



**PENGARUH PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP EFEKTIVITAS  
PENGENDALIAN PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER**  
**(Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian  
Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**DEVITA PUSPITASARI**  
**NIM 050810391178**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**





**PENGARUH PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
EFEKTIVITAS PENGENDALIAN PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN JEMBER**  
**(Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian  
Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat untuk  
Menyelesaikan Progam Studi Akuntansi (S1)  
dan Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

**Oleh:**

**DEVITA PUSPITASARI**  
**NIM 050810391178**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Ayahanda dan Almarhumah ibunda tercinta yang kuhormati, yang telah memberikan dorongan moril maupun materiil, yang selalu ku nantikan do'a dan ridhonya agar senantiasa mengiringi setiap langkahku dalam mengarungi kehidupan ini.
2. Kakak-kakakku yang selalu memotivasku dalam menyelesaikan karya ini&senantiasa selalu memberikan pengertiannya.
3. Semua teman-teman Jurusan Akuntansi Angkatan 2005.
4. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

## MOTTO

**ALLAH SWT berfirman “ ..bertakwallah kepadaKu, hendaknya setiap orang memerhatikan perbuatan yang ia lakukan untuk hari esok, karena Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan. “**  
**(QS. Al-Hasyr 59;18)**

Tiga sifat manusia yang merusak adalah, kikir yang dituruti, hawa nafsu yang diikuti, serta sifat mengagumi diri sendiri yang berlebihan.

**(Nabi Muhammad Saw)**

Raihlah ilmu, dan untuk meraih ilmu belajarlah untuk tenang dan sabar.

**(Khalifah ‘Umar)**

Hiduplah seperti pohon kayu yang lebat buahnya; hidup di tepi jalan dan dilempari orang dengan batu, tetapi dibalas dengan buah. **(Abu Bakar Sibli)**

Niat adalah ukuran dalam menilai benarnya suatu perbuatan, oleh karenanya, ketika niatnya benar, maka perbuatan itu benar, dan jika niatnya buruk, maka perbuatan itu buruk. **(Imam An Nawawi)**

Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum. **(Mahatma Gandhi)**

Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil; kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik. **(Evelyn Underhill)**

Seseorang yang optimis akan melihat adanya kesempatan dalam setiap malapetaka, sedangkan orang pesimis melihat malapetaka dalam setiap kesempatan.

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Devita Puspitasari

NIM : 050810391178

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul "PENGARUH PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP EFEKTIVITAS PENGENDALIAN PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER (Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan instansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Oktober 2013

Yang menyatakan,

DEVITA PUSPITASARI  
NIM. 050810391178

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Judul Skripsi : Pengaruh Penganggaran Berbasis Kinerja Terhadap Efektivitas Pengendalian Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jember (Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)

Nama Mahasiswa : Devita Puspitasari

NIM : 050810391178

Jurusan : S-1 Akuntansi

Tanggal Persetujuan : 18 Juni 2013

Pembimbing I

Pembimbing II

Rochman Effendi, SE, M.Si, Ak  
NIP. 19710217 200003 1 001

Dr. Alwan Sri Kustono.,SE, M.Si, Ak  
NIP. 19720416 200112 1 001

Ketua Jurusan Akuntansi

Dr. Alwan Sri Kustono., SE, M.Si, Ak  
NIP. 19720416 200112 1 001

## **SKRIPSI**

### **PENGARUH PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP EFEKTIVITAS PENGENDALIAN PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER**

**(Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian  
Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)**

**Oleh:**

**DEVITA PUSPITASARI**

**NIM 050810391178**

**Pembimbing**

Dosen Pembimbing I : Rochman Effendi, SE, M.Si, Ak

Dosen Pembimbing II : Dr. Alwan Sri Kustono, SE, M.Si, Ak

## **PENGESAHAN SKRIPSI**

**Skripsi berjudul :**

**PENGARUH PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
EFEKTIVITAS PENGENDALIAN PADA  
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN JEMBER  
(Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian  
Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Devita Puspitasari  
NIM : 050810391178  
Jurusan : S-1 Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

**28 Juni 2013**

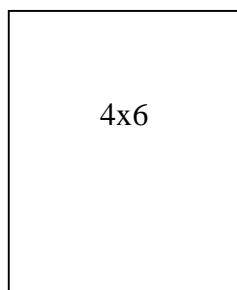
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

### **Susunan Panitia Penguji**

Ketua : Drs. Imam Mas'ud, MM., Ak. : (.....)  
NIP 19591110 198902 1 001

Sekretaris : Novi Wulandari, SE, M.Acc & Fin, Ak : (.....)  
NIP 19801127 200501 2 003

Anggota : Andriana, SE, MSc : (.....)  
NIP 19820929 201012 2 002



Mengetahui/ Menyetujui  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Dr. Mohammad Fathorrazi, SE., M.Si  
NIP 19630614 1999002 1 001

## **ABSTRAK**

PENGARUH PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
EFEKTIVITAS PENGENDALIAN PADA PEMERINTAH  
DAERAH KABUPATEN JEMBER  
(Studi Empiris Pada Bagian Keuangan dan Bagian Kepegawaian  
Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)

**DEVITA PUSPITASARI**

Jurusan Akuntansi Reguler Sore, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

Permasalahan yang dikaji dalam penelitian ini mengenai anggaran berbasis kinerja berpengaruh terhadap efektivitas pengendalian, yang terdiri dari efektivitas pengendalian keuangan dan efektivitas pengendalian kinerja. Penelitian ini menggunakan satu variabel independen yaitu anggaran berbasis kinerja dan dua variabel dependen yaitu efektivitas pengendalian keuangan dan efektivitas pengendalian kinerja. Sampel yang digunakan dalam penelitian ini adalah SKPD pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jember. Data yang diperoleh dianalisis menggunakan analisis regresi Sederhana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa anggaran berbasis kinerja berpengaruh terhadap efektivitas pengendalian keuangan dan anggaran berbasis kinerja berpengaruh terhadap efektivitas pengendalian kinerja.

**Kata kunci :** Anggaran Berbasis Kinerja, Efektivitas Pengendalian Keuangan, Efektivitas Pengendalian Kinerja.

## **ABSTRACT**

*The Analysis Influence Of The Performance Based Budgeting Toward The Effectivity of Controlling on Pemerintah Daerah on Kabupaten Jember (Empirical Study on The Financial and Staffing The Local Government of Jember)*

**Devita Puspitasari**

*Accounting Program Reguler Sore, Economy Faculty, Jember University*

*This research is about the performance based budgeting have an influence toward the effectivity of Controlling, it consist of the effectivity of financial controlling and the effectivity of performance controlling. This research employs one kind of independent variable namely the performance based controlling and two kinds of dependent variable namely the effectivity of financial controlling and the effectivity of performance controlling . Sample of this research was SKPD of Pemerintah Daerah on Kabupaten Jember. The hypothesis was tested by single regression analysis. The conducted reaseacrh shows that the performance based budgeting have influence toward the effectivity of finacial controlling and the performance based budgeting does not have influence toward the effectivity of performance controlling on local government on kabupaten Jember..*

**Keywords :** *The Performance Based Budgeting, The Effectivity of Financial Controling, The Effectivity of Performance Controling  
governance*

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirrohim.*

Puji syukur hanya untuk Allah SWT yang telah melimpahkan karunia, taufiq, rahmat dan hidayahNya sehingga skripsi ini dapat disusun dan diselesaikan sesuai dengan waktu yang direncanakan. Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.

Dengan selesainya skripsi ini, penulis sepenuhnya mengakui dan menyadari bahwa upaya, doa serta dukungan, arahan, dan bimbingan dari keluarga maupun dosen pembimbing serta pihak-pihak lainnya sehingga skripsi ini dapat selesai sesuai dengan yang direncanakan, meskipun penulis sadar bahwa tanggung jawab skripsi ini ada pada penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan sepenuh hati yang ikhlas penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat :

1. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember, Dr. Moehammad Fathorrazi, SE, M.Si. atas kesempatan yang diberikan kepada penulis menjadi mahasiswa Akuntansi Non Reguler (Reguler Sore) Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, SE, M.Si, Ak selaku Ketua Jurusan Akuntansi sekaligus merangkap sebagai Dosen Pembimbing II dan Bapak Dr. Ahmad Roziq, SE, M.M, Ak selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi, atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan selama menempuh studi.
3. H. Rochman Effendi, SE, M.Si, Ak selaku Dosen Pembimbing I, kompetensi dan pengalaman beliau dalam memberikan pengarahan, bimbingan dan wawasan yang tak ternilai dalam proses penulisan usulan suatu skripsi. Telah senantiasa mengarahkan, serta saran yang konstruktif dalam penyempurnaan skripsi ini.
4. Bapak/ Ibu Dosen Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang telah memberikan studi referensi keilmuan terhadap penyelesaian skripsi ini berikut semoga dapat bermanfaat dan berguna di masa-masa mendatang.

5. Kepada Dinas BAPPEKAB dan Dinas Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Jember, terimakasih banyak atas bantuan dan kemudahan yang diberikan kepada saya selama saya melakukan penelitian.
6. Seluruh karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Jember, khususnya kepada Pak Mat, Pak Taufik, Ibu Farida yang banyak membantu dalam proses kuliah.
7. Rasa hormat dan terima kasih saya kepada Bapak dan Almarhumah Ibunda Tercinta yang senantiasa berdoa, memotivasi, serta manasehati penulis agar senantiasa berusaha keras, sabar, lurus dan benar serta tidak mudah putus asa dalam menjalani proses hidup termasuk menyelesaikan skripsi ini. Dan maaf sampai akhir hayat bunda penulis masih terlalu sering mengecewakan Bunda.
8. Rasa hormat dan terima kasih juga saya berikan kepada kakak-kakak saya, Dra. Purwati, Dra. Dwi Astuti, Joko Setyono S.E, Drs. Achmad Shoim, Ipung Rohani, suci Nurhayati S.T yang senantiasa manasehati penulis agar selalu semangat dan tidak mudah putus asa, dan terimakasih atas kesabaran yang telah diberikan kepada penulis.
9. Ponakan-ponakanku Wati', Icank, Lely, Dilla, Hafiz dan Haska terimakasih atas semangat yang kalian berikan serta senyum tawa dan canda kalian untuk Tetta.
10. Kenyih\_koe, yang selalu memberikan waktu, perhatian, motivasi, dan nasehat selama pengerjaan skripsi ini. Terimakasih ya atas semangat dan kesabarannya.
11. Teman-temanku; Khairun Niza, terima kasih atas semua dukungan dan bantuannya. Icha, Shendy, Farda teman berjuang bolak-balik ke kampus selama proses pengerjaan skripsi. ...*Thank's for friendly* dan kebersamaan Qta selama ini yaaa, tanpa kalian aku tidak akan bisa setegar dan sekuat ini.
12. Semua Teman-Temanku di **AKT Non Reguler** 2005 Titin, Ninin, Reza, Wiwin, Elok, Sofi, Dafid, Angger, Deny, Myra, Reno, Itis, Novita, Hafid dan lain-lain yang tidak bisa kusebutkan satu persatu, Terima Kasih atas segala bantuan dan kebersamaan selama ini.
13. Saudara serta teman-teman diluar ekonomi, Bombom (terimakasih ya thol atas semuanya), almarhumah mb.Tita (terimakasih atas semangat hidup serta pelajaran

hidup yang telah diberikan, smg Alloh menempatkanmu di tempat terbaiknya), Puput & Etha' (terimakasih atas bantuannya), cici (terimakasih semangat serta doa yang selalu diberikan setiap hari), Reza,Rozy,Tatit (trimakasih The Hina's Family buat semangat yang kalian berikan...)

14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah ikut andil dalam penulisan skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa mengampuni dan mencatat amal kita sebagai amal yang diRidhoi-Nya, serta senantiasa memberikan karunia rahmat, taufiq dan Hidayah-Nya kepada kita semua. Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis sangat mengharapkan segala masukan yang bersifat kritis sehingga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan dapat dijadikan acuan untuk pengembangan penulisan selanjutnya.

Jember, 16 Oktober 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	iv
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	v
<b>ABSTRACT .....</b>	vi
<b>ABSTRAK .....</b>	vii
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	viii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xiv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	4
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	4
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	4
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Landasan Teori.....	5
2.1.1 Anggaran .....	5
2.1.2 Anggaran Berbasis Kinerja .....	7
2.1.3 Manfaat dan Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja .....	9
2.1.4 Efektivitas .....	10
2.1.5 Pengendalian .....	11
2.1.6 Manajemen Kinerja Instansi Sektor Publik.....	14
2.2 Penelitian Terdahulu .....	17
2.3 Kerangka Konseptual .....	18
2.4 Perumusan Hipotesis.....	19
2.4.1 Pengaruh Anggaran Berbasis Kinerja Terhadap Efektivitas Pengendalian Keuangan .....	19
2.4.2 Pengaruh Anggaran Berbasis Kinerja Terhadap Efektivitas Pengendalian Kinerja .....	20
<b>BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis dan Sumber Data.....	22
3.2 Populasi dan Sampel .....	22
3.3 Definisi Operasional Variabel dan Pengukurannya .....	23
3.3.1 Variabel Independen .....	23
3.3.2 Variabel Dependen.....	23
3.4 Analisis Data .....	24

3.4.1	Statistik Deskriptif .....	24
3.4.2	Uji Kualitas Data.....	24
3.4.3	Uji Asumsi Klasik.....	25
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>		
4.1	Karakteristik Sampel Penelitian .....	28
4.2	Uji Kualitas Instrumen Penelitian .....	28
4.2.1	Uji Validitas .....	28
4.2.2	Uji Reliabilitas .....	30
4.3	Uji Asumsi Klasik .....	30
4.4	Uji Hipotesis .....	33
4.5	Pengujian Hipotesis nilai t .....	33
4.6	Pembahasan.....	35
<b>BAB 5. KESIMPULAN, KETERBATASAN DAN SARAN</b>		
5.1	Kesimpulan .....	37
5.2	Keterbatasan.....	37
5.3	Saran.....	37
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		xvii
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>		

## **DAFTAR TABEL**

Tabel	Halaman
4.1 : Rincian Penerimaan dan Pengembalian Kuisioner .....	28
4.2 : Uji Validitas Data.....	29
4.3 : Uji Reliabilitas Data.....	30
4.4 : Hasil Nilai VIF untuk Uji Multikolinearitas (Y1) .....	32
4.5 : Hasil Nilai VIF untuk Uji Multikolinearitas (Y2) .....	33
4.6 : Hasil Uji Nilai t (Y1) .....	33
4.7 : Hasil Uji Nilai t (Y2) .....	34

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar	Halaman
4.1 : Grafik Normalitas (Y1).....	30
4.2 : Grafik Normalitas (Y2).....	31
4.3 : Grafik <i>Scatterplot</i> (Y1).....	32
4.4 : Grafik <i>Scatterplot</i> (Y2) .....	33

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran A. Kuesioner
- Lampiran B. Rekap Hasil Kuesioner
- Lampiran C. Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas
- Lampiran D. Hasil Uji Regresi Linear Sederhana Efektivitas Pengendalian Keuangan
- Lampiran E. Hasil Uji Regresi Linear Sederhana Efektivitas Pengendalian KInerja