



**ANALISIS PERKEMBANGAN KEUANGAN DAERAH
DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH DI KABUPATEN BONDOWOSO**

SKRIPSI

**Oleh :
ADHISTIA PARAMITA STANY
NIM. 070810391203**

**S1 AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**ANALISIS PERKEMBANGAN KEUANGAN DAERAH
DALAM Mendukung PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH DI KABUPATEN BONDOWOSO**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Akuntansi (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh :
ADHISTIA PARAMITA STANY
NIM. 070810391203

**S1 AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Ayahanda Drs. Abdul Manan dan Ibunda Siti Sumartini tersayang, yang selama ini dengan sabar dan penuh kasih sayang telah membesarkan dan merawat saya hingga saya sampai saat ini. Dan juga dengan sabar memberi dukungan, doa, saran, dan kritikan kepada saya. Terima kasih yang tak terhingga untuk Papi dan Mami.
2. Adikku tersayang Adinda Intan Dwitastany, yang selama ini mewarnai hari-hariku dengan canda tawa dan keceriaannya. Semoga kelak menjadi orang yang sukses dan menjadi kebanggaan keluarga.
3. Keluarga besarku dan semua orang yang selama ini telah membantu, mendoakan dan memberikan dorongan semangat kepada saya.
4. Sahabat-sahabatku. Selamat berjuang.
5. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang saya banggakan, jaya-jayalah kamu. Terima kasihku untukmu.

MOTTO

“Langkah awal yang harus dilakukan untuk mendapatkan apa yang kamu inginkan dalam hidup kamu adalah memutuskan apa yang kamu inginkan”

(Drs. Abdul Manan)

“Kita yang mengatur hidup kita, bukan hidup yang mengatur kita.”

(Adhastia Paramita Stany)

“Tidak tahu, bertanyalah!”

“Tidak bisa, belajarlal!”

“Tidak mungkin, cobalah!”

(Napoleon)

“Tak usah iri atas kemampuan orang lain, jika mereka bisa, kamu juga pasti bisa. Jangan pernah remehkan kemampuan yang kamu miliki, kamu kuat dari yang kamu bayangkan”

(Adinda Intan Dwitastany)

“Jadikan masa lalu sebagai pelajaran untuk motivasi hidup yang lebih baik ke depannya”

(Ekki Kadarusman)

“The way to be ahead is getting started now. If you start now, next year you'll know a lot of things that are now unknown, and you will not know the future if you are waiting.

(Adinda Intan Dwitastany)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adhastia Paramita Stany

NIM : 070810391203

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Analisis Perkembangan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Bondowoso”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 11 Oktober 2012

Yang menyatakan,

Adhastia Paramita Stany

NIM 070810391203

SKRIPSI

**ANALISIS PERKEMBANGAN KEUANGAN DAERAH
DALAM Mendukung PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH DI KABUPATEN BONDOWOSO**

Oleh

Adhistia Paramita Stany

NIM 070810391203

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Taufik Kurrohman, SE., M. SA,Ak

Dosen Pembimbing Anggota : Hendrawan Santosa P, SE., M.Si,Ak

TANDA PERSETUJUAN

Judul Skripsi : **ANALISIS PERKEMBANGAN KEUANGAN DAERAH
DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH DI KABUPATEN BONDOWOSO**

Nama Mahasiswa : **Adhistia Paramita Stany**

NIM : **070810391203**

Jurusan : **S-1 Akuntansi**

Tanggal Persetujuan : **3 Oktober 2011**

Yang Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Taufik Kurrohman, SE., M. SA, Ak
NIP19820723 200501 1 002

Hendrawan Santosa P, SE., M.Si, Ak
NIP19740506 200212 1 006

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi,

Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak
NIP 19720416 200112 1 001

JUDUL SKRIPSI

ANALISIS PERKEMBANGAN KEUANGAN DAERAH DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN BONDOWOSO

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Adhistia Paramita Stany

NIM : 070810391203

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

22 Oktober 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Dr. Ahmad Roziq, SE., MM, Ak (.....)
NIP. 197004281997021001

Sekretaris : Indah Purnamawati, SE., M.Si, Ak (.....)
NIP. 196910111997022001

Anggota : Alfi Arif, SE., M.Ak, Ak (.....)
NIP. 19710041999031001

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc.
NIP 19560831 198403 1 002

ABSTRACT

ANALYSIS OF FINANCIAL DEVELOPMENT IN SUPPORT OF LOCAL AUTONOMY IN THE DISTRICT BONDOWOSO

Adhistia Paramita Stany

*Bachelor degree in Accounting Department, Economic Faculty of Jember
University*

The implementation of regional autonomy is expected to bring changes to the region's economy, one of which is the financial area should begin to meet the needs of the region independently. However, many areas are still financially dependent on central government transfers. Loans region is one alternative to reduce the financial dependence of the central government.

To determine the relationship between central and local finance using financial ratio analysis of four regions, namely Independence Financial Ratios, Ratio Degree of Fiscal Decentralization, Growth Rate, and Ratio Capability Index Routine

Results of research conducted showed that the consistency between the research with other research. This is evident from the discussions that the high level of dependence of local governments to the central government in each region under study between researchers with one another researcher.

Keywords: Financial, Regional Autonomy, Revenue and Expenditure (Budget).

ABSTRAK

ANALISIS PERKEMBANGAN KEUANGAN DAERAH DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN BONDOWOSO

Adhistia Paramita Stany

Jurusan S1, Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Pelaksanaan otonomi daerah diharapkan membawa perubahan pada perekonomian daerah, salah satunya adalah bidang keuangan daerah yang harus mulai mandiri untuk memenuhi kebutuhan daerah. Akan tetapi banyak daerah yang keuangannya masih tergantung pada transfer pemerintah pusat. Pinjaman daerah merupakan salah satu alternatif untuk mengurangi ketergantungan keuangan dari pemerintah pusat.

Untuk mengetahui hubungan keuangan antara pusat dengan daerah menggunakan empat analisis rasio keuangan daerah, yaitu Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Pertumbuhan, dan Rasio Indeks Kemampuan Rutin

Hasil penelitian yang dilakukan menunjukkan adanya kekonsistenan antara penelitian yang satu dengan penelitian yang lainnya. Hal ini terlihat dari pembahasan-pembahasan yang menunjukkan tingginya tingkat ketergantungan pemerintah daerah terhadap pemerintah pusat di setiap daerah yang diteliti antara peneliti yang satu dengan peneliti yang lainnya.

Kata Kunci: Keuangan Daerah, Otonomi Daerah, , Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).

PRAKATA

Bissmillahirrahmannirrahim,

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Perkembangan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Bondowoso”. Sholawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Rasulullah SAW.

Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasihat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, M.Si., Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Hendrawan Santosa P, SE., M.Si,Ak, selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Taufik Kurrohman, SE., M. SA,Ak, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahnya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Ririn Irmadaryani M.Si, Ak, selaku dosen wali yang telah membantu memberi pengarahan dan bimbingan kepada penulis selama studi.

6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan POMA Ekonomi dan Perpustakaan Pusat.
7. Pemerintah Daerah Kabupaten Bondowoso, yang telah memberikan ijin penelitian skripsi kepada saya.
8. Ayahanda Drs. Abdul Manan dan Ibunda Siti Sumartini tersayang, yang selama ini dengan sabar dan penuh kasih sayang telah membesarkan dan merawat saya hingga saya sampai saat ini. Dan juga dengan sabar memberi dukungan, doa, saran, dan kritikan kepada saya. Terima kasih yang tak terhingga untuk Papi dan Mami, sungguh karunia yang hebat menjadi putri sulung kalian.
9. Adikku tersayang Adinda Intan Dwitastany, yang selama ini mewarnai hari-hariku dengan canda tawa dan keceriaannya. Semoga kelak menjadi orang yang sukses dan menjadi kebanggaan keluarga.
10. Sahabat HIMAGILANG, Yusuf (Kak Ucup), Teguh (Toci), Devi (Phi), Adi (Kak Boy), Eva, Rido, Dinar, Dian, Dicky, Agung, Lila, widha, Candra, Budi (Om Martha), Hendra (Ibel), Dini, Fauzi, Vena. Kalian sahabat terbaik saya, terima kasih karena kalian sudah masuk ke dalam kehidupan saya.
11. Sahabat sekaligus sodaraku Jepi Risdiana Ningsih, yang selalu ada untuk saya saat senang maupun susah, selalu mendengar semua cerita saya, dan tidak bosan mengenal saya. Mengenal dirinya adalah sesuatu yang paling saya syukuri.
12. Ekki Kadarusman, yang secara tidak langsung membuat saya menjadi seseorang yang tabah, kuat, tegar, dan sabar menjalani semua berkah dan cobaan yang diberikan oleh Allah SWT.
13. Alm. Haris Dwi A, yang secara kasat mata memberikan semangat untuk saya agar selalu sabar menjalani hidup ini.
14. Keluarga besar Jepi Risdiana Ningsih dan Ekki Kadarusman, yang selalu memberikan dorongan, semangat, saran dan kritik yang membangun selama saya di Jember. Semoga hubungan baik ini terjaga dan di berkahi oleh Allah SWT.

15. Yusuf Prihandono Putro, banyak terima kasih buat kesabaran, kritik, dan dukungan kamu selama ini, semoga kamu selalu mendapatkan dan menjadi yang terbaik.
16. Nana, Sisca, Upul, Lian, Putri, Iloe, Amunk, Andre (Ndut), Fura, Eci, Njack, Mas Agunk, Mas Deni, Mas Ifan, Risma, Dana, Time, Winda, Awan, Dodik, Bayu, Mumu, Mas Dedy, Mas Maul, Indah, Mas Galih mengenal kalian selalu memberikan kebahagiaan buat saya.
17. Septian Hadi Wijaya dan Nurrohman, terima kasih buat dukungan kalian selama ini.
18. Teman-teman Nias'G_15 (Wiwin, Veby, dan Via), terima kasih telah menjadi sahabat baru saya.
19. Maya Rosyita, Rina Putri Ekaningkasih, dan Neni Anugerah Sari yang telah memacu pikiran bawah sadar saya untuk menyelesaikan kuliah saya secepatnya.
20. Mas Roman, yang menemani saya bimbingan skripsi di kampus dan mensupport saya di saat-saat terakhir dalam penyelesaian skripsi ini.
21. Rico Warisman, terima kasih karena menjadi tujuan awal saya untuk memilih kuliah di Jember, karena dia saya bertemu dengan orang-orang baru dengan berbagai karakter selama saya kuliah di Jember.
22. Teman-teman akuntansi UNEJ 2007, selamat berjuang dan semoga sukses.
23. Dan semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu saya ucapkan terima kasih.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Alhamdulillahirabbilamin

Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Jember, 11 Oktober 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
ABSTRACT	viii
ABSTRAK	ix
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Pokok Permasalahan	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Akuntansi Pemerintahan	6
2.1.1 Perbandingan Organisasi Pemerintah dengan Perusahaan	7
2.1.2 Tujuan Akuntansi Pemerintahan	9
2.1.3 Syarat Akuntansi Pemerintahan	10
2.2 Laporan Keuangan Pemerintah	11

2.3 Otonomi Daerah	13
2.3.1 Pengertian Otonomi Daerah	13
2.3.2 Perkembangan Undang-Undang Otonomi Daerah	15
2.3.3 Daerah Otonom	16
2.3.4 Hakekat, Tujuan, dan Prinsip Otonomi Daerah.....	17
2.4 Keuangan Daerah	19
2.4.1 Kemampuan Keuangan Daerah.....	19
2.4.2 Pengelolaan Penerimaan Daerah.....	23
2.4.3 Kemandirian Keuangan Daerah	24
2.4.4 Pengelolaan Pengeluaran Daerah	26
2.4.5 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	27
2.4.6 Analisis Rasio Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	32
2.5 Penelitian Terdahulu	33
BAB 3 METODE PENELITIAN	36
3.1 Rancangan Penelitian	36
3.2 Obyek Penelitian	36
3.3 Jenis dan Sumber Data	36
3.4 Metode Pengumpulan Data	37
3.5 Definisi Operasional	37
2.5.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	37
3.5.2 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	38
3.5.3 Rasio Indeks Kemampuan Rutin.....	39
3.5.4 Rasio Pertumbuhan	39
3.6 Metode Analisis Data	40
3.7 Kerangka Pemecahan Masalah	42
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	43
4.1 Kondisi Ekonomi Kabupaten Bondowoso	43
4.1.1 Potensi Unggulan Daerah	44

4.1.2 Pertumbuhan Ekonomi/PRDB	44
4.2 Analisis Data	44
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	46
2. Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	48
3. Rasio Indeks Kemampuan Rutin.....	50
4. Rasio Pertumbuhan	51
4.3 Pembahasan	53
4.3.1 Pembahasan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011...	53
4.3.2 Pembahasan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011...	56
4.3.3 Pembahasan Rasio Indeks Kemampuan Rutin Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011	57
4.3.4 Pembahasan Rasio Pertumbuhan Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011	58
BAB 5 KESIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN	60
5.1 Kesimpulan	60
5.2 Keterbatasan Penelitian.....	61
5.3 Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 2.1	Pola Hubungan Tingkat Kemampuan Daerah.....	21
Tabel 2.2	Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal.....	25
Tabel 2.3	Ulasan Penelitian Terdahulu.....	34
Tabel 3.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	38
Tabel 3.1	Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal.....	39
Tabel 3.2	Skala Interval Indeks Kemampuan Rutin.....	39
Tabel 4.4	PDRB Kabupaten Bondowoso Atas Harga Dasar Berlaku (Jutaan rupiah) Tahun 2010 – 2011.....	44
Tabel 4.5	Realisasi APBD Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Juta Rupiah).....	45
Tabel 4.6	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Juta Rupiah).....	46
Tabel 4.7	Kontribusi PAD terhadap TPD Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Juta Rupiah).....	49
Tabel 4.8	Kontribusi PAD terhadap Pengeluaran Rutin Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Juta Rupiah).....	50
Tabel 4.9	Rasio Pertumbuhan APBD Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Juta Rupiah)..	52

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Perkembangan Peraturan Perundang-Undangan Otonomi Daerah.....	15
Gambar 3.1 Kerangka Pemecahan Masalah.....	42
Gambar 4.1 Realisasi APBD Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Juta Rupiah)....	45
Gambar 4.2 Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011.....	47
Gambar 4.3 Derajat Desentralisasi Fiskal Keuangan Daerah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011.....	48
Gambar 4.4 Indeks Kemampuan Rutin Keuangan Daerah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011.....	51
Gambar 4.5 Pertumbuhan Keuangan Daerah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007-2011.....	52

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A Peta Pemerintah Daerah Kabupaten Bondowoso
- Lampiran B Ringkasan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2007
- Lampiran C Ringkasan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2008
- Lampiran D Ringkasan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2009
- Lampiran E Ringkasan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2010
- Lampiran F Ringkasan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2011 (Audited)

