



***FLYPAPER EFFECT* PADA DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA
DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Oleh

**Danang Ariwijaya
NIM 080810301074**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**FLYPAPER EFFECT PADA DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA
DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat
untuk Menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

**Danang Ariwijaya
NIM 080810301074**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2012

PERSEMBAHAN

Puji syukur Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsiku ini sebagai bentuk tanggung jawab, bakti, dan ungkapan terima kasihku kepada:

1. Ibu dan Bapakku tercinta (Nunuk Tri Nurwati dan Eko Prapto Siswojo) terima kasih atas kasih sayang, dukungan, nasihat dan doa yang senantiasa mengiringi setiap langkah bagi keberhasilanku.
2. Adikku Andika Tri Pamungkas terima kasih untuk semangat, dukungan dan doanya serta seluruh keluarga besarku, terima kasih atas segala perhatian dan doanya.
3. Guru-guruku dari TK hingga Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmunya dan membimbingku dengan penuh rasa sabar.
4. Semua orang yang selama ini telah membantu, mendoakan, dan memberikan dorongan semangat kepada saya.
5. Almamater tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

MOTTO

Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri

(QS. Ar Ra'd ayat 11)

Berani melangkah untuk melakukan tindakan yang tepat adalah jalan menuju sukses

(Tony Mc Govern)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan

(QS. Alam Nasyrah ayat 6)

Kegagalan yang nyata ialah disaat kita tidak berani mencoba dan enggan untuk bangkit

(Indra Putra Jaya)

Keberhasilan bukanlah akhir dari segalanya, tetapi merupakan awal dari cara kita untuk mempertahankannya

(Abdul Wahid Sangadji)

Ojo mung rumongso pinter nanging pintero rumongso

(Hikmah)

Belajar tanpa disertai usaha untuk memahami kandungan isi dari suatu materi hanya mendapat pengetahuan semu

(Danang Ariwijaya)



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS JEMBER FAKULTAS EKONOMI**

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Danang Ariwijaya

NIM : 080810301074

Jurusan : Akuntansi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: *Flypaper Effect* Pada Dana Alokasi Umum (DAU) Dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Belanja Daerah Pada Kabupaten/Kota Di Provinsi Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 September 2012

Yang menyatakan,

Danang Ariwijaya

NIM 080810301074

SKRIPSI

***FLYPAPER EFFECT* PADA DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA
DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI JAWA TIMUR**

Oleh
DANANG ARIWIJAYA
080810301074

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak

Dosen Pembimbing II : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si Ak

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : *Flypaper Effect* pada Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Belanja Daerah pada Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur

Nama Mahasiswa : Danang Ariwijaya

Nomor Induk Mahasiswa : 080810301074

Jurusan : S-1 Akuntansi / Reguler

Tanggal Persetujuan : 7 Mei 2012

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak

NIP 19820723 200501 1 002

Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak

NIP 19740506 200212 1 006

Ketua Program Studi

Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak

NIP. 19720416 200112 1 001

JUDUL SKRIPSI

FLYPAPER EFFECT PADA DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA
DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI JAWA TIMUR

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Danang Ariwijaya

NIM : 080810301074

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

15 Oktober 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Drs. Sudarno, M.Si, Ak (.....)
NIP 19601225 198902 1 001

Sekretaris : Novi Wulandari, SE, M.Acc & Fin, Ak (.....)
NIP 19801127 200501 2 003

Anggota : Dr. Ahmad Roziq, SE, M.Si, Ak (.....)
NIP 19700428 199702 1 001

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc.
NIP 19560831 198403 1 002

Danang Ariwijaya

Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada Belanja Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur. *Flypaper effect* dapat dideteksi jika variabel Dana Alokasi Umum mempunyai pengaruh dominan terhadap Belanja Daerah daripada Pendapatan Asli Daerah. Tujuan yang lain dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pengaruh DAU dan PAD dalam memprediksi Belanja Daerah, kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada Belanja Bidang Pendidikan Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur, kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada Belanja Bidang Kesehatan Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur, kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada Belanja Bidang Pekerjaan Umum Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur, kemungkinan adanya perbedaan *flypaper effect* antara Kabupaten/Kota yang PAD-nya tinggi dengan Kabupaten/Kota yang PAD-nya rendah. Penelitian ini menggunakan data sekunder yang berupa data runtut waktu (*time series*) yang terdapat pada laporan realisasi APBD Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur dari tahun 2008 sampai tahun 2011. Pemilihan sampel dilakukan dengan menggunakan metode *purposive sampling* dengan jumlah sampel sebanyak 38 kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur. Alat yang digunakan dalam penelitian ini adalah regresi linier berganda. Untuk menguji Hipotesis Keenam digunakan uji t dua sampel independen (*Independent Sample t-test*). Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah lebih kuat daripada pengaruh Pendapatan Asli Daerah. Hal tersebut mengindikasikan terjadinya *flypaper effect*. Hasil penelitian juga menunjukkan bahwa DAU_{t-1} mempunyai daya prediksi yang lebih kuat daripada PAD_{t-1} dalam mempengaruhi prediksi Belanja Daerah. Hasil penelitian ini juga membuktikan bahwa fenomena *flypaper effect* terjadi pada Belanja Pendidikan. Hasil penelitian juga membuktikan pengaruh PAD terhadap Belanja Kesehatan lebih besar daripada pengaruh DAU. Hasil penelitian juga membuktikan pengaruh PAD terhadap Belanja Pekerjaan Umum lebih besar daripada pengaruh DAU. Hal tersebut mengindikasikan tidak terjadi fenomena *flypaper effect*. Hasil penelitian juga membuktikan terdapat perbedaan terjadinya *flypaper effect* antara Kabupaten/Kota yang PADnya tinggi dengan Kabupaten/Kota yang PADnya rendah.

Kata kunci: Belanja Daerah, Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), *flypaper effect*, Belanja Pendidikan (BPddk), Belanja Kesehatan (BKsht), Belanja Pekerjaan Umum (BPu)

Danang Ariwijaya

Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRACT

The purpose of the research is to examine the possibility of flypaper effect occurrence at local government expenditure in East Java Province. The flypaper effect is detected by the more dominant general allocation fund influencing local government spending than local original revenue. The other objective is to examine the influence of DAU and PAD in predicting of local government expenditure, the possibility of flypaper effect at education expenditure's regency/municipality in East Java Province, the possibility of flypaper effect at health expenditure's regency/municipality in East Java Province, the possibility of flypaper effect at infrastructure expenditure's regency/ municipality in East Java Province, and to know there is possibility flypaper effect difference among high PAD's regency/municipality with low PAD's regency/ municipality. This study uses secondary data in the form of time series data which is found at the realization report of APBD on regency/municipality in East Java Province from 2008 to 2011. Method of the sample uses purposive sampling method with a total sample is 38 regency/municipality in East Java Province. The instrument that used result is multiple regression. To test the sixth hypothesis is used independent sample t-test. The results of this research indicate that the effect of the general allocation fund for local government expenditure stronger than the effect of local original revenue. It is proved that there has occurred flypaper effect. The result also shows that DAU_{t-1} has stronger prediction than PAD_{t-1} in influencing the local expenditure prediction. The results also prove that the flypaper phenomenon occurs in education expenditure. The results also prove the effect of PAD on health expenditure greater than the effect of DAU. The result also shows the effect of PAD to infrastructure expenditure greater than the effect of DAU. This indicates does not occurred the flypaper phenomenon. The result of the research also shows that there is flypaper effect differences between high PAD's regency/municipality with low PAD's regency/municipality.

Key words: *Local Expenditure, Local Original Revenue, General Allocation Fund, Flypaper Effect, Education Expenditure, Health Expenditure, Infrastructure Expenditure*

RINGKASAN

***Flypaper Effect* pada Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Belanja Daerah pada Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur**; Danang Ariwijaya; 080810301074; 2012; 175 halaman; Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Berlakunya UU No. 22 Tahun 1999 tentang Pemerintah Daerah dan UU No. 25 Tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah sebagai dasar penyelenggaraan otonomi daerah telah membawa dampak yang besar bagi kemandirian dan kemajuan daerah. Kebijakan otonomi daerah itu sendiri berlaku efektif sejak tanggal 1 Januari 2001. Adapun tujuan utama penyelenggaraan otonomi daerah adalah untuk meningkatkan pelayanan publik (*public service*) dan memajukan perekonomian daerah.

Dalam UU No. 33/2004 yang merupakan pengganti UU No. 25/1999 disebutkan bahwa untuk pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah, pemerintah pusat akan mentransfer dana perimbangan, yang terdiri dari Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK), dan Bagian Daerah dari Bagi Hasil Pajak dan bukan Pajak. Tujuan utama implementasi transfer adalah untuk menginternalisasikan eksternalitas fiskal yang muncul lintas daerah, perbaikan sistem perpajakan, koreksi ketidakefisienan fiskal, dan pemerataan fiskal antar daerah (Oates, 1999 dalam Kuncoro, 2007).

Namun pada praktiknya, transfer dari pemerintah pusat merupakan sumber dana utama pemerintah daerah untuk membiayai operasi utamanya sehari-hari, yang oleh pemerintah daerah “dilaporkan” di perhitungan APBD. Beberapa peneliti menemukan bahwa respon pemda berbeda antara DAU dan PAD. Ketika pendapatan berasal dari DAU maka stimulus belanja yang ditimbulkan cenderung lebih besar bila dibanding dengan stimulus belanja dari PAD. Kondisi seperti inilah yang disebut sebagai fenomena *flypaper effect*. Dengan demikian tujuan dari penelitian ini adalah

untuk memberikan bukti empiris pada (1) kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada Belanja Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur; (2) pengaruh DAU_{t-1} dan PAD_{t-1} dalam memprediksi Belanja Daerah; (3) kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada Belanja Daerah yang berhubungan langsung dengan pelayanan publik (belanja bidang pendidikan, kesehatan, dan pekerjaan umum); (4) kemungkinan adanya perbedaan *flypaper effect* antara Kabupaten/Kota yang PAD-nya tinggi dengan Kabupaten/Kota yang PAD-nya rendah.

Penelitian ini menggunakan data sekunder yang diambil dari www.djpk.depkeu.go.id. Data yang diambil merupakan Laporan Realisasi APBD Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur mulai tahun 2008-2011. Variabel independen dalam penelitian ini adalah PAD, DAU, PAD_{t-1} , DAU_{t-1} yang diukur menggunakan seluruh total PAD, DAU, PAD_{t-1} , dan DAU_{t-1} . Sedangkan variabel dependen dalam penelitian ini adalah Belanja Daerah yang selanjutnya diklasifikasikan menjadi tiga kategori yaitu Belanja Pendidikan, Kesehatan, dan Pekerjaan Umum yang diukur dengan menggunakan seluruh total belanja masing-masing belanja.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa besarnya Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur lebih banyak dipengaruhi oleh jumlah DAU yang diterima dari pemerintah pusat daripada jumlah PAD yang berasal dari sumber ekonomi asli daerah. Hal ini menunjukkan bahwa tingkat ketergantungan Pemda terhadap Pempus dalam memenuhi kebutuhan belanja daerahnya sangatlah tinggi. Jika kondisi ini masih terus berlanjut tidak menutup kemungkinan jalannya otonomi daerah akan semakin terhambat. Untuk mengatasi hal tersebut pemerintah daerah harus berusaha mengoptimalkan penerimaan-penerimaan PAD dalam rangka peningkatan PAD sehingga pada akhirnya faktor yang paling berpengaruh terhadap belanja daerah adalah PAD bukan DAU karena pada dasarnya DAU diberikan kepada daerah semata-mata hanya untuk pemerataan kemampuan keuangan pemerintah daerah dan sangat tidak lazim jika DAU digunakan sebagai sumber dana utama Pemda dalam memenuhi kebutuhan belanja daerah sehari-hari.

PRAKATA



Assalamu'alaikum wr. wb.,

*Alhamdulillah*irobilalamin, segala syukur kehadirat ALLAH SWT atas Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Flypaper Effect pada Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Belanja Daerah pada Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur”** Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah S.W.T., yang memberikan kasih dan sayang kepada kita semua.
2. Kedua Orang Tua ku tercinta, Ibu Nunuk Tri Nurwati dan Bapak Eko Prapto Siswojo terima kasih telah memberiku kesempatan lahir ke dunia, telah memberiku kasih sayang, doa restu, dorongan moril dan materil serta memberiku pelajaran mengenai apa arti perjuangan.
3. Drs. Moh Hasan, M.Sc, Phd selaku Rektor Universitas Jember.
4. Bapak Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
5. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, M.Si., Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember
6. Dr. Ahmad Roziq, SE, MM., Ak selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
7. Bapak Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian skripsi ini.