



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN KAWASAN
PEDAGANG KAKI LIMA
(STUDI KASUS RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA KAWASAN
ALUN-ALUN KOTA PASURUAN)**

***ARRANGEMENT POLICY IMPLEMENTATION OF STREET
VENDORS AREA
(CASE STUDY OF STREET VENDORS RELOCATION OF TOWN SQUARE
AREA AT PASURUAN CITY)***

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Ria Novita Widarti

NIM 050910201173

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN IMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2010

Teruntut :

Ibundaku Anik dan Bapakku Mugi Wuljono yang sangat
kucinta.

Tiada yang dapat kuberikan, kecuali rasa bakti dan
sayangku kepada kalian.

Ummi Zakki dan Ria Anita Widarti
kalian adalah semangatku, jiwaku, dan segalanya
bagiku.

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
Kampus Perjuangan
Universitas Jember.

MOTO

Kita tak bisa mengubah keadaan, tapi kita bisa mengubah sikap kita
menghadapinya. Kita tak bisa mengubah arah angin,
tapi kita bisa mengubah arah sayap kita. *)

Pelaksanaan kebijaksanaan adalah sesuatu yang penting, bahkan mungkin jauh
lebih penting daripada pembuatan kebijaksanaan. Kebijaksanaan – kebijaksanaan
akan sekedar berupa impian atau rencana bagus yang tersimpan rapi dalam arsip
kalau tidak diimplementasikan. **)

*) Solikhin Abu Izzuddin. 2007. *The Way To Win "Melintas Batas Menciptakan Kemenangan"*. Yogyakarta: Pro-U Media.

**) Dr. Solichin Abdul Wahab, M.A. 2004. *Analisis Kebijakan; dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ria Novita Widarti

NIM : 050910201173

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Implementasi Kebijakan Penataan Kawasan Pedagang Kaki Lima (studi kasus relokasi pedagang kaki lima kawasan Alun-alun Kota Pasuruan)* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan instansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus saya junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 02 Mei 2010

Yang menyatakan,

Ria Novita Widarti

NIM. 050910201012

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN KAWASAN
PEDAGANG KAKI LIMA
(STUDI KASUS RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA KAWASAN
ALUN-ALUN KOTA PASURUAN)**

Oleh

Ria Novita Widarti
NIM 050910201173

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Pendamping : Drs. Harun Al Rasyid, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul *Implementasi Kebijakan Penataan Kawasan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Relokasi Pedagang Kaki Lima Kawasan Alun-Alun Kota Pasuruan)* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari : Jum'at

Tanggal : 18 Juni 2010

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A.Kholiq Azhari, M.Si

NIP. 195607261989021001

Drs. Agus Suharsono, M.Si

NIP. 196308141989031023

Anggota Penguji

1. Drs. Harun Al Rasyid, M.Si (.....)
NIP. 196612081994031001
2. Drs. Supranoto, M.Si (.....)
NIP. 196102131988021001
3. Dina Suryawati, S.Sos, M.Si (.....)
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Implementasi Kebijakan Penataan Kawasan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Relokasi Pedagang Kaki Lima Kawasan Alun-Alun Kota Pasuruan);Ria Novita Widarti, 050910201173;2010:120 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Permasalahan Pedagang Kaki Lima (PKL) seakan tidak pernah berhenti meskipun secara teoritis hal ini bukanlah fenomena yang baru. Pedagang Kaki Lima (PKL) sudah ada di sekitar kita sejak dahulu. Mereka melakukan kegiatan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya dengan cara menciptakan kerja sendiri atau *self employed*. Akan tetapi, PKL selalu saja mendapatkan stigma sebagai “penghambat” pembangunan. Kendala klasik tersebut selalu saja menuai permasalahan yang semakin hari semakin sempit ruang gerakannya. Akibatnya, PKL semakin sulit untuk dapat mengembangkan kegiatan usahanya demi memenuhi kebutuhan keluarganya.

Begitupula yang terjadi di Kota Pasuruan. Sebanyak 66,29 persen bekerja di sektor tersier termasuk PKL di dalamnya. Namun, dalam perkembangannya pertumbuhan sektor ini tidak dapat dibendung apalagi di tempat-tempat yang penuh dengan keramaian. Karena hal ini menjadi semacam prinsip dasar PKL, yaitu ada gula ada semut di mana ada keramaian, maka di sana PKL menjamur. Kondisi ini terjadi di kawasan Alun-alun Kota Pasuruan. Tempatnya yang strategis menarik PKL untuk mengais keuntungan yang lebih di sana. Letaknya yang sejalur dengan kawasan pertokoan, pusat kota, dan dekat dengan masjid Jami’ yang banyak didatangi peziarah dari berbagai daerah. Dikarenakan banyaknya jumlah PKL di kawasan Alun-Alun yang notabene tengah kota, maka muncul insiatif pemerintah kota untuk merelokasi PKL-PKL tersebut ke dalam pasar. Namun setelah relokasi yang berlangsung aman dan tertib tersebut banyak keluhan yang datang dari PKL terutamanya masalah penghasilan yang merosot. Hal inilah yang melatarbelakangi diadakannya penelitian ini, yaitu Bagaimana implementasi kebijakan penataan kawasan PKL di Kota Pasuruan khususnya tentang relokasi PKL kawasan Alun-Alun dan apa saja kendala-kendala yang dihadapinya.?

Penelitian ini dilakukan di Pasar Poncol II dan Pasar Kebonagung sebagai tempat relokasi PKL Alun-Alun dan institusi khusus penelitian diambil di Diskoperindag dan Satpol PP sebagai instansi pelaksana kebijakan. Penelitian yang dilakukan dengan metode deskriptif kualitatif dengan penetapan variabel menggunakan metode Van Meter dan Van Horn. Sedangkan untuk pengambilan sampel dengan metode *purposive sampling*. Dalam pengumpulan data dilakukan dengan cara studi pustaka, wawancara dan observasi dan teknik analisa data yang menggunakan model analisis interaktif dari Miles dan Huberman.

Hasil penelitian diperoleh bahwa proses implementasi kebijakan yang dilakukan oleh Pemkot Pasuruan dapat dikatakan tidak berjalan dengan baik. Hal ini dikarenakan banyak PKL yang meninggalkan tempat relokasi dan kembali berdagang di tempat semula. Ketidakjelasan ukuran juga mempengaruhi pelaksanaan relokasi ini. Dalam kebijakan ini ternyata tidak mampu mengatasi persoalan PKL. Sehingga dapat dikatakan bahwa pencapaian kebijakan tersebut kurang berhasil di lapangan. Hal ini dikarenakan kebijakan yang dibuat oleh pemerintah ternyata tidak memenuhi atau mengakomodasi karakteristik dari sasaran kebijakan. Pemerintah cenderung melihat PKL sebagai sektor yang mengganggu bukan sektor yang harus didukung keberadaannya. Padahal dalam teori yang ada PKL termasuk ke dalam usaha kecil yang berbasis ekonomi kerakyatan yang keberadaannya harus didukung oleh pemerintah. Selain itu dalam penelitian ini juga disampaikan saran bagi pemerintah dan bagi penelitian selanjutnya.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *“Implementasi Kebijakan Penataan Kawasan Pedagang Kaki Lima (studi kasus relokasi pedagang kaki lima kawasan Alun-alun Kota Pasuruan).”* Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga kepada :

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Himawan Bayu Patriadi, Ma Ph. D selaku Pembantu Dekan I, Drs. Rudy Eko Pramono, M.Si, selaku Pembantu Dekan II dan Drs. Sutrisno, M.Si, selaku Pembantu Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Drs. Suhartono MP, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi;
4. Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara;
5. Drs. Agus Suharsono, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama serta Drs. Harun Al Rasyid, M.Si, selaku Dosen Pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
6. Dina Suryawati, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik;
7. Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si, Drs. Supranoto, M.Si, dan Dina Suryawati, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji skripsi;
8. Semua Dosen dan segenap karyawan/staf FISIP yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan bantuan selama penulis kuliah;

9. Dr. T. Kuntjoro, Drs, M.Si selaku Kepala Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kota Pasuruan;
10. Sumarni, SE, MM selaku Kepala Bidang Perdagangan Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kota Pasuruan;
11. Staf-staf Diskoperindag dan seluruh pegawai pemerintah kota yang telah membantu dalam penelitian ini;
12. Para pengurus paguyuban pedagang mamin dan konfeksi baik di Pasar Poncol II maupun Pasar Kebonagung dan juga para PKL yang telah bersedia memberikan informasi dalam penelitian ini;
13. Dua Ama tersayang (Ama Cellhy dan Ama Ilma) terima kasih atas semangatnya dan juga dua adek ku (Fahmi dan Zakki) kalian ibarat angka sepuluh yang penuh keberuntungan. Untuk nenek, bulek, paklek, dan seluruh keluarga inilah hasil kesabaran itu;
14. Wiwik, Nova, Ambar, Ruruh, dan teman-teman seperjuangan AN 2005 juga semuanya yang banyak memberikan pelajaran dan pengalaman pada kehidupan penulis;
15. Teman-teman di KAMMDA, Siklus, As-Sofwah, Salsabila yang telah bersama-sama melalui suka dan duka kehidupan aktivis. Jangan pernah lelah untuk menegakkan Kalimatullah "*Man jadda wa jadda*";
16. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Mei 2010
Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Landasan Teori	10
2.2 Konsep Usaha Kecil	11
2.3 Tipologi PKL	15
2.4 Penataan Kawasan	18
2.5 Kebijakan Publik	23
2.6 Implementasi Kebijakan	28
2.6 Model-Model Implementasi Kebijakan	29
2.6.1 Implementasi Kebijakan George Edwards III	29
2.6.2 Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	31
2.6.3 Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	33

BAB 3. METODE PENELITIAN.....	34
3.1 Tipe Penelitian	34
3.2 Fokus Penelitian.....	35
3.3 Waktu dan Lokasi Penelitian	36
3.4 Penentuan Informan	36
3.5 Pemeriksaan Keabsahan Data	38
3.6 Data dan Sumber Data	40
3.6.1 Data	40
3.6.2 Sumber Data.....	40
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.8 Analisis Data.....	42
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Hasil Penelitian.....	45
4.1.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	45
4.1.1.1 Letak dan Keadaan Geografi.....	45
4.1.1.2 Pemerintahan.....	50
4.1.1.3 Kependudukan	53
4.1.1.4 Keadaan Sosial.....	55
4.1.1.5 Pertanian	58
4.1.1.6 Perdagangan	59
4.1.1.7 Perhubungan	60
4.1.2 Keadaan Pedagang Kaki Lima.....	60
4.1.2.1 Status Kependudukan.....	60
4.1.2.2 Jenis Komoditi yang Diperdagangkan	61
4.1.2.3 Waktu Berjualan	61
4.1.2.4 Organisasi Pedagang	62
4.1.2.5 Karakteristik Pedagang	66
4.1.3 Keadaan Pasar Poncol II.....	66
4.1.4 Keadaan Pasar Kebonagung.....	68
4.1.6 Implementasi Kebijakan Penataan Kawasan Pedagang Kaki Lima di Kota Pasuruan dengan Studi Kasus Relokasi Pedagang Kaki Lima	

Kawasan Alun-Alun Kota Pasuruan	67
4.1.6.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan	72
4.1.6.2 Sumber-Sumber Kebijakan	77
4.1.6.3 Komunikasi antar Organisasi terkait Kegiatan Pelaksana .	78
4.1.6.4 Ciri-Ciri atau Sifat Badan/Instansi Pelaksana.....	82
4.1.6.5 Sikap Para Pelaksana	101
4.1.6.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	104
4.1.6.7 Kendala-Kendala yang Dihadapi Pelaksana Kebijakan.....	106
4.2 Pembahasan	108
4.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan	108
4.2.2 Sumber-Sumber Kebijakan	109
4.2.3 Komunikasi antar Organisasi terkait Kegiatan Pelaksana	110
4.2.4 Ciri-Ciri atau Sifat Badan/Instansi Pelaksana.....	111
4.2.5 Sikap Para Pelaksana	114
4.2.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	115
BAB 5. PENUTUP	118
5.1 Kesimpulan	118
5.2 Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	xviii