



**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN
MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA
(Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)**

*The Alternative Program for Increasing Brown Sugar Craftman Income
(Case Study in Rejoagung Village, Srono, Banyuwangi)*

SKRIPSI

Oleh
Ella Kartika
070910201115

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN
MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA
(Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)**

*The Alternative Program For Increasing Brown Sugar Craftman Income
(Case Study in Rejoagung Village, Srono, Banyuwangi)*

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh
Ella Kartika
070910201115

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur, skripsi ini sebagai bentuk pengabdian, hormat, bakti, kasih dan tanggung jawab yang penulis dedikasikan kepada.

1. Kedua orang tuaku Sumantri dan Asminatun, yang telah memberiku kepercayaan untuk menentukan langkah dan pilihanku, terima kasih atas semua bentuk kasih sayang dan doa yang tiada putus. Tiap tetes keringat kalian adalah semangatku maju menatap masa depan, tiap tetes airmata kalian adalah doa yang menguatkanmu menghadapi tiap cobaan. Semoga Ananda dapat menyempurnakan binar kebanggaan di mata kalian.
2. Kakakku Wahyuni dan Agung Sedayu yang banyak menyumbang inspirasi baik dan buruknya pilihanku dan telah menjadikan keluarga besar kita menjadi lengkap.
3. Tersayang Marvel Panji Anantha, Nawra Alya Anantha, dan Robita Zahra Anantha yang telah memberikan keceriaan dan kebahagiaan dalam keluarga dan hidupku.
4. Guru-guruku mulai dari taman kanak-kanak sampai dengan Sekolah Menengah Umum yang telah tulus mendidik dan berbagi ilmu.
5. Almamaterku tercinta Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Menjadi Pemimpin Adalah Menjadi Seorang Sahabat
(Norman G. Finkelsten)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini.

Nama : Ella Kartika

NIM : 070910201115

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Alternatif Program Untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa (Studi Kasus Di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 6 Februari 2013

Yang menyatakan,

Ella Kartika

NIM 070910201115

SKRIPSI

**ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN
MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA
(Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)**

Oleh

Ella Kartika

NIM 070910201115

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Alternatif Program untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa (Studi Kasus Di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)” telah diuji dan dilaksanakan pada:

Hari/tanggal : 8 Maret 2013
Tempat : Fakultas Ilmu Sosian dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua		Sekretaris/Pembimbing I
-------	--	-------------------------

Drs. Sopranoto, M.Si
NIP. 196102131988021001

Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP. 196308141989031023

Anggota Penguji

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 197410072000121001

2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan
Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

ALTERNATIF PROGRAM UNTUK PENINGKATAN PENDAPATAN MASYARAKAT PENGRAJIN GULA KELAPA (Studi Kasus di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi); Ella Kartika, 070910201115; 2013: 115 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Gula kelapa merupakan salah satu kebutuhan konsumsi masyarakat yang jumlah kebutuhannya besar. Peluang masyarakat sangat besar untuk memproduksi gula kelapa di Banyuwangi karena pemenuhan gula kelapa terhadap pasar masih belum mencukupi. Desa Rejoagung merupakan salah satu desa yang sebagian besar masyarakatnya bermata pencaharian sebagai pengrajin gula kelapa namun tidak ada peningkatan dalam produksinya. Masih banyak dijumpai kendala-kendala dalam menjalankan usaha sebagai pengrajin gula kelapa di antaranya adalah kekurangan modal untuk memenuhi kebutuhan produksi, tidak terdapat kelompok pengrajin yang memperkuat keberadaan pengrajin gula kelapa di masyarakat, akses bahan bakar untuk produksi gula kelapa, akses kepemilikan kebun dan tanaman, berkurangnya perolehan nira yang diproduksi pohon kelapa, minimnya kreatifitas sehingga belum terdapat inovasi produk yang dihasilkan pengrajin.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yang pertama adalah keingintahuan tentang kendala-kendala apa saja yang dihadapi oleh pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung, yang kedua adalah alternatif program apa yang dapat digunakan untuk meningkatkan pendapatan masyarakat pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung Kecamatan Srono, Kabupaten Banyuwangi. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi dan mendeskripsikan kendala yang dihadapi pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung dan yang kedua adalah mengidentifikasi alternatif program untuk peningkatan pendapatan masyarakat pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung.

Penelitian ini dilaksanakan dengan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif melalui observasi nonpartisipatif dan wawancara. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengrajin gula kelapa mengalami beberapa kendala yaitu kekurangan modal untuk memenuhi kebutuhan produksi, tidak terdapat kelompok pengrajin yang memperkuat keberadaan pengrajin gula kelapa di masyarakat, akses bahan bakar untuk produksi gula kelapa, akses kepemilikan kebun dan tanaman, berkurangnya perolehan nira yang diproduksi pohon kelapa, minimnya kreatifitas sehingga belum terdapat inovasi produk yang dihasilkan pengrajin. Ditemukan alternatif program yang dapat digunakan untuk menyelesaikan masalah yang dihadapi pengrajin yaitu pembentukan kelompok atau paguyuban pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi. Hasil tersebut diperoleh dari pemilihan alternatif dengan metode perbandingan.

PRAKATA

Segala syukur penulis panjatkan kepala Allah SWT atas segala rahmat, hidayah serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya tulis ilmiah yang berjudul “Alternatif Program untuk Peningkatan Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa (Studi Kasus Di Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi)”. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
4. Bapak Drs. Boedijono M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
6. Bapak Drs. Agus Suharsono selaku Dosen Pembimbing utama serta Bapak M. Hadi Makmur S. Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang senantiasa sabar memberikan bimbingan dan pengarahan terhadap penulis dalam mengerjakan dan menyelesaikan skripsi.
7. Seluruh perangkat Desa Rejoagung, bapak Anggrit Mrjoko S.Sos selaku Kabid Pemberdayaan Usaha Ekonomi Masyarakat, bapak Kusdi selaku kasi IKAHH, masyarakat pengrajin gula kelapa dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan

satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian.

8. Teman-teman Administrasi Negara angkatan 2007 yang tak bisa disebutkan satu persatu namanya, terimakasih untuk kebersamaannya selama berjuang mencari ilmu di AN.
9. Kawan-kawanku Rizqy Tri Utami,Ahmad Muzakky, Ulfa Ayu Nindya,Yohanes Nanda, Laili Falestin, Yopyy Kurniawan, Edo Prima, Yunita Tri Jayanti, Moh. Hafis, Elly Norma, Adven Metry, Irvan Kurniawan, Dedi Arianto, dan Anggi Prapanca terima kasih telah membuat hidupku selama di Jember begitu menyenangkan.
10. Saudara baruku di Wisma Anggun Mbak Lisa, Mbak Ninis, Eka, Novi, Nanda, Niki, Dita, Winda terima kasih atas semangat dan dukungan dan juga terima kasih atas kebahagiaan yang terukir selama di Wisma Anggun.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Semoga Tuhan senantiasa membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, Februari 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman persembahan	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Pernyataan	iv
Halaman Pembimbing	v
Halaman Pengesahan	vi
Ringkasan	viii
Prakata	ix
Daftar isi	xi
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar	xvi
Daftar Lampiran	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1.3.1 Tujuan Penelitian	12
1.3.2 Manfaat Penelitian	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Dimensi Administrasi Publik	13
2.2 Kebijakan Publik	14
2.2.1 Model-model Rekomendasi Kebijakan	16
2.2.2 Kriteria Pemilihan Alternatif Kebijakan	19
2.2.3 Proses Pembuatan Kebijakan Publik	20
2.3 Program	25

2.4 Program Usaha Ekonomi Produktif	26
2.5 Kajian Penelitian Terdahulu	28
BAB 3 METODE PENELITIAN	32
3.1 Tipe Penelitian	33
3.2 Fokus Penelitian	34
3.3 Lokasi Penelitian	34
3.4 Jenis dan Sumber Data	35
3.5 Teknik Pengumpulan Data	36
3.5 Penentuan Informan	41
3.6 Teknik Analisis Data	44
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Informasi	46
3.8 Metode Pemilihan Alternatif Program	49
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	52
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	52
4.2 Deskripsi Lokasi dan Subjek Penelitian	52
4.2.1 Gambaran Umum Wilayah Kelurahan	
Desa Rejoagung	52
4.2.1.1 Keadaan Penduduk	53
4.2.1.2 Keadaan Sosial dan Ekonomi	53
4.2.1.3 Sarana dan Prasarana	56
4.2.1.4 Potensi Desa Rejoagung	57
4.3 Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa	
di Desa Rejoagung	59
4.3.1 Gambaran Umum Masyarakat Pengrajin	
Gula Kelapa.....	59
4.3.2 Gambaran Kelompok Pengrajin Gula Kelapa	63
4.3.3 Kegiatan Usaha Pembuatan Gula Kelapa	65
4.3.3.1 Pengumpulan Nira	65
4.3.3.2 Pengolahan Nira Menjadi Gula Kelapa	66

4.3.3.3 Pemasaran Gula Kelapa	66
4.3.4 Teknologi Usaha Pengrajin Gula Kelapa	68
4.3.4.1 Teknologi Penyadapan Nira	68
4.3.4.2 Teknologi Pembuatan Gula Kelapa	69
4.3.5 Modal Usaha Pengrajin Gula Kelapa	69
4.3.6 Hubungan Ekonomi Pengrajin dengan	
Pihak Lain	68
4.3.6.1 Hubungan Pengrajin dengan Tengkulak	70
4.3.6.2 Hubungan Pengrajin dengan	
Pemilik Modal/Bank	71
4.3.6.3 Hubungan Pengrajin dengan	
Pemilik Lahan/Kebun	72
4.4 Kendala-kendala yang Dihadapi Pengrajin	
Gula Kelapa di Desa Rejoagung	74
4.4.1 Rendahnya Permodalan Bagi Pengrajin	
Gula Kelapa di Desa Rejoagung	77
4.4.2 Kurang Maksimal Peran Kelompok Masyarakat	
yang Sudah Terbentuk	79
4.4.3 Akses Bahan Bakar untuk Produksi	
Gula Kelapa	82
4.4.4 Masalah Akses Kepemilikan Kebun	
dan Tanaman	83
4.5 Rendahnya Perhatian Pemerintah Terhadap	
Perkembangan Pengrajin Gula Kelapa di	
Desa Rejoagung	85
4.6 Alternatif Program untuk Peningkatan	
Pendapatan Masyarakat Pengrajin Gula Kelapa	88
4.6.1 Alternatif Program Pembentukan Koperasi	
Khusus Bagi Pengraji Gla Kelapa	90

4.6.2 Alternatif Program Pembinaan Kelompok/ Peguyuban bagi Pengrajin Gula Kelapa	93
4.6.3 Alternatif Program Penyuluhan Pelatihan bagi Pengrajin Gula Kelapa dalam Hal Teknologi Inovasi Produk	94
4.6.4 Alternatif Program Perluasan Lahan/Kebun Kelapa	99
4.7 Penilaian Alternatif Program	99
4.8 Pembahasan	114
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	117
5.1 Kesimpulan	117
5.2 Saran	118
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Potensi perkebunan di Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012	2
Tabel 1.2 Keadaan Penduduk Menurut Pendidikan	3
Tabel 1.2 Jumlah Pengrajin Gula Kelapa Beserta Jumlah Produksi Gula Kelapa per hari di Desa Rejoagung	6
Tabel 3.1 Matrik pengumpulan Data	38
Tabel 4.1 Jumlah penduduk berdasarkan golongan agama	53
Tabel 4.2 Keadaan penduduk menurut pendidikan	54
Tabel 4.3 Keadaan penduduk menurut mata pencaharian	55
Tabel 4.4 Potensi irigasi yang dimiliki yang dapat digunakan untuk irigasi	57
Tabel 4.5 Jumlah dan pemilik ternak	58
Tabel 4.6 Jenis industri di Desa Rejoagung	59
Tabel 4.7 Keadaan pengrajin gula kelapa menurut pendidikan	60
Tabel 4.8 Mata pencaharian pengrajin gula kelapa	60
Tabel 4.9 Alat produksi gula kelapa	70
Tabel 4.7 Anggota kelompok masyarakat Pring Pitoe	80
Tabel 4.8 Potensi industri di Kabupaten Banyuwangi tahun 2011	87
Tabel 4.10 Tabel penilaian alternatif program untuk peningkatan pendapatan masyarakat pengrajin gula kelapa di Desa Rejoagung	113

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pembuatan Kebijakan	21
Gambar 2.2 Alur Kebijakan Publik	23
Gambar 3.1 Alur kegiatan wawancara penelitian diolah (2012)	43
Gambar 3.2 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	45
Gambar 4.1 Struktur organisasi Kelompok Masyarakat <i>Pring Pitoe</i>	64
Gambar 4.1 Saluran pemasaran gula kelapa di Desa Rejoagung	67
Gambar 4.2 Tungku untuk pengolahan gula kelapa	95

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A	Surat ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
Lampiran B	Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Banyuwangi
Lampiran C	Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Desa Rejoagung Kecamatan Srono Kabupaten Banyuwangi
Lampiran D	Kuisisioner Pemilihan Alternatif Program
Lampiran E	Pedoman Wawancara