

**SKRIPSI**  
**ANALISIS YURIDIS TENTANG TIDAK TERPENUHINYA**  
**BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP UNTUK**  
**MELAKUKAN PENANGKAPAN DAN**  
**PENAHANAN**  
**(Studi Putusan No.01/Pen.Pid/2007/PN.JR)**

***A JURIDICAL ANALYSIS ON THE UNFULFILLMENT OF***  
***THE FIRST ADEQUATE EVIDENCES IN DOING***  
***ARREST AND APPREHENSION***  
***(A Study On Verdict Number:01/Pen.Pid/2007/PN.JR)***

**MEGA PERDANA**  
**NIM 030710101154**

**UNIVERSITAS JEMBER**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2008**

## **MOTTO**

“Lebih baik menangkap satu orang yang bersalah daripada  
menangkap seribu orang yang tidak bersalah”

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Mulyadi Djais dan Ibunda Umayah, yang telah banyak memberikan kasih sayang serta bimbingan tentang prinsip kehidupan dan tata cara menjalani kehidupan.
2. Guru-guruku dari Sekolah Dasar sampai dengan Perguruan Tinggi yang telah memberi ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran.
3. Almamater yang kubanggakan dan yang aku junjung tinggi, Fakultas Hukum Universitas Jember.

**ANALISIS YURIDIS TENTANG TIDAK TERPENUHINYA  
BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP UNTUK  
MELAKUKAN PENANGKAPAN DAN  
PENAHANAN  
(Studi Putusan No:01/Pen.Pid/2007/PN.JR)**

***A JURIDICAL ANALYSIS ON THE UNFULFILLMENT OF  
THE FIRST ADEQUATE EVIDENCES IN DOING  
ARREST AND APPREHENSION  
(A Study On Verdict Number:01/Pen.Pid/2007/PN.JR)***

**SKRIPSI**

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Dalam Program Studi Ilmu Hukum Pada  
Fakultas Hukum Universitas Jember

**MEGA PERDANA  
NIM 030710101154**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2008**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 6 FEBRUARI 2008**

Oleh :  
**Pembimbing**

**KASIM SEMBIRING, S.H., M.Si.**  
**NIP 130791724**

**Pembantu Pembimbing**

**ROSALIND ANGEL FANGGI, S.H.**  
**NIP 132309813**

**PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul :

**ANALISIS YURIDIS TENTANG TIDAK TERPENUHINYA  
BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP UNTUK  
MELAKUKAN PENANGKAPAN DAN  
PENAHANAN  
(Studi Putusan No:01/Pen.Pid/2007/PN.JR)**

Oleh :

**MEGA PERDANA**  
**NIM 030710101154**

**Pembimbing**

**Pembantu Pembimbing**

**KASIM SEMBIRING, S.H., M.Si**  
**NIP 130791724**

**ROSALIND ANGEL FANGGI, S.H**  
**NIP 132309813**

Mengesahkan

Departemen Pendidikan Nasional Republik Indonesia

Universitas Jember

Fakultas Hukum

**DEKAN**

**Kopong Paron Pius, S.H., S.U.**  
**NIP 130808985**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Rabu  
Tanggal : 6  
Bulan : Pebruari  
Tahun : 2008

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember.

### **Panitia Penguji**

**Ketua**

**Sekretaris**

**PROF. DR. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M. HUM.**  
NIP 131759754

**I GEDE WIDHIANA S., S.H., M.HUM.**  
NIP 132304778

### **Anggota/ Panitia Penguji**

1. **KASIM SEMBIRING, S.H., M.Si** : .....  
NIP 130791724

2. **ROSALIND ANGEL FANGGI, S.H** : .....  
NIP 132309813

## **PERNYATAAN**

Saya sebagai penulis yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : **MEGA PERDANA**

NIM : **030710101154**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul : ANALISIS YURIDIS TENTANG TIDAK TERPENUHINYA BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP UNTUK MELAKUKAN PENANGKAPAN DAN PENAHANAN (Studi Putusan No.01/Pen.Pid/2007/PN.JR), adalah benar-benar karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 31 Januari 2008

Yang menyatakan,

**MEGA PERDANA**  
**NIM 030710101154**



## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulisan skripsi yang berjudul “ANALISIS YURIDIS TENTANG TIDAK TERPENUHINYA BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP UNTUK MELAKUKAN PENANGKAPAN DAN PENAHANAN (Studi Putusan No.01/Pen.Pid/2007/PN.JR)” ini dapat diselesaikan dengan baik. Adapun penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program Sarjana Strata satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Disadari bahwa tanpa bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik. Maka dari itu dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Kopong Paron Pius, S.H., S.U., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
2. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S., Bapak I Ketut Suandra, S.H, Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H., M..M, selaku Pembantu Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
3. Bapak Kasim Sembiring, S.H., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan waktu disela-sela kesibukan beliau untuk mendidik, memberikan ilmu, nasehat, pengarahan dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
4. Ibu Rosalind Angel Fanggi S.H., selaku Dosen Pembantu Pembimbing yang telah banyak memberikan waktu dalam mengarahkan, memberikan ilmu dan nasehat serta mendampingi penulis hingga terselesaikannya skripsi ini;
5. Bapak Prof.Dr.M.Arief Amrullah,S.H.,M.Hum selaku Ketua Panitia Penguji skripsi;
6. Bapak I Gede Widhiana Suarda, S.H.,M.Hum selaku Sekretaris Panitia Penguji skripsi;
7. Bapak Echwan Iriyanto S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Pidana beserta seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember;
8. Bapak Totok Sudaryanto S.H., M.S., selaku Dosen Pembimbing Akademik;

9. Saudaraku tercinta Nur Alfiah dan abang iparku Marulloh serta saudara-saudara sepupuku Fathurozi, Siti Rachmawati, Asep Syaifulloh, Geba Gosa tak lupa keponakanku Cinta yang telah memberikan motivasi dan doa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
10. Pak lik dan Bulik ku di Pacitan, Rambli Puji, Semboro, Kencong terima kasih atas kasih sayang yang kalian berikan;
11. Keluarga besar K-13 Taman Gading terima kasih untuk semuanya;
12. Nur Hikmah Indriani S.Pd, yang telah menemani langkahku dan memberiku semangat dengan penuh kesabaran dan kasih sayang serta Freddy jaga terus persaudaraan diantara kita;
13. Sahabat-sahabatku di NEPAL Agus, Ardi, Hadi, Fadel, Shiux, Tray, Arya, Adjie, Krik;
14. Saudara-saudaraku seperjuangan IMPA AKASIA FH-UNEJ Firman, zaki, Wildan, Niko, Anam, Feri, Dina, Fera, Helsi, Ramses, serta Mas-mas dan Mbak-mbak ku dan tidak lupa adik-adik ku "Satu Tekad Satu Tujuan";
15. Teman-temanku di Fakultas Hukum Sujoko (SOE), Tohary, Pepeng, Aries, Samsul (Bajuri), Prima, Momon, Nanang, Tsabit, Anwar, Desi, Nasrul, Vika, Wida, Yoga, Yuke serta kawan-kawan jurusan Pidana dan segenap civitas Fakultas Hukum Universitas Jember;
16. Saudara-saudaraku satu atap C-3 Saiq Fahmi, Erick, sony, Yudi dan Ayu, Heri, Ade, Toma dan Widya terima kasih atas kebersamaannya;
17. Hedor, Egah, Pujo, Dani, Wempi, Kiki (Soto), Arik terima makasih untuk persaudaraannya;
18. Semua pihak-pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini.

Jember, 31 Januari 2008

Penulis

## RINGKASAN

Skripsi ini membahas tentang tindakan penangkapan yang dilanjutkan dengan penahanan tanpa dilandasi bukti-bukti permulaan yang cukup sebagai syarat materiil dilakukannya penangkapan dan penahanan terhadap seseorang yang benar-benar melakukan tindak pidana, dalam hal ini terkait dengan penangkapan dan penahanan yang dilakukan oleh petugas Polsek Jenggawah Jember (Termohon) terhadap Sholehati (Pemohon). Dengan alasan tidak terpenuhinya bukti permulaan yang cukup terhadap pasal-pasal yang dituduhkan kepadanya, maka Pemohon meminta Pengadilan Negeri Jember melalui kewenangan Praperadilan untuk menyatakan penangkapan dan penahanan yang dilakukan oleh Termohon terhadap diri Pemohon adalah tidak sah. Sehingga dari kasus tersebut saya tertarik untuk menulis skripsi dengan judul “Analisis Yuridis Tentang Tidak Terpenuhinya Bukti Permulaan Yang Cukup Untuk Melakukan Penangkapan Dan Penahanan”. Berdasarkan latar belakang di atas rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini ada dua hal. *Pertama*, apakah dasar untuk adanya bukti permulaan yang cukup. *Kedua*, apakah tidak terpenuhinya bukti permulaan yang cukup untuk melakukan penangkapan dan penahanan dapat dijadikan dasar untuk mengajukan praperadilan.

Adapun tujuan penulisan dalam skripsi ini nantinya diharapkan bisa memberikan jawaban atas permasalahan yang dimaksud yaitu untuk mengetahui dan mendeskripsikan pertimbangan hakim mengabulkan permohonan pemohon dalam Putusan No.01/Pen.Pid/2007/PN.JR berdasarkan Hukum Acara Pidana. Serta untuk mengetahui dan mendeskripsikan dengan tidak terpenuhinya bukti permulaan yang cukup untuk melakukan penangkapan dan penahanan dapat dijadikan dasar untuk mengajukan praperadilan

Metode penulisan yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan tipe penelitian *yuridis normatif*, dengan pendekatan masalah dengan metode pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan kasus (*case approach*). Untuk itu sumber bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder yang relevan dengan tema penulisan skripsi ini. Dan analisa bahan hukum dalam penelitian penulisan skripsi ini menggunakan analisis *deduktif* (umum-khusus) serta *induktif* (khusus-umum).

Kesimpulan skripsi ini adalah pada intinya dasar untuk adanya bukti permulaan yang cukup adalah minimal harus ada dua alat bukti yang sah seperti yang di atur dalam ketentuan Pasal 183 KUHAP. Adapun tidak terpenuhinya bukti permulaan yang cukup untuk melakukan penangkapan dan penahanan dapat dijadikan dasar untuk mengajukan praperadilan, karena bukti permulaan menjadi dasar di dalam menentukan seseorang melakukan tindak pidana sehingga dapat dilakukan penangkapan dan penahanan seperti yang diatur dalam ketentuan Pasal 17 KUHAP. Saran dalam skripsi ini adalah bahwa pembentuk undang-undang perlu mendefinisikan yang jelas dan tegas tentang bukti permulaan yang cukup sebagai dasar dilakukannya penangkapan dan penahanan, sehingga aparat penegak hukum dalam melakukan penangkapan dan penahanan dapat menyebutkan alasan serta menjelaskan secara tegas perkara pidana yang dipersangkakan.

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b> .....	
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM</b> .....	i
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PRASYARAT GELAR</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	viii
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	ix
<b>RINGKASAN</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv

### **BAB 1. PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penulisan.....	6
1.4 Tipe Penelitian .....	6
1.5 Pendekatan Masalah.....	6
1.6 Bahan Hukum .....	6
1.7 Analisis Bahan Hukum .....	7

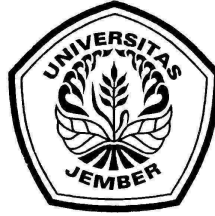
### **BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA**

2.1 Praperadilan .....	9
2.1.1 Pengertian Praperadilan.....	9
2.1.2 Alasan Praperadilan.....	11
2.1.3 Acara Pemeriksaan Praperadilan .....	12
2.2 Bukti Permulaan yang Cukup.....	13
2.2.1 Pengertian Bukti Permulaan yang Cukup.....	13

2.2.2 Cara Untuk Memperoleh Bukti Permulaan yang Cukup.....	14
2.3 Penangkapan dan Penahanan.....	17
2.3.1 Penangkapan.....	17
2.3.2 Penahanan.....	19
<b>BAB 3. PEMBAHASAN</b>	
3.1 Dasar Untuk Adanya Bukti Permulaan yang Cukup (Putusan No.01/Pen.Pid/2007/PN.JR) .....	22
3.2 Tidak Terpenuhinya Bukti Permulaan yang Cukup Untuk Melakukan Penangkapan dan Penahanan Dapat Dijadikan Dasar Untuk Mengajukan Praperadilan.....	42
<b>BAB 4. PENUTUP</b>	
4.1 Kesimpulan.....	49
4.2 Saran .....	49
<b>DAFTAR BACAAN.....</b>	<b>50</b>
<b>LAMPIRAN .</b> .....	<b>51</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>No.</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.	Putusan Pengadilan Negeri Jember No. 01/Pen.Pid/2007/PN.JR	51



**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS TENTANG TIDAK TERPENUHINYA  
BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP UNTUK  
MELAKUKAN PENANGKAPAN DAN  
PENAHANAN**

**(Studi Putusan No:01/Pen.Pid/2007/PN.JR)**

***A JURIDICAL ANALYSIS ON THE UNFULFILLMENT OF  
THE FIRST ADEQUATE EVIDENCES IN DOING  
ARREST AND APPREHENSION***

***(A Study On Verdict Number:01/Pen.Pid/2007/PN.JR)***

**MEGA PERDANA  
NIM 030710101154**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2008**