



**PENGARUH KARAKTERISTIK TUJUAN ANGGARAN TERHADAP
AKUNTABILITAS PEMERINTAH**

(Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)

SKRIPSI

Oleh

Dicky Rahmadianto

NIM 070810391165

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**PENGARUH KARAKTERISTIK TUJUAN ANGGARAN TERHADAP
AKUNTABILITAS PEMERINTAH**

(Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh

Dicky Rahmadianto

NIM 070810391165

JURUSAN AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI

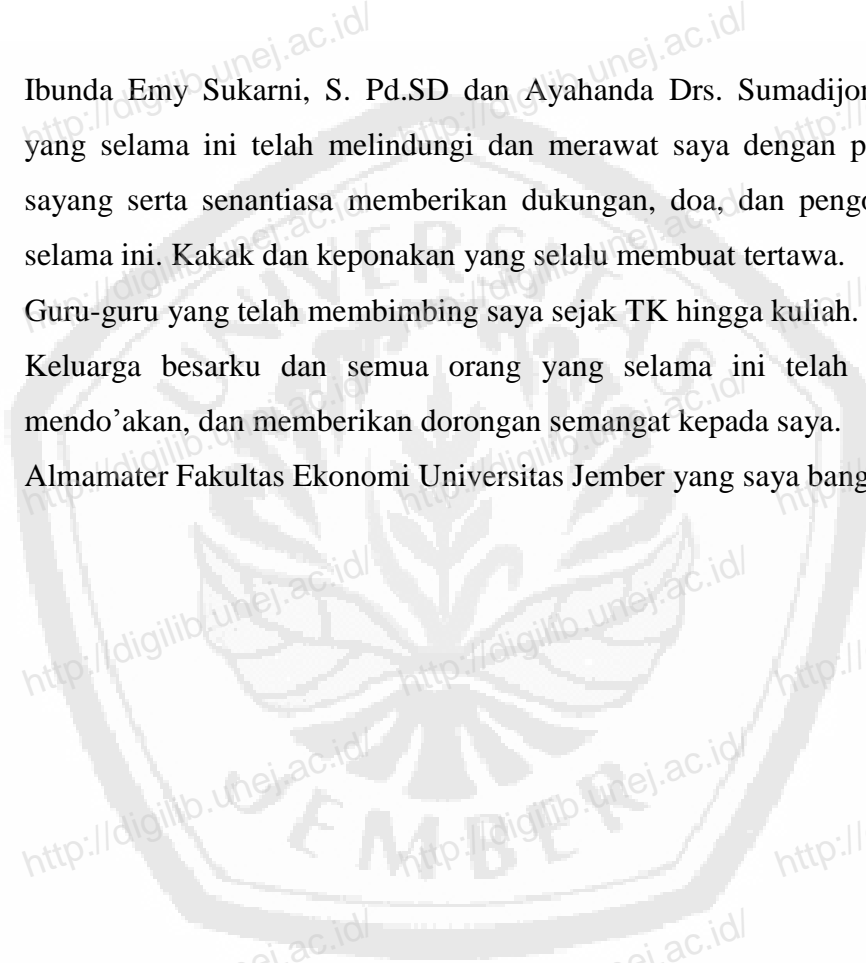
UNIVERSITAS JEMBER

2012

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Emy Sukarni, S. Pd.SD dan Ayahanda Drs. Sumadijono tercinta, yang selama ini telah melindungi dan merawat saya dengan penuh kasih sayang serta senantiasa memberikan dukungan, doa, dan pengorbanannya selama ini. Kakak dan keponakan yang selalu membuat tertawa.
2. Guru-guru yang telah membimbing saya sejak TK hingga kuliah.
3. Keluarga besarku dan semua orang yang selama ini telah membantu, mendo'akan, dan memberikan dorongan semangat kepada saya.
4. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang saya banggakan.



MOTO

“Katakanlah: sesungguhnya sembahyangku, ibadahku, hidupku dan matiku hanyalah untuk Allah, Tuhan semesta alam.”

(QS: Al An'am 162)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”

(QS: Al Insyirah 6)

“Kalau kamu punya mimpi, raihlah setinggi-tingginya, dan ketika bangun tidur, mandi dan kejarlah mimpi itu”.

(Anggun C. Sasmi)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dicky Rahmadianto

NIM : 070810391165

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Pengaruh Karakteristik Tujuan Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah (Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 15 September 2012

Yang menyatakan

Dicky Rahmadianto

NIM 070810391165

SKRIPSI

**PENGARUH KARAKTERISTIK TUJUAN ANGGARAN TERHADAP
AKUNTABILITAS PEMERINTAH**

(Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)

Oleh

Dicky Rahmadianto

NIM 070810391165

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Hendrawan Santosa P, SE., M.Si,Ak

Dosen Pembimbing Anggota : Indah Purnamawati, SE., M. Si,Ak

TANDA PERSETUJUAN

Judul Skripsi : Pengaruh Karakteristik Tujuan Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah (Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)

Nama Mahasiswa : Dicky Rahmadianto

NIM : 070810391165

Jurusan : S-1 Akuntansi

Tanggal Persetujuan : 17 September 2012

Yang Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Hendrawan Santosa P, SE., M.Si,Ak
NIP 19740506 200212 1 006

Indah Purnamawati, SE., M. Si,Ak
NIP 19691011 199702 2 001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Akuntansi,

Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak
NIP 19720416 200112 1 001

JUDUL SKRIPSI

PENGARUH KARAKTERISTIK TUJUAN ANGGARAN TERHADAP AKUNTABILITAS PEMERINTAH

(Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Dicky Rahmadianto

NIM : 070810391165

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

15 Oktober 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Nur Hisamuddin, SE, M. SA, Ak (.....)

NIP 19791014 200912 1 001

Sekretaris : Dr. Yosefa Sayekti, SE M.Com, Ak (.....)

NIP 19640809 199003 2 001

Anggota : Dr. Muhammad Miqdad, SE, MM, Ak (.....)

NIP 19710727 199512 1 001

Mengetahui/ Menyetujui

Universitas Jember

Fakultas Ekonomi

Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc.

NIP 19560831 198403 1 002

Dicky Rahmadianto

Jurusan S 1 Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRAK

Penetapan Undang-Undang No. 22 tahun 1999 dan Undang-Undang No. 25 tahun 1999, mengenai Pemerintahan Daerah dan Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah. Kedua undang-undang tersebut telah merubah akuntabilitas atau pertanggungjawaban pemerintah daerah dari pertanggungjawaban vertikal (kepada pemerintah pusat) ke pertanggungjawaban horizontal (kepada masyarakat melalui DPRD). Lebih lanjut dijelaskan Mardiasmo (2002), menjelaskan bahwa salah satu fungsi anggaran yaitu sebagai alat perencanaan. Di dalam perencanaan anggaran ada beberapa karakteristik tujuan anggaran. Menurut Kenis (1979) karakteristik tujuan anggaran yaitu partisipasi anggaran, kejelasan sasaran anggaran, umpan balik anggaran, evaluasi anggaran dan kesulitan sasaran anggaran.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh karakteristik tujuan anggaran terhadap akuntabilitas pemerintah. Sampel menggunakan metode *purposive sampling* dengan kriteria pernah ikut dalam penyusunan anggaran minimal 1 (satu) kali. Metode pengumpulan data melalui kuesioner. Hasil penelitian menunjukkan, hipotesis pertama: partisipasi penyusunan anggaran berpengaruh terhadap akuntabilitas pemerintah. Hipotesis kedua: kejelasan sasaran anggaran berpengaruh terhadap akuntabilitas pemerintah. Hipotesis ketiga: Umpan balik anggaran berpengaruh terhadap akuntabilitas pemerintah. Hipotesis keempat: Evaluasi anggaran berpengaruh terhadap akuntabilitas pemerintah. Hipotesis kelima: Kesulitan sasaran anggaran berpengaruh terhadap akuntabilitas pemerintah.

Kata kunci: Partisipasi Penyusunan Anggaran, Kejelasan Sasaran Anggaran, Umpan Balik Anggaran, Evaluasi Anggaran, Kesulitan Tujuan Anggaran Akuntabilitas Pemerintah.

Dicky Rahmadianto

*Bachelor degree in Accounting Department, Economic Faculty of Jember
University*

ABSTRACT

Determination Law. 22 of 1999 and Law No.. 25 of 1999, the Local Government and Financial Balance between Central and Regional Government. Both of these laws have changed accountability or responsibility of local government vertical accountability (the central government) to horizontal accountability (to the public through Parliament). Further explained Mardiasmo (2002), explains that one of the functions of the budget as a planning tool. In planning a budget there are some characteristics budgetary purposes. According to Kenis (1979) characteristics, namely budgetary purposes budgetary participation, budgetary goal clarity, feedback budget, the budget and the difficulty of evaluating the budget target.

This study aimed to determine the effect of budgetary goal characteristics on government accountability. Sample using purposive sampling method with the criteria has participated in the preparation of the budget at least 1 (one) time. Methods of collecting data through questionnaires. The results showed that the first hypothesis: budgetary participation affects government accountability. The second hypothesis: clarity of goals affect the accountability of the government budget. The third hypothesis: Feedback budget affect government accountability. The fourth hypothesis: Evaluation budget affect government accountability. The fifth hypothesis: Difficulty affect budget targets for government accountability

Keyword: *Participatory Budgeting, Budget Goal Clarity, Budget Feedback, Evaluation Budget, Difficult Budget Goals, Government Accountability*

PRAKATA

Bismillahirrahmannirrahim,

Assalamu 'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pengaruh Karakteristik Tujuan Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah (Studi Empiris pada SKPD di Kabupaten Pasuruan)”. Sholawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Rasulullah SAW.

Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, M.Si., Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Hendrawan Santosa P, SE., M.Si,Ak, selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Indah Purnamawati, SE,. M. Si,Ak, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahnya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Wasito, M.Si., Ak, selaku dosen wali yang telah membantu memberi pengarahan dan bimbingan kepada penulis selama studi.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan POMA Ekonomi dan Perpustakaan Pusat.

7. Ayahku, Drs. Sumadijono dan ibuku, Emy Sukarni, S. Pd.SD, kakakku dan keponakanku, jidan, tita, putra. Pak dhe Nur yang sudah menggratiskan penulis ketika naik bis.
8. Pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan terutama Kepala SKPD dan staf yang telah meluangkan waktunya telah mengisi kuesioner.
9. Agnes Pramita Sari, yang telah memberikan do'a, dukungan dan semangat hingga terselesaikan skripsi yang tiada henti-hentinya.
10. Teman-teman Himagilang terima kasih telah menemani penulis selama berada di Jember dan telah mengajarkan berbagai banyak hal. Terima kasih teman, semoga kita semua menjadi manusia yang berguna bagi nusa dan bangsa. Heheheee. Teman-teman akuntansi Reguler Sore 2007 semangat semoga kita semua berhasil.
11. Teman-teman kosan Riau kawasan 1001 No. 102, terima kasih atas semua pengalaman dan kesenangan.
12. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Alhamdulillahirabbilalamin

Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Jember, 3 September 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	4
1.3.1 Tujuan Penelitian	4
1.3.2 Manfaat Penelitian	5
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	6

2.1 Landasan Teori	6
2.1.1 Pengertian Anggaran	6
2.1.2 Fungsi Anggaran	6
2.1.3 <i>Budgetary Goal Characteristics</i>	7
2.1.4 Penganggaran di Pemerintah Daerah	9
2.1.5 Akuntabilitas	13
2.1.6 Akuntabilitas Keuangan Daerah	19
2.2 Penelitian Terdahulu	25
2.3 Kerangka Konseptual	26
2.4 Pengembangan Hipotesis	26
2.4.1 Partisipasi Penyusunan Anggaran dan Pengaruhnya Terhadap Akuntabilitas Pemerintah	26
2.4.2 Kejelasan Sasaran Anggaran dan Pengaruhnya Terhadap Akuntabilitas Pemerintah	27
2.4.3 Umpan Balik Anggaran dan Pengaruhnya Terhadap Akuntabilitas Pemerintah	28
2.4.4 Evaluasi Anggaran dan Pengaruhnya Terhadap Akuntabilitas Pemerintah	29
2.4.5 Kesulitan Anggaran dan Pengaruhnya Terhadap Akuntabilitas Pemerintah	30
BAB 3 METODE PENELITIAN	32
3.1 Jenis Data dan Sumber Data	32
3.2 Populasi dan Sampel	32
3.3 Metode Pengumpulan Data	32
3.4 Definisi Operasional Variabel dan Pengukurannya	33
3.4.1 Variabel Independen	33
3.4.2 Variabel Dependen	34

3.5 Metode Kualitas Data	35
3.5.1 Uji Validitas	35
3.5.2 Uji Realibilitas	35
3.5.3 Uji Asumsi Klasik.....	35
3.6 Metode Analisis Data	37
3.6.1 Statistik Deskriptif	37
3.6.2 Uji Hipotesis	37
3.7 Kerangka Pemecahan Masalah	39
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum	40
4.2 Demografi Responden	41
4.3 Analisis Data	43
4.3.1 Statistik Deskriptif	43
4.3.2 Uji Kualitas Data	47
4.3.3 Uji Asumsi Klasik.....	49
4.3.4 Analisis Regresi Linier Berganda	52
4.3.5 Uji Hipotesis	54
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian	56
4.3.1 Pengaruh Partisipasi Peyusunan Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah	56
4.3.2 Pengaruh Kejelasan Sasaran Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah.....	57
4.3.3 Pengaruh Umpan Balik Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah.....	58
4.3.4 Pengaruh Evaluasi Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah.....	59

4.3.5 Pengaruh Kesulitan Sasaran Anggaran Terhadap Akuntabilitas Pemerintah.....	60
BAB 5 KESIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN.....	62
5.1 Kesimpulan.....	62
5.2 Keterbatasan.....	62
5.3 Saran.....	63

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

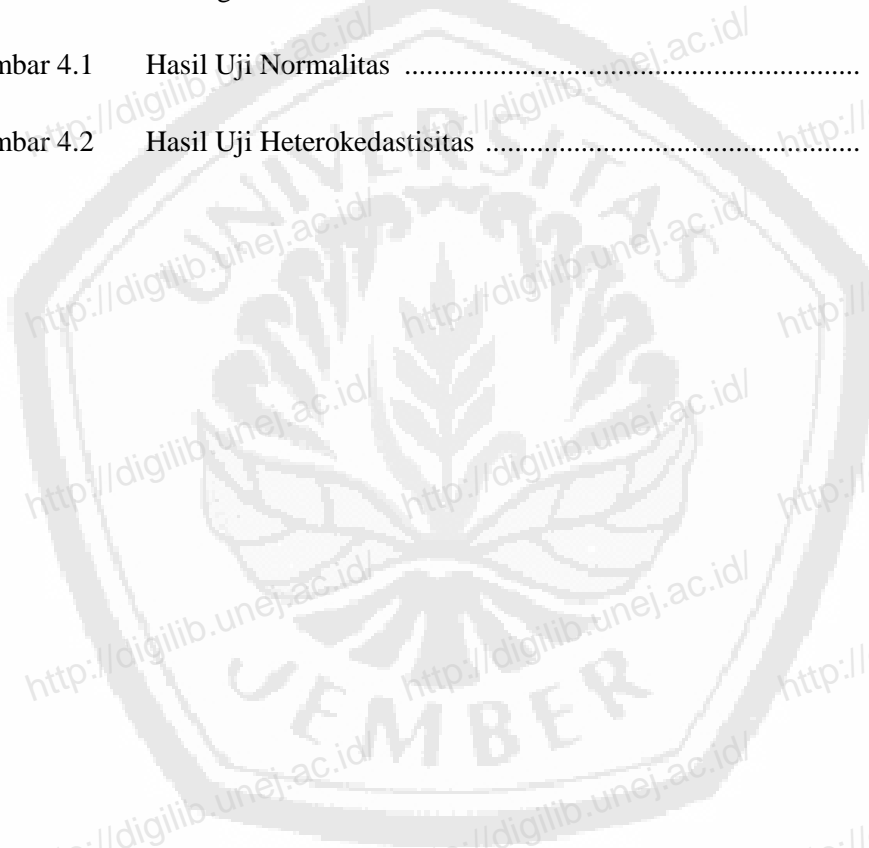


DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 4.1	Jumlah Kuesioner Tersebar.....	41
Tabel 4.2	Pengelompokan Responden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	42
Tabel 4.3	Pengelompokan Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	42
Tabel 4.4	Pengelompokan Berdasarkan Lama Bekerja.....	43
Tabel 4.5	Statistik Deskriptif Variabel Penelitian.....	43
Tabel 4.6	Rekapitulasi Hasil Uji Validitas.....	47
Tabel 4.7	Hasil Uji Reliabilitas	49
Tabel 4.8	<i>Collinearity Statistic</i>	50
Tabel 4.9	Hasil Perhitungan Regresi Linear Berganda	53

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1.4 Proses Penyusunan Rancangan APBD	12
Gambar 2.3 Kerangka Konseptual	26
Gambar 3.7 Kerangka Pemecahan Masalah	39
Gambar 4.1 Hasil Uji Normalitas	50
Gambar 4.2 Hasil Uji Heterokedastisitas	52



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Kuesioner Penelitian
- Lampiran 2 Data Hasil Kuesioner
- Lampiran 3 Hasil Uji Validitas
- Lampiran 4 Hasil Uji Reliabilitas
- Lampiran 5 Statistik Deskriptif Variabel
- Lampiran 6 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda
- Lampiran 7 Hasil Uji Normalitas

