raskin) kepada RTS-PM Raskin dalam Program Raskin Tahun 2011 di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi. Dalam penelitian ini digunakan metode kuantitatif, dengan tipe penelitian deskriptif, dimana fokus penelitian ini yaitu mengevaluasi tentang Pelaksanaan Pendistribusian Beras Miskin kepada RTS-PM Raskin dengan menggunakan indikator kinerja Program Raskin 6T (Tepat Sasaran, Tepat Jumlah, Tepat Harga, Tepat Waktu, Tepat Administrasi, Tepat Kualitas). Lokasi penelitian ini di Desa Gentengkulon, jenis dan sumber yang digunakan adalah data primer sebagai data utama dan data sekunder sebagai data pendukung dan pelengkap. Penentuan informan ini menggunakan *purposive sampling* dan *snowbol sampling*. Adapun informan dalam penelitian ini terdiri dari pelaksana distribusi (pihak Bulog dan pihak desa), Staf Bagian Perekonomian Pemerintah Kabupaten Banyuwangi, dan RTS-PM Raskin. Teknik pengumpulan data dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi. Metode analisis data yang digunakan adalah statistik diskriptif, yaitu dengan cara mendeskripsikan atau menggambarkan data yang telah terkumpul sebagaimana adanya melalui perhitungan rata-rata dan perhitungan prosentase tanpa bermaksut membuat kesimpulan yang berlaku untuk umum atau *generalisasi*.

Hasil Penelitian ini, sesuai dengan pengamatan penulis dan wawancara dengan para informan yang ada dengan menggunakan tingkat pencapaian indikator 6T sebagai ukuran keberhasilan pelaksanaan pada kinerja program raskin, menunjukkan bahwa Pelaksanaan Pendistribusian Program Raskin Tahun 2011 di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi masih belum berhasil dan belum berjalan maksimal, sebab antara perencanaan dan pelaksanaan distribusi raskin yang dilakukan tidak sama dengan kenyataan dilapangan. Berdasarkan indikator kinerja program raskin, yaitu dari indikator 6 Tepat (6T) yang digunakan dalam mengukur keberhasilan pelaksanaan pendistribusian program raskin 67%. belum tercapai dan terpenuhi semua sesuai dengan petunjuk teknis (Juknis) pelaksanaan program, sedangkan yang 33% sudah bisa tercapai, karena dalam pelaksanaan distribusi raskin hanya 2 indikator yang dapat dikatakan tepat, yaitu tepat harga dan tepat waktu dan sisanya 4

indikator yang digunakan dalam pelaksanaan distribusi raskin tidak tepat sasaran, tidak tepat jumlah, tidak tepat administrasi, dan tidak tepat kualitas. Hal ini dikarenakan permasalahan atau kendala yang muncul dilapangan, seperti masih banyaknya RTM dilapangan yang namanya belum tercantum Dalam daftar penerima manfaat Raskin akibat ketidak akuratan data yang didapat dari hasil PPLS-08 BPS, sehingga menimbulkan keleluasaan (*discretion*)/ fleksibelitas dari para pelaksana yang ada di setiap TD dalam mengambil tindakan dilapangan dengan melampaui/ menyimpang dari aturan yang ada, untuk meredam gejolak dan protes akibat kecemburuan sosial yang timbul dari masyarakat, yang pada akhirnya menimbulkan penyimpangan atau ketidaksesuaian yang mengarah terhadap pelanggaran/ tindak pidana. Sebab hasil keputusan yang dibuat dan diterapkan dalam pelaksanaan penyaluran raskin hingga sampai ke tangan RTS-PM di Desa Gentengkulon ini tanpa dasar atau pangkal suatu ketentuan yang tertulis atau peraturan yang kuat yang bisa dibuktikan untuk mencegah timbulnya penyalahgunaan dan pelaksanaannya bisa dipertanggungjawabkan baik secara moral maupun hukum.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Pendistribusian Program Beras Miskin (Raskin) Tahun 2011 Di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik, sekaligus Dosen Pembimbing I serta Bapak Suji, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing II. Penulis ucapkan banyak terima kasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaiannya skripsi ini;
5. Segenap Dosen Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Jember atas ilmu yang sudah diberikan dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Jember terima kasih banyak atas bantuannya;
6. Ibuku Rodiyah dan Bapaku B. Budiarto tercinta, terima kasih atas kesabarannya dalam membimbingku dan mendoakanku, serta segala dorongan, semangat yang telah diberikan dan pengorbanannya selama ini.

Meski lama tertunda, semoga karya ini dapat menjadi kemenangan yang ibu dan bapak banggakan;

7. Kakakku Bagus Santoso, S.Tr yang selalu memberiku dukungan dan doanya;
8. Bapak Suwandi selaku staf bagian Perekonomian dan Bapak Aang selaku Kabag Hukum Pemda Banyuwangi, terima kasih atas segala informasi dan bantuannya;
9. Bapak Imron Rosidi selaku staf Perum BULOG dan Bapak Alfa selaku Satker Raskin, terimakasih atas informasinya dan petunjuknya;
10. Bapak Darwinarko, S.H. selaku Kepala Desa Gentengkulon, Bapak Bambang selaku Sekretaris Desa Gentengkulon, Ibu Desy Arisanti dan perangkat Desa Gentengkulon lainnya (staf, Kasun, RT/RW), beserta seluruh Petugas Pelaksana Distribusi Raskin yang ada di Desa Gentengkulon yang tidak dapat disebutkan satu persatu saya ucapkan terima kasih banyak telah memberikan kesempatannya kepada penulis dalam melakukan penelitian dan wawancara. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dijadikan sebagai masukan atau pertimbangan dikemudian hari;
11. Masyarakat khususnya RTS-PM Raskin di Desa Gentengkulon terimah kasih banyak telah memberikan masukan tentang pelaksanaan Program Raskin kepada peneliti;
12. Saudara-saudaraku dan teman-teman beserta alumni di Kos Hasanah Jawa 2E No.20 Jember: Culpi, Icus, Lio, Vika, Tiwi, Fibret, Nindul, Kowoh, Bety, Vivi, Nitol, Evo, Miss Diien, terima kasih atas kekompakan, dukungan, canda tawa dan kekeluarganya selama ini;
13. Teman-temanku seperjuangan di Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Jember: Vinka, Ayu She, Ayu Ndut, Vegi, Sadar, Wulan, Ulum, Alex, Bejo, Gendon, Koko, Lady, Candra, dan semua seangkatan AN'07 yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih atas kekeluarganya, dukungan, motivasi dan doanya selama ini, sukses untuk kalian semua;

14. Serta semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi di Jember, walau tidak tertulis disini, tetapi namamu selalu kuingat hingga akhir hayat;

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, 18 Januari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

|   | <b>Halaman</b> |
|---|----------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                                  | <b>i</b>       |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                            | <b>ii</b>      |
| <b>HALAMAN MOTTO .....</b>                                  | <b>iii</b>     |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>                             | <b>iv</b>      |
| <b>HALAMAN PEMBIMBINGAN .....</b>                           | <b>v</b>       |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                             | <b>vi</b>      |
| <b>RINGKASAN.....</b>                                       | <b>vii</b>     |
| <b>PRAKATA .....</b>  | <b>x</b>       |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                     | <b>xiii</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                   | <b>xvi</b>     |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                   | <b>xviii</b>   |
| <b>DAFTAR SINGKATAN DAN AKRONIM .....</b>                   | <b>xix</b>     |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                | <b>xx</b>      |
| <b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>                             | <b>1</b>       |
| 1.1 <b>Latar Belakang .....</b>                             | <b>1</b>       |
| 1.2 <b>Rumusan Masalah .....</b>                            | <b>17</b>      |
| 1.3 <b>Tujuan Penelitian .....</b>                          | <b>18</b>      |
| 1.4 <b>Manfaat Penelitian .....</b>                         | <b>18</b>      |
| <b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                        | <b>19</b>      |
| 2.1 <b>Konsep Kemiskinan.....</b>                           | <b>19</b>      |
| 2.2 <b>Konsep Kebijakan Publik .....</b>                    | <b>24</b>      |
| 2.2.1 Proses Pembuatan Kebijakan Publik .....               | 26             |
| 2.2.1 Konsep Diskresi .....                                 | 33             |
| 2.3 <b>Konsep Program Beras Untuk Keluarga Miskin .....</b> | <b>36</b>      |
| 2.4 <b>Konsep Evaluasi Program.....</b>                     | <b>44</b>      |
| 2.4.1 Tipe Evaluasi.....                                    | 48             |
| 2.4.2 Pendekatan Evaluasi .....                             | 50             |
| <b>BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN .....</b>                   | <b>53</b>      |
| 3.1 <b>Fokus Penelitian .....</b>                           | <b>53</b>      |
| 3.2 <b>Paradigma dan Tipe Penelitian.....</b>               | <b>56</b>      |
| 3.3 <b>Lokasi Penelitian .....</b>                          | <b>57</b>      |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>3.4 Sumber dan Jenis Data.....</b>  | <b>58</b> |
| <b>3.5 Penentuan Informan.....</b>   | <b>58</b> |
| <b>3.6 Devinisi Operasional.....</b>   | <b>61</b> |
| <b>3.7 Teknik Pengumpulan Data .....</b>   | <b>63</b> |
| <b>3.8 Metode Analisis Data.....</b>   | <b>65</b> |
| <b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>67</b> |
| <b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....</b>  | <b>67</b> |
| 4.1.1 Sejarah Singkat Desa Gentengkulon.....   | 67        |
| 4.1.2 Gambaran Umum Wilayah Desa Gentengkulon .....  | 68        |
| 4.1.3 Sumber Daya Manusia .....  | 70        |
| 4.1.3.1 Tingkat Pendidikan Penduduk.....   | 72        |
| 4.1.3.2 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....  | 73        |
| 4.1.3.3 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan.....  | 74        |
| 4.1.3.3.1 Sarana Pendidikan .....  | 75        |
| 4.1.3.3.2 Sarana Peribadatan .....   | 75        |
| 4.1.3.3.3 Prasarana Kesehatan.....   | 77        |
| 4.1.3.3.4 Prasarana Air Bersih.....  | 78        |
| 4.1.3.3.5 Prasarana dan Sarana Kebersihan .....  | 79        |
| 4.1.3.3.6 Prasarana Pembangunan .....  | 79        |
| 4.1.4 Susunan Organisasi .....   | 80        |
| <b>4.2 Gambaran Umum Program Raskin .....</b>  | <b>82</b> |
| <b>4.3 Gambaran Awal Program Raskin di Desa Gentengkulon Tahun 2011 .....</b>  | <b>89</b> |
| <b>4.4 Evaluasi Pelaksanaan Program Beras Miskin (Raskin) Tahun 2011 di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi. ....</b> | <b>99</b> |
| 1 Tepat Sasaran .....  | 100       |
| 2 Tepat Jumlah.....  | 113       |
| 3 Tepat Harga.....   | 127       |
| 4 Tepat Waktu.....   | 132       |
| 5 Tepat Administrasi .....   | 136       |

|            |  |            |
|------------|--|------------|
| 6          | Tepat Kualitas .....                     | 141        |
| <b>4.5</b> | <b>Pembahasan.....</b>                   | <b>147</b> |
| 1          | Tepat Sasaran .....                      | 148        |
| 2          | Tepat Jumlah.....                        | 150        |
| 3          | Tepat Harga.....                         | 153        |
| 4          | Tepat Waktu.....                         | 156        |
| 5          | Tepat Administrasi .....                 | 157        |
| 6          | Tepat Kualitas .....                     | 160        |
|            | <b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b> | <b>168</b> |
| 5.1        | Kesimpulan .....                         | 168        |
| 5.2        | Saran.....                               | 170        |
|            | <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                    |            |
|            | <b>LAMPIRAN</b>                          |            |

## DAFTAR TABEL

|   | <b>Halaman</b> |
|---|----------------|
| Tabel 1.1 Jumlah RTS-PM Raskin dan Jumlah Alokasi Beras Untuk<br>Keluarga Miskin Tahun 2011 Kecamatan Genteng .....   | 9              |
| Table 2.1 Indikator Keluarga Miskin Menurut BPS.....  | 39             |
| Tabel 2.2 Tiga Jenis Pendekatan Terhadap Evaluasi.....  | 51             |
| Tabel 4.1 Luas wilayah Desa Gentengkulon menurut penggunaan .....   | 70             |
| Tabel 4.2 Jumlah penduduk menurut golongan usia dan jenis kelamin .....   | 71             |
| Tabel 4.3 Jumlah penduduk yang terbagi dalam Kepala Keluarga dan<br>jumlah Kepala keluarga penerima raskin di setiap dusunnya.....  | 71             |
| Tabel 4.4 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Gentengkulon.....  | 72             |
| Tabel 4.5 Struktur Mata Pencaharian Penduduk .....  | 74             |
| Tabel 4.6 Agama dan Sarana Peribadatan.....   | 76             |
| Tabel 4.7 Prasarana Kesehatan.....  | 77             |
| Tabel 4.8 Prasarana Air Bersih.....   | 78             |
| Tabel 4.9 Prasarana dan sarana kebersihan.....  | 79             |
| Tabel 4.10 Tabel Prasarana perhubungan .....  | 80             |
| Tabel 4.11 Jumlah RTS-PM Raskin berdasarkan golongannya.....  | 90             |
| Tabel 4.12 Jadwal Distribusi Raskin Desa Gentengkulon .....   | 90             |
| Tabel 4.13 Jumlah RTS-PM Raskin berdasarkan golongannya.....  | 102            |
| Tabel 4.14 Rencana dan realisasi jumlah Rumah Tangga Sasaran<br>Penerima Manfaat Raskin di Desa Gentengkulon Tahun 2011 .....   | 103            |
| Tabel 4.15 Perbandingan Pagu/ Jumlah Beras dan Jumlah RTM<br>hasil PPLS-08 BPS dengan Jumlah Realisasi RTM di Desa<br>Gentengkulon Tahun 2011.....                              | 114            |
| Tabel 4.16 Rencana dan Realisasi Jumlah beras yang diterima setiap<br>Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat yang sudah<br>ditetapkan dan hasil pengembangan/ penyesuaian RTS-PM |                |

|  |     |
|--|-----|
| di setiap Titik Distribusi atau 10 TD yang ada .....   | 120 |
| Tabel 4.17 Rencana dan Realisasi Harga Penjualan Beras .....   | 130 |
| Tabel 4.19 Rencana dan realisasi jumlah RTS-PM Raskin di Desa<br>Gentengkulon Tahun 2011.....  | 148 |
| Tabel 4.20 Prosentase Tepat Sasaran.....   | 150 |
| Tabel 4.21 Rencana dan Realisasi Jumlah beras yang diterima setiap RTS-PM<br>Raskin di Desa Gentengkulon Tahun 2011 .....                        | 151 |
| Tabel 4.22 Prosentase Tepat Jumlah.....  | 153 |
| Tabel 4.23 Rencana dan Realisasi Harga Penjualan Beras .....   | 154 |
| Tabel 4.24 Prosentase Tepat Harga .....  | 155 |
| Tabel 4.25 Alur administrasi Penebusan dan pembayaran Raskin di Desa<br>Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaen Banyuwangi .....                 | 158 |
| Tabel 4.26 Kriteria Pemeriksaan atau standar persyaratan beras Bulog.....  | 161 |
| Tabel 4.27 Hasil Analisis evaluasi pelaksanaan program raskin Tahun<br>2011 di Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten<br>Banyuwangi ..... | 163 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|   | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 1.1 Alur Mekanisme Distribusi Raskin .....   | 6       |
| Gambar 2.1 Tahap-tahap Kebijakan Publik .....   | 27      |
| Gambar 2.2 Alur Kibijakan Publik.....   | 29      |
| Gambar 2.3 Kesenjangan Antara Harapan Dan Kenyataan .....   | 44      |
| Gambar 3.1 Alur Mekanisme Pelaksanaan Raskin .....  | 54      |
| Gambar 4.2 Alur Pelaksanaan Raskin .....  | 85      |
| Gambar 4.3 Alur Mekanisme Pelaksanaan Program Raskin<br>Desa Gentengkulon .....                                   | 94      |
| Gambar 4.4 Struktur Pelaksana Distribusi Raskin Desa Gentengkulon .....   | 96      |
| Gambar 4.5 Alur Administrasi Pembayaran/ Penebusan Raskin di Desa<br>Gentengkulon Singkat Desa Gentengkulon ..... | 140     |

## **DAFTAR SINGKATAN DAN AKRONIM**

|              |  |
|--------------|--|
| RTS – PM     | : Raskin Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat   |
| RTM          | : Rumah Tangga Miskin  |
| RTS          | : Rumah Tangga Sasaran   |
| TD           | : Titik Distribusi   |
| Pokja        | : Kelompok Kerja   |
| Wardes       | : Warung Desa  |
| Pokmas       | : Kelompok Masyarakat  |
| Satker       | : satuan kerja   |
| BAST         | : Berita Acara Serah Terima Beras Raskin.  |
| SPA          | : Surat Permintaan Alokasi   |
| DO           | : Delivery Order.  |
| DPM-1        | : Model Daftar Penerima Manfaat Raskin di Desa/Kelurahan.  |
| DPM-2        | : Model Daftar Penjualan Raskin di Desa/Kelurahan  |
| HPB          | : Harga Penjualan Beras  |
| SPPB         | : Surat Perintah Penyerahan Barang.  |
| TT HP-Raskin | : Tanda Terima uang hasil penjualan Raskin dari Pelaksana Distribusi ke Satker Raskin              |
| PPLS-08      | : Pendataan Program Perlindungan Sosial Tahun 2008 yang dilakukan oleh Badan Pusat Statistik (BPS) |
| Musdes       | : Musyawarah Desa  |
| SOP          | : Standart Operasional Prosedur  |
| SK           | : Surat Keputusan  |
| Kades        | : Kepala Desa  |
| Sekdes       | : Sekretaris Desa  |
| Kasun        | : Kepala Dusun   |
| RT           | : Rukun Tetangga   |
| RW           | : Rukun Warga  |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran A. Peta Desa Gentengkulon.
- Lampiran B. Jalan Desa Gentengkulon.
- Lampiran C. Gambar 4.1 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa
- Lampiran D. Tabel 4.18 Rencana dan Realisasi pelaksanaan jadwal distribusi raskin di 10 Titik Distribusi (TD) di Desa Gentengkulon
- Lampiran E. Surat Berita Acara Musyawarah Perubahan Harga Raskin Desa Gentengkulon Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi.
- Lampiran F. Contoh Tanda Terima Pembayaran Beras Raskin.
- Lampiran G. Contoh Berita Acara Serah Terima Beras Raskin.
- Lampiran H. Petunjuk Teknis Pelaksanaan Program Raskin Tahun 2011 Kabupaten Banyuwangi.
- Lampiran I PP RI No.39 tahun 2006 tentang Tata Cara Pengendalian Dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan
- Lampiran J. Surat Keputusan Bupati Banyuwangi Nomor 188/ 118/ KEP/ 429.011/2 011 tentang Tim Koordinasi Raskin Kabupaten Banyuwangi Tahun 2011.
- Lampiran K. Surat Keputusan Bupati Banyuwangi Nomor 188/ 119/ KEP/ 429.011/ 2011 tentang Penetapan Pagu Beras Untuk Rumah Tangga Miskin (Raskin) Kabupaten Banyuwangi Tahun 2011.
- Lampiran L. Surat Keputusan Bupati Banyuwangi Nomor 188/ 312/ KEP/ 429.011/ 2011 tentang Penunjuk Petugas Pendukung Pelaksanaan Penyaluran dan Penjualan Raskin Pada Desa/Kelurahan Di Kabupaten Banyuwangi Tahun 2011.
- Lampiran M. Pedoman Wawancara.
- Lampiran N. Surat ijin penelitian dari Lemlit.
- Lampiran O. Surat Ijin Penelitian dari Bakesbang
- Lampiran P. Surat Keterangan selesai penelitian dari Desa Gentengkulon
- Lampiran Q. Dokumentasi.