



SKRIPSI

**KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM PERSPEKTIF
HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI INDONESIA**

*THE EXISTENCE OF ISLAMIC BANK IN PERSPECTIVE LAW AND
SOCIAL CHANGE IN INDONESIA*

RIA RESTI DEVANCI
NIM. 06071101020

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2010



SKRIPSI

**KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM PERSPEKTIF
HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI INDONESIA**

*THE EXISTENCE OF ISLAMIC BANK IN THE PERSPECTIVE LAW AND
SOCIAL CHANGE IN INDONESIA*

RIA RESTI DE VANTI
NIM. 00071101020

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2010

SKRIPSI

**KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM
PERSPEKTIF HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI
INDONESIA**



**RIA RESTI DEWANTI
NIM. 060710101020**

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2010

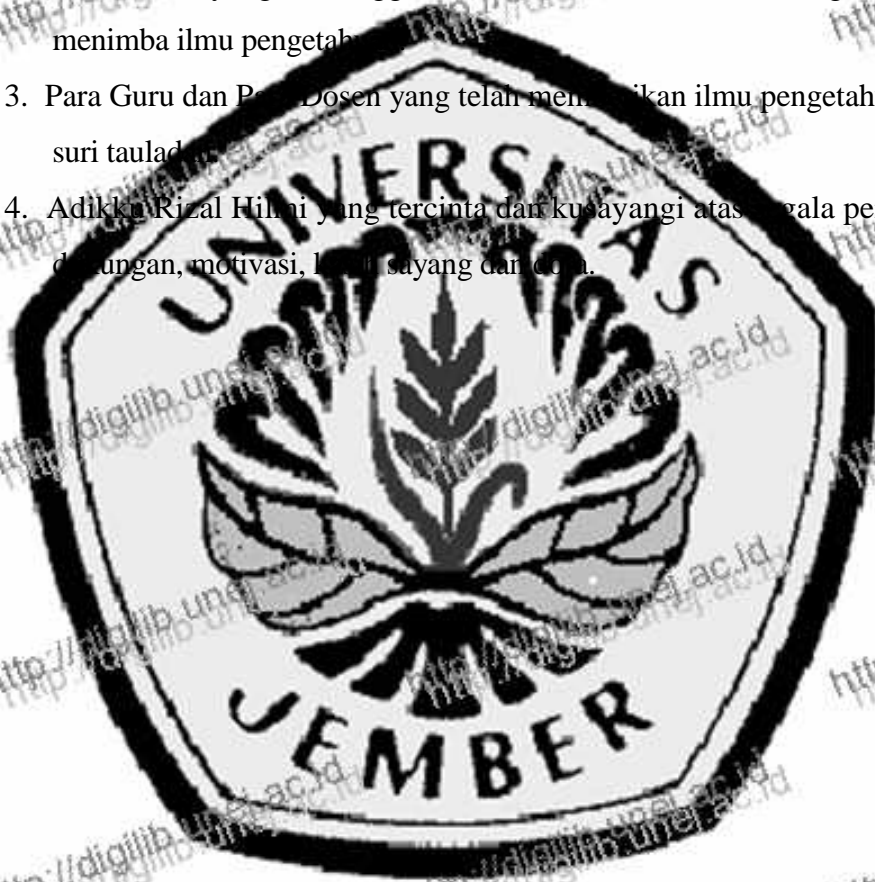
**“HATI TIDAK PERNAH MEMILIH. HATI DIPILIH.
KARENA HATI TIDAK PERLU MEMILIH. IA
SELALU TAHU KE MANA HARUS BERLABUH”**



PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Ayahanda Muljono, B.B.A. dan Ibunda Mutamimah, B.A. yang tercinta atas curahan kasih sayang, nasehat, dukungan dan do'a serta pengorbanan yang tulus.
2. Almamater yang kubanggakan, Universitas Jember sebagai tempat menimba ilmu pengetahuan.
3. Para Guru dan Pembimbing Dosen yang telah menuliskan ilmu pengetahuan dan suri taulad.
4. Adikku Rizal Hilmi yang tercinta dan kusayangi atas segala perhatian, dukungan, motivasi, kasih sayang dan do'a.



SKRIPSI

KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM PERSPEKTIF
HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI INDONESIA

*THE EXISTENCE OF ISLAMIC BANK IN PERSPECTIVE LAW AND
SOCIAL CHANGE IN INDONESIA*



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember

RI RESTI DEYANI
NIM 06071101020

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2010

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 14 OKTOBER 2010

Oleh :

PEMBIMBING

D. DOMINIKUS RATO, S., M.si.
NIP.: 195701051986031002

PEMBANTU PEMBIMBING

EDY SRIONO, S.H., M.H.
NIP.: 195505041984031001



PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI INDONESIA

Oleh

RESTI DWANTI
NIM. 06071010120

PEMBIMBING

PEMBANTU PEMBIMBING,

Dr. DOMINIKUS RATO, S.Pd., M.S., M.H. **EDY SRIONO, S.H., M.H.**
NIP. : 195701051986031001 NIP. : 19550501984031001

MENGENAHRAN,
KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS SEBELER
FAKULTAS HUKUM

Dekan,

Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum.

NIP. 196001011988021001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 28

Bulan : Oktober

Tahun : 2010

Diterima oleh Panitia Pengujian Fakultas Hukum Universitas Jember



Panitia Penguji

Ketua

Sekretaris

Korng Paron Plus, S.H., S.U.
NIP. 194809031980021001

Edi Wahjuni, S.H., M.Hum.
NIP. 196812302003122001

Anggota Penguji

1. Dr. Dominikus Rato, S.H., M.si.
NIP. : 195701051986031002

(... ..)

2. Edy Sriono, S.H., M.H.
NIP.: 195505041984031001

(.....)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RIA RESTI DEWANTI

NIM : 060710101020

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI INDONESIA** (*The Existence Of Islamic Bank In Perspective Law and Social Change In Indonesia*) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan merupakan jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenarannya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Oktober 2010

Yang menyatakan,

RIA RESTI DEWANTI

NIM.060710101020



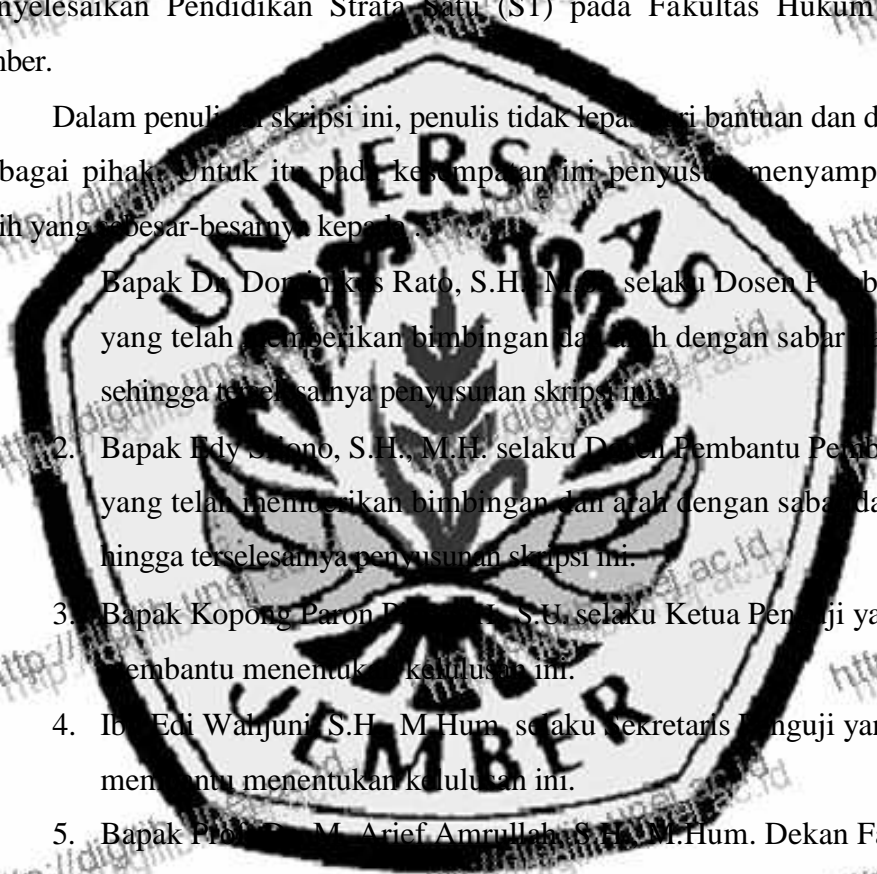
UCAPAN TERIMA KASIH

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini yang diberi judul :

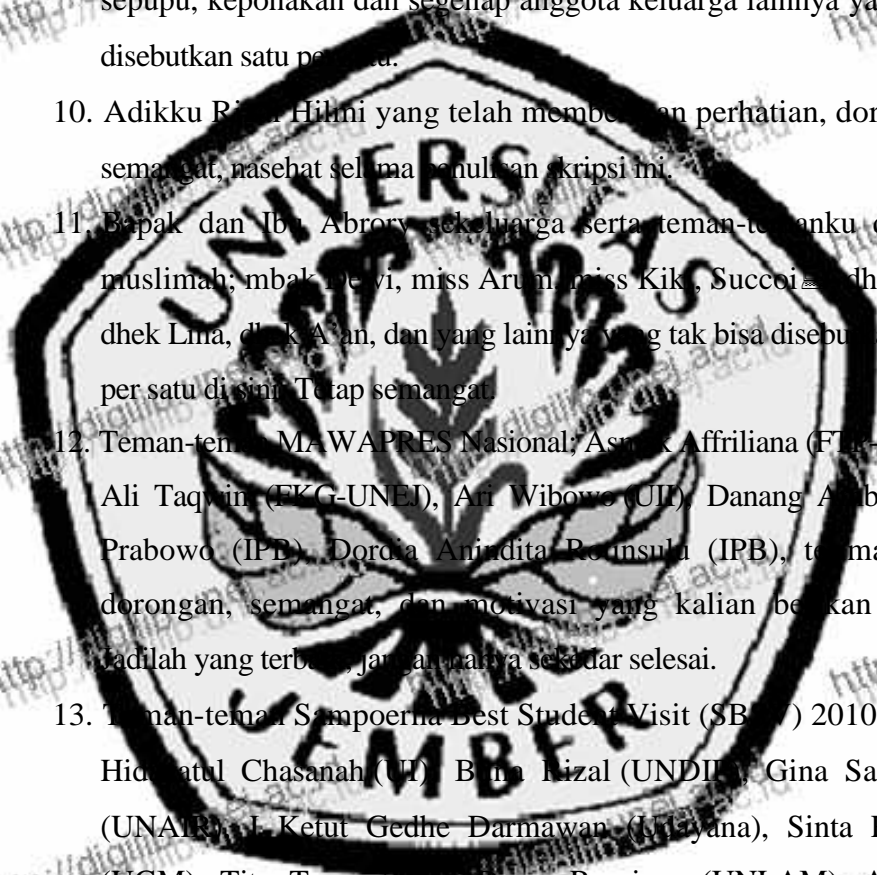
Keberadaan Bank Syariah Dalam Perspektif Hukum dan Perubahan Sosial di Indonesia. Penulisan Skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis tidak lepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penyusun menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Dominikus Rato, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arah dengan sabar dan tulus sehingga terselesainya penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Edy Sirono, S.H., M.H. selaku Dosen Pembantu Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arah dengan sabar dan tulus sehingga terselesainya penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Koping Paron Purnomo, S.U. selaku Ketua Panitia yang telah membantu menentukan kelulusan ini.
4. Ibu Edi Wahjuni, S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Panitia yang telah membantu menentukan kelulusan ini.
5. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum. Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember beserta Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II dan Pembantu Dekan III.
6. Bapak Sugijono, S.H., M.H. ketua jurusan hukum perdata yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan suatu persetujuan terhadap pengajuan judul penulis.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah.



8. Mama dan Papa tercinta atas kasih sayang tak terhingga, do'a dan nasehat serta motivasi yang diberikan hingga penulisan skripsi ini selesai.
9. Segenap keluarga besar dari Mama dan Papa; Mbah Putri, Om-Tante, Paklik-Bulik, Pakdhe-Budhe; Prof. Dr. Abdul Rosjid, S.H., LL.M. (Alm) sebagai Guru Besar Universitas Airlangga, Prof. Dr. Ahkmad Khusyairi MA sebagai Guru Besar Universitas Jember, Mulyani, S.H, M.H. sebagai Ketua Pengadilan Tinggi Banjarmasin, serta Mas-Mbak sepupu, keponakan dan segenap anggota keluarga lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu.
10. Adikku Rizka Hilmi yang telah memberikan perhatian, dorongan, semangat, nasehat selama penulisan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu Abrory sekeluarga serta teman-teman ku di kost muslimah; mbak Dewi, miss Arum, miss Kiki, Succoi, dhek Dilla, dhek Lina, dhek A'an, dan yang lainnya yang tak bisa disebutkan satu-per satu di sini. Tetap semangat!
12. Teman-teman MAWAPRES Nasional; Asma Affriliana (FT-UNEJ), Ali Taqwin (FKG-UNEJ), Ani Wibowo (UI), Danang Ambar Prabowo (IPB), Dorda Anindita Rounsuli (IPB), terima kasih atas dorongan, semangat, dan motivasi yang kalian berikan selama ini, mudah-mudahan yang terbaik, jangan hanya sekedar selesai.
13. Teman-teman Sampoerna Best Student Visit (SBSV) 2010; Arina Hidayatul Chasanah (UI), Bima Rizal (UNDIP), Gina Sartika (UNAIR), I Ketut Gedhe Darmawan (UNJ), Sinta Rahmawidya (UGM), Tito Tegar (ITB), Dessy Rossiana (UNLAM), Andi Nurhaji (UNHAS), Eva Christalia (UK PETRA), Fadrian Kwartady (UB), Yessy Ayu Anggraini (FP-UNEJ), Eka Yuniarti Firdausa (FT-UNEJ), Candra Silaen (UNPAD), Marissa Malahayati (IPB), Rindia Maharani (ITB), Nur Sulistyaningsih (UNS), Rizki Karina Azillia (USU), dan teman-teman SBSV 2010 lainnya yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini. Terima kasih atas motivasi serta dorongan semangat yang



kalian berikan. Semangat hari ini, inspirasi hari esok. Sampai jumpa di event-event terbaik selanjutnya.

14. Teman-teman Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Hukum dan Cabang Jember; Kurniyah Suhayati, Muhammad Nizar Kherid, Dizar Al Farizi, Achmad Haris Januariansyah, Muhammad Bahrul Ulum, Wahyu Nugroho, Harizki Catur Novanto, Nizar Yuzka, Rahmat Arifin, mas Zaky Andi Rosadi, Rica Herawati, Dina Aprillia, mas Lingga Hendratno, mbak Finda Fauziyah, mas Moh. Taufik, Galih Candhradimuka, mbak Ratna Sari, Masdidik, mbak Maisaroh, dan teman-teman lain yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini. Yakin Usaha Sampai.

15. Teman-teman University Student English Forum (USEF); mbak Diananda Rizkia, mas Bambang Wahyudi, Fauziah, Alviv Zunaida, Wahyu Ismail, Lela Ernawati, dan teman-teman lain yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini. Terima kasih atas segala pengalaman yang diberikan.

16. Teman-teman Studi Islam Berkala (SIB); Iqda Abrianto Tri Cahya, Syarofa Yasa, Vonny Andriani, Imron Rosadi, mbak Dina Sangka Rolina, mbak Ida Rahmawati, mbak Asri Fajar Mahmudah dan teman-teman lainnya yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini. Perjuangan belum berakhir.

17. Teman-teman Asian Law Student Association (ALSA); Yuni Nur Hayati, Wulan Sari, Melissa Sitorus dan teman-teman lainnya yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini. Terima kasih atas segala pengalaman yang diberikan.

18. Teman-teman Jember University Karate Club (JUKC); Zulman Bahar, Siti Nurhayati, Doddy Bayu Prasetyo, Ayu Novita Raga, Ahmad Zulkarnaen, Dimas Pradana, dan teman-teman lainnya yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini. Ternyata kena pukul rasanya memang sakit:D

19. Teman-teman Penalaran dan Penelitian Mahasiswa (PELITA); Anwar Suhadi, mbak Elida Misroh A. Misari, mbak Nur Ilhaini Sutcipti dan



teman-teman lainnya yang tak bisa disebutkan satu per satu di sini.

Terima kasih atas bantuan serta motivasinya. Mari belajar dari kupa-kupu.

20. Sahabat lamaku; Sari Astiti, Sulistyani Utami dan Malika Samlan, terima kasih atas dorongan dan motivasi yang diberikan selama ini. Semoga persahabatan ini bisa sampai seterusnya.

Atas segala bentuk perhatian, pengarahan, motivasi, dan bantuan dari pihak-pihak tersebut di atas, semoga amal baiknya mendapat balasan dari Allah SWT.

Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi setiap pembaca serta dapat dijadikan sumbangsih dalam memperkaya khasanah ilmu pengetahuan.

Jember, Oktober 2010

Penulis



RINGKASAN

Keberadaan Bank Syariah di Indonesia dilegitimasi dengan adanya Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 94 Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4867 yang disahkan pada tanggal diundangkan yaitu 16 Juli 2008. Pada Pasal 1 angka 1 disebutkan mengenai pengertian Perbankan Syariah yaitu segala sesuatu yang menyangkut tentang Bank Syariah dan Unit Usaha Syariah, mencakup keleragaan, kegiatan usaha, serta cara dan proses dalam melaksanakan kegiatan usahanya.

Perkembangan Bank Syariah di Indonesia telah mencapai tingkatan yang signifikan. Penerapan Bank Syariah di Indonesia telah dilegitimasi dengan dikeluarkannya Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah. Hal ini menarik untuk dikaji, sebab terdapat dua pertanyaan yang harus dijawab terkait keberadaan Bank Syariah di Indonesia. Manakah yang mengalami perubahan terlebih dahulu; perubahan sosialnya dulu atau perbankan syariahnya dulu. Pengesahan undang-undang perbankan syariah tentu berkaitan dengan kondisi masyarakat Indonesia yang semakin membutuhkan jasa-jasa perbankan syariah. Selain itu, perbedaan masa reformasi dengan sebelum reformasi juga perlu diperhatikan. Selain perubahan sosial dan perubahan hukum yang terjadi pada masyarakat merupakan dua hal yang saling berhubungan. Berdasarkan hal-hal di atas, maka dituliskan skripsi yang berjudul "KEBERADAAN BANK SYARIAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM DAN PERUBAHAN SOSIAL DI INDONESIA".

Metode penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan undang-undang (*statute approach*), pendekatan historis (*historical approach*), dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Bahan hukum primer yang digunakan dalam skripsi ini adalah Al-Qur'an dan Hadist, Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, Undang-Undang Nomor 10 Tahun 1998 tentang Perubahan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1992 tentang Perbankan, Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah, Fatwa Majelis Ulama Indonesia (MUI) dan/atau Dewan Syariah Nasional (DSN). Sedangkan bahan

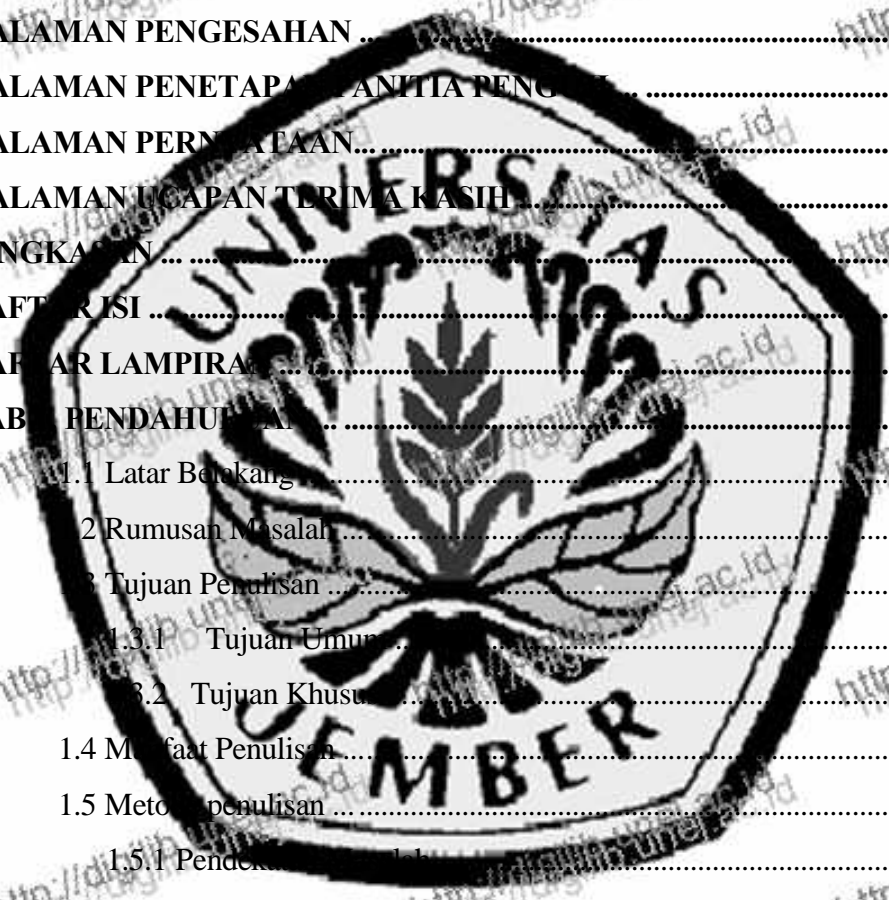
hukum sekunder berupa publikasi tentang hukum meliputi buku-buku teks, kamus-kamus hukum, jurnal-jurnal hukum, dan komentar-komentar. Analisa bahan hukum menggunakan metode diskriptif kualitatif dan disimpulkan secara deduktif.

Pembahasan dan kesimpulan menguraikan tentang analisis dan sintesis dari pokok-pokok permasalahan yang dijawab. Pokok-pokok permasalahan yang akan dijawab seperti yang terdapat pada rumusan masalah Bab 1. Pertama, mengenai kesesuaian antara keberadaan Bank Syariah di Indonesia dengan hukum positif. Kedua, tentang keberadaan Bank Syariah di Indonesia. Ketiga, tentang lahir/timbulnya Bank Syariah. Keberadaan Bank Syariah secara yuridis normatif diatur dalam Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah. Ketentuan ini merupakan penegasan terhadap keberadaan Bank Syariah di Indonesia. Terdapat perbedaan antara keberadaan Bank Syariah di Indonesia sebelum reformasi dengan sesudah reformasi. Sebelum reformasi, peraturan perundang-undangan yang secara khusus mengatur Bank Syariah masih sangat terbatas. Peraturan perundangan yang mengatur Perbankan Syariah terbatas pada peraturan pemerintah dan fatwa-fatwa yang dikeluarkan Dewan Pengawas Syariah dari bank yang bersangkutan maupun Majelis Ulama Indonesia (Dewan Syariah Nasional). Keberadaan Bank Syariah sebelum reformasi dikarenakan kebutuhan masyarakat saat itu terhadap Bank Syariah. Bank Syariah sebelum reformasi masih ada walaupun peraturan yang mengaturnya secara tegas belum ada. Lahirnya Bank Syariah menjadi salah satu tahapan bagi peningkatan kualitas perekonomian masyarakat.

Saran yaitu meningkatkan profesionalitas para pegawai di Bank Syariah. Perlu adanya penyuluhan dan sosialisasi yang dilakukan institusi perbankan untuk memberikan informasi yang lengkap mengenai Bank Syariah, manfaat dan tujuannya. Perlunya menerapkan prinsip tata kelola perusahaan yang baik (*Good Corporate Governance/GCG*) guna mewujudkan manajemen yang bersih dan berkualitas sehingga mampu meningkatkan kinerja karyawan serta menjaga kepercayaan masyarakat terhadap Perbankan Syariah.

DAFTAR ISI

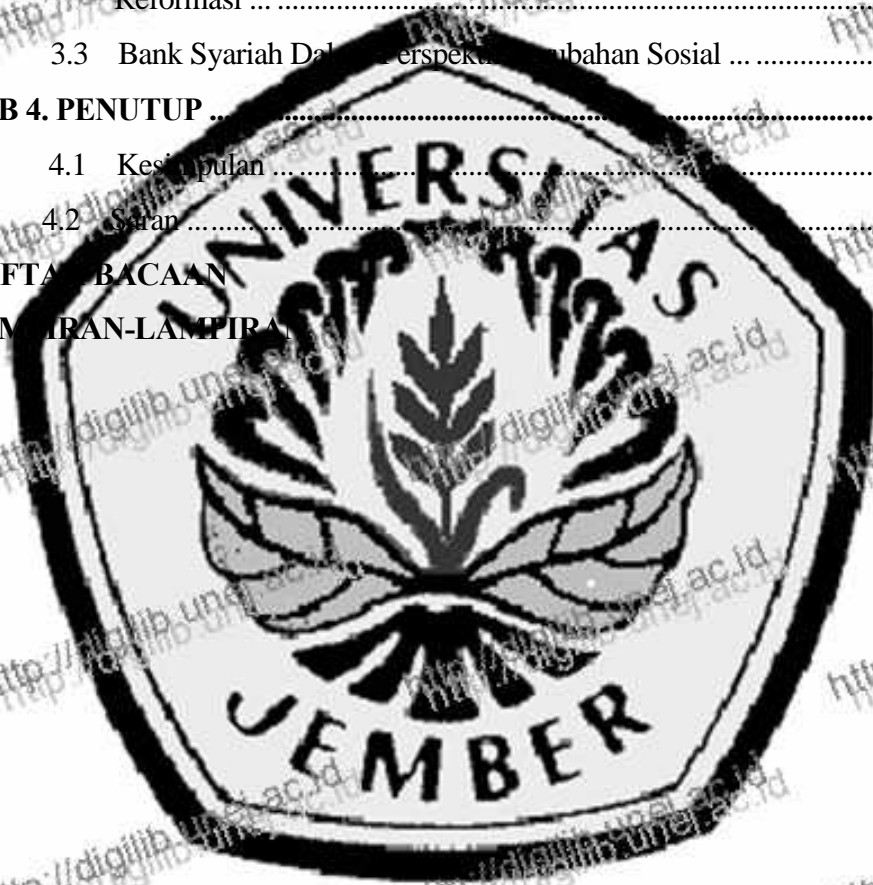
HALAMAN SAMPEL DEPAN	i
HALAMAN SAMPEL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PRASYARAT GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN ANJITA PENGANTARA	viii
HALAMAN PERNYATAAN.....	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	x
RINGKASAN.....	xiv
DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penulisan	7
1.3.1 Tujuan Umum	7
1.3.2 Tujuan Khusus	7
1.4 Manfaat Penulisan	7
1.5 Metode penulisan	8
1.5.1 Pendekatan	8
1.5.2 Bahan Hukum	8
1.5.3 Metode Pengambilan Bahan Hukum	9
1.5.4 Analisis Bahan Hukum	10
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Eksistensi Bank Syariah Dalam Tata Hukum Nasional	11
2.2 Bank Syariah dalam Perspektif Sejarah	11
2.2.1 Bank Syariah Di Indonesia Sebelum Reformasi	11
2.2.2 Bank Syariah Di Indonesia Setelah Reformasi	13



2.3 Teori Perubahan Hukum	15
2.3.1 Teori Sistem Hukum	17
2.3.2 Teori Hukum Progressif	19
2.3.3 Konsep Segi Tiga Pluralisme Hukum	21
BAB 3. PEMBAHASAN	24
3.1 Keberadaan Bank Syariah di Indonesia Menurut Undang- Undang Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Perbankan Syariah	24
3.2 Keberadaan Bank Syariah di Indonesia Sebelum dan Sesudah Reformasi	26
3.3 Bank Syariah Dalam Perspektif Perubahan Sosial	44
BAB 4. PENUTUP	47
4.1 Kesimpulan	47
4.2 Saran	47

DAFTAR BACAAN

LAMPIRAN-LAMPIRAN



DAFTAR LAMPIRAN

- I. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Perbankan Syariah
- II. Undang-Undang Nomor 10 Tahun 1998 Tentang Perubahan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1992 Tentang Perbankan
- III. Keputusan Fatwa Majelis Ulama Indonesia Nomor 1 Tahun 2004 tentang Bunga (Interest/Fa'idah)

