



**PARTISIPASI PEREMPUAN DALAM PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN DESA WIDANG KECAMATAN WIDANG KABUPATEN
TUBAN TAHUN 2011**

**Women's Participation In The Preparation Of Village Development Plan
Widang Village Widang Subdistrict Tuban Regency At 2011**

SKRIPSI

Oleh

**Evi Nurfitriana
070910201131**

Pembimbing I

**Drs. Agus Suharsono, M. Si
NIP. 190308141989031023**

Pembimbing II

**M. Hadi Makmur, S. Sos, M. AP
NIP. 197410072000121001**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**PARTISIPASI PEREMPUAN DALAM PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN DESA WIDANG KECAMATAN WIDANG KABUPATEN
TUBAN TAHUN 2011**

**Women's Participation In The Preparation Of Village Development Plan In
Widang Village Widang Subdistrict Tuban Regency At 2011**

SKRIPSI

**diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salahsatu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial**

Oleh

Evi Nurfitriana

NIM 070910201131

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda M. Mukhlis, Ibunda Siti Rohmah tercinta. Terimakasih untuk cinta, kasih sayang, pengorbanan serta doa begitu tulus yang selalu menyertaiku selama ini.
2. Kakakku Dewi Alfiatin. Amd, Adik-adikku Amin Amirullah dan Yanuarita Nova Azkiyah, kakak iparku Hermansyah. SHi serta keponakanku Fatih Failasufa Hermansyah tercinta yang selalu memberiku dukungan dan semangat selama ini.
3. Guru-guruku sejak dari taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi
4. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

“Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.”

(Qs. Ar-Ra'd ayat 11) ^{*)}

“Teori pembangunan itu sendiri tidak banyak bermakna jika tidak dapat diterapkan secara tepat guna untuk meningkatkan taraf hidup manusia”

(Lewis T. Preston) ^{**)}

^{*)} Departemen Agama Republik Indonesia. 1992. *Al-Qur'an dan Terjemahannya*. Semarang: PT. Tanjung Mas Inti.

^{**)} Todaro, P. Michael. 1999. *Pembangunan Ekonomi Didunia Ketiga*. Jakarta: Erlangga.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Evi Nurfitriana

NIM : 070910201131

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Partisipasi perempuan dalam penyusunan rencana pembangunan desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban Tahun 2011” adalah benar-benar karya tulis sendiri (kecuali jika dalam pengutipan substansi dan disebutkan sumbernya) dan belum pernah diajukan kepada instansi manapun, serta bukanlah karya jiplakan. Saya berani bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 14 November 2012

Yang menyatakan,

Evi Nurfitriana

NIM 070910201131

SKRIPSI

**PARTISIPASI PEREMPUAN DALAM PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN DESA WIDANG KECAMATAN WIDANG KABUPATEN
TUBAN TAHUN 2011**

**Women's Participation In The Preparation Of Village Development Plan In Widang
Village Widang Subdistrict Tuban Regency At 2011**

Oleh

Evi Nurfitriana

NIM 070910201131

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, M. Si

Dosen Pembimbing II : M. Hadi Makmur, S. Sos, M. AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Partisipasi Perempuan Dalam Penyusunan Rencana Pembangunan Desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban Tahun 2011”. Telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : 14 November 2012

tempat : Fakultas Ilmu Politik dan Ilmu Sosial

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dra. Inti Wasiati, MM

NIP 195307311980022001

Anggota Penguji:

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

NIP 198103222005011001

2. Selfi Budi H, S.Sos, M.Si

NIP 197003221995122001

3. Suji, S.Sos, M.Si

NIP 197006152008121002

Drs. Agus Suharsono, M.Si

NIP 190308141989031023

(.....)

(.....)

(.....)

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Partisipasi Perempuan Dalam Penyusunan Rencana Pembangunan Desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban Tahun 2011, Evi Nurfitriana, 070910201131; 2012; 91 Halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Undang- Undang Nomor 32 Tahun 2004 yang telah direvisi menjadi Undang- Undang Nomor 12 Tahun 2008 menjelaskan mengenai pemerintah daerah diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan melalui peningkatan pelayanan, pemberdayaan dan peran serta masyarakat. Dalam kebijakan desentralisasi masyarakat bukan hanya menjadi objek dari pembangunan namun masyarakat dijadikan sebagai bagian terpenting dalam penyelenggaraan pemerintah daerah, masyarakat ditempatkan sebagai subjek pembangunan yang mempunyai peran penting dalam mengubah kehidupannya sendiri agar bisa lebih maju.

Keberhasilan suatu program pembangunan juga sangat bergantung pada keseimbangan peran serta dari laki-laki dan perempuan sebagai pelaku pembangunan, ketimpangan peran serta dari salah satu elemen tersebut akan menimbulkan ketidakadilan pada program pembangunan yang dihasilkan. Maka dari itu, peran serta yang seimbang antara laki-laki dan perempuan sangat dibutuhkan dalam semua program pembangunan. Kaum perempuan khususnya yang tinggal dipedesaan cenderung mempunyai banyak permasalahan baik dibidang pendidikan, kesehatan, ekonomi, sosial dan sebagainya. Kondisi tersebut membuktikan bahwa masih terdapat kesenjangan terhadap perempuan, permasalahan yang terjadi pada perempuan seharusnya bisa direspon oleh pemerintah dengan cara memberikan program-program pembangunan yang tepat dan sesuai dengan kebutuhan mereka. Hal tersebut hanya bisa terjadi apabila mereka turut dilibatkan dalam setiap proses

pembangunan. Untuk menjamin pelibatan perempuan dalam pembangunan pemerintah mengeluarkan INPRES nomor 9 Tahun 2000 yang mengamanatkan strategi pengarusutamaan gender dalam seluruh proses pembangunan nasional.

Dalam RKPDesa Widang disebutkan mengenai program-program pembangunan yang akan dilaksanakan dan dalam forum musrenbang desa usulan-usulan tersebut kemudian dipilih 5 (lima) prioritas utama untuk dilaksanakan. Dalam forum tersebut tingkat kehadiran perempuan mendominasi dibandingkan dengan laki-laki. Berdasarkan latar belakang yang telah dipaparkan, maka pokok permasalahan dalam penelitian ini adalah “Bagaimana partisipasi perempuan dalam penyusunan rencana pembangunan desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban Tahun 2011? Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif sebagai desain penelitian.

Dalam penelitian ini, peneliti mengambil lokasi di desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban. Dalam penentuan informan, peneliti menggunakan teknik snowball sampling dalam penelitian ini. Adapun informan dalam penelitian ini, adalah: Kepala Desa, Sekretaris Desa dan perempuan yang terlibat dalam musrenbang desa. Sedangkan teknik pengumpulan data dalam penelitian ini, peneliti menggunakan teknik observasi non-partisipasi; wawancara tidak terstruktur; dokumentasi; dan studi kepustakaan. Teknik keabsahan data peneliti menggunakan triangulasi dengan sumber. Metode analisis data dalam penelitian ini menggunakan metode analisis data dari Miles and Huberman.

Dengan menggunakan metodologi penelitian di atas, hasil penelitian tersebut kemudian dianalisis menggunakan teori dari Sherry Arnstein yang menunjukkan bahwa partisipasi perempuan dalam penyusunan rencana pembangunan desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban Tahun 2011 masih berada pada tingkat Tokenism (pertanda adanya partisipasi) yakni, pada tahap konsultasi dan tahap penentraman.

PRAKATA

Puji syukur Alhamdulillah robbil a'lam, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "Partisipasi Perempuan Dalam Penyusunan Rencana Pembangunan Desa Widang Kecamatan Widang Kabupaten Tuban Tahun 2011". Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Dalam pelaksanaan dan proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan semua pihak yang selama ini membantu penulis. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada.

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Hermanto Rohman, S.Sos. M. AP selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Drs. Agus Suharsono, M. Si selaku Dosen Pembimbing I dan M. Hadi Makmur, S. Sos, M. AP selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini;
6. Seluruh dosen, staff, dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;

7. Sunarto selaku Kepala Desa Widang yang telah membantu proses penelitian penulis, serta masyarakat desa Widang yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai oleh penulis;
8. Semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, khususnya teman-teman dekat penulis, Isma, Octa, Devi, Aries, Eka, Sukron, Vita, Ella, Tetty, Nining, Titin, Ninis dan Sasi yang selalu memberikan motivasi dan dukungan;

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 14 November 2012

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN JUDUL PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Manfaat	8
1.3.1 Tujuan Penelitian	8
1.3.2 Manfaat Penelitian	8
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Kerangka teori	10
2.2 Konsep Pembangunan	10
2.3 Konsep Pembangunan Desa	14
2.4 Konsep Perencanaan Pembangunan Di Tingkat Desa	16
2.5 Konsep Perencanaan Partisipatif	25
2.6 Konsep Partisipasi	29
2.6.1 Definisi partisipasi.....	29
2.6.2 Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	30

2.6.3 Derajat Partisipasi Masyarakat	31
2.7 Konsep Partisipasi Perempuan	39
BAB 3. METODE PENELITIAN	43
3.1 Tipe Penelitian	43
3.2 Fokus Penelitian	44
3.3 Penentuan Lokasi Penelitian	44
3.4 Teknik Penentuan Informan	46
3.5 Sumber Data	48
3.6 Teknik Pengumpulan Data	48
3.5.1 Wawancara	48
3.5.2 Dokumentasi	49
3.5.3 Studi Kepustakaan	49
3.6 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	49
3.7 Metode Analisis Data	50
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	53
4.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian	53
4.2 Perencanaan Pembangunan Desa Widang Tahun 2011	60
4.3 Hasil Penelitian	62
4.3.1 Tingkat Kehadiran	64
4.3.2 Penyampaian Usulan	78
4.4 Analisis Hasil Penelitian	85
BAB 5. PENUTUP	90
5.1 Kesimpulan	90
5.2 Saran	91

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbandingan Karakteristik Tiga Paradigma Pembangunan.....	12
Tabel 3.3.1	Banyaknya Gedung Sekolah Menurut Jenisnya Di Kecamatan Widang	45
Tabel 3.3.2	Jumlah Pokbang Dan Posyandu Di Kecamatan Widang	45
Tabel 4.1.1.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	54
Tabel 4.1.1.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Masyarakatnya.....	54
Tabel 4.1.1.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencahariannya	55
Tabel 4.1.1.4	Jumlah Prasarana Pendidikan Formal Di Desa Widang	56
Tabel 4.1.1.5	Jumlah Prasarana Pendidikan Non Formal Di Desa Widang	56
Tabel 4.1.3.1	Nama Pejabat Pemerintahan Desa Widang	58
Tabel 4.1.3.2	Nama Badan Permusyawaratan Desa Widang	59
Tabel 4.1.3.3	Nama LPMD Desa Widang	59
Tabel 4.3.1.1	Alasan Kehadiran Perempuan Desa Widang Dalam Murenbang Desa.....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.5.1	Tangga Partisipasi Dari Sherry Arnstein	32
Gambar 2.5.2	Tangga Pemberdayaan Burns, Hambleton, Dan Hogget	38
Gambar 3.1	Skema Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	51
Gambar 4.1.3	Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Widang.....	58
Gambar 4.3.1	Jumlah Peserta Musrenbang Desa Tahun 2011	66
Gambar 4.3.2	Unsur Perempuan Peserta Musrenbang Desa Tahun 2011	67
Gambar 4.3.1.3	Alasan Kehadiran Perempuan Desa Widang Dalam Musrenbang Desa.....	72
Gambar 4.3.1.4	Bentuk Partisipasi Perempuan Dalam Musrenbang Desa.....	73
Gambar 4.4.1.2	Partisipasi Perempuan Desa Widang Dalam Tangga Partisipasi Masyarakat Sherry Arnstein.....	88

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.
- Lampiran 2 Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Tuban.
- Lampiran 3 Surat Keterangan Praktek Penelitian.
- Lampiran 4 Rencana Kerja Pembangunan Desa Widang Periode Tahun 2012
- Lampiran 5 Rincian Usulan Prioritas Kegiatan Pembangunan Yang Diusulkan Melalui Pembiayaan Daerah Kabupaten Tuban
- Lampiran 6 Berita Acara Musrenbang Desa Penyusunan RKP-DESA.
- Lampiran 7 Panduan Penyelenggaraan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa.
- Lampiran 8 Pedoman Wawancara.
- Lampiran 9 Instruksi Presiden No. 9 Tahun 2000 Tentang Pengarusutamaan Gender Dalam Pembangunan Nasional.
- Lampiran 10 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah.
- Lampiran 11 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 66 Tahun 2007 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa.
- Lampiran 12 Undang-Undang Nomor 25 tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.