

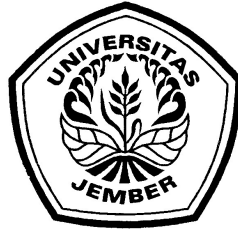
**PENGARUH AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK TERHADAP PENGETAHUAN DEWAN
TENTANG ANGGARAN DENGAN PENGAWASAN KEUANGAN
DAERAH
(Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

Oleh

**WIWIEN WIDYASTUTIE
NIM 040810301334**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2008**



**PENGARUH AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK TERHADAP PENGETAHUAN DEWAN
TENTANG ANGGARAN DENGAN PENGAWASAN KEUANGAN
DAERAH
(Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi
Universitas Jember

Oleh

**WIWIEN WIDYASTUTIE
NIM 040810301334**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2008**

PERSEMBAHAN

Dengan Kerendahan Hati Kuucapkan Rasa Syukurku Kepada Allah SWT,
Yang Hanya Kepada-Nya Aku Bergantung. Karya ini aku persembahkan untuk:

Bapak Suwarno dan Mama Hafsa

Yang telah mencurahkan kasih sayang, perhatian, dukungan, motivasi, dan DOAnyanya
selama ini. **I ♥ U**

Kakak-kakakku, Diah, Aminiolita, Yunita dan Novita

Yang telah menjadi partner-Q dalam suka dan duka. **I ♥ U**

Adikku Yenny

Jangan lupa belajar dan semangat. **I ♥ U**

Isma Coryanata, SE, M.Si, Ak

Yang telah membantu kelancaran penyusunan skripsi dan memberikan dukungan
serta doanya selama ini.

Sahabat-sahabatku

Liesa, Suhaimah, Ervin, Sulen, Tities

Yang telah berbagi suka dan duka selama ini.

Almamater Tercinta

MOTTO

Allah berfirman “.....Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.....”

(QS. Ar-Ra'd :11 dan Al-Anfaal : 53)

Janganlah kalian mempelajari ilmu untuk tiga tujuan yaitu men debat orang-orang yang bodoh, membantah ulama yang pandai dan untuk menarik perhatian manusia.

(Ibnu Mas'ud)

Buku adalah teman yang paling baik. Bercakap-cakaplah dengan buku, bersahabatlah dengan ilmu dan bertemanlah dengan pengetahuan

(La Tahzan)

Jika engkau bersabar atas suatu takdir, maka engkau memperoleh pahala. Jika engkau tidak sabar atas suatu takdir, maka (ketahuilah) takdir itu akan tetap terjadi dan engkau berdosa.

(Sayyidina Umar)

Orang yang paling beruntung dalam hidupnya adalah orang-orang yang menggunakan akal sekaligus mengedepankan iman dalam menjalani kehidupan.

(Widy)

Hidup adalah perjuangan, jadi jangan hidup jika tidak mau berjuang.

(Widy)

Janjikan apa yang bisa engkau berikan dan berikan apa yang sudah engkau janjikan.

(Widy)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wiwien Widyastutie

NIM : 040810301334

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: “*Pengaruh Akuntabilitas dan Transparansi Kebijakan Publik Terhadap Hubungan Antara Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah (Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)* ” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 Juni 2008

Yang Menyatakan,

(Wiwien Widyastutie)
NIM 040810301334

SKRIPSI

PENGARUH AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK TERHADAP HUBUNGAN ANTARA PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN DENGAN PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH (Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)

Oleh

WIWIEN WIDYASTUTIE
NIM 040810301334

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : M. Miqdad, SE, MM, Ak

Dosen Pembimbing II : Hendrawan Santosa P, SE, M.Si, Ak

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Pengaruh Akuntabilitas Dan Transparansi Kebijakan Publik Terhadap Hubungan Antara Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah
(Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)

Nama Mahasiswa : Wiwien Widyastutie
NIM : 040810301334
Jurusan : Akuntansi

Pembimbing I,

Pembimbing II,

M.Miqdad, SE, MM, Ak
NIP. 132 133 391

Hendrawan Santosa P, SE, M.Si, Ak
NIP. 132 300 677

Mengetahui
Ketua Jurusan Akuntansi,

Drs. Wasito, M.Si, Ak
NIP. 131 966 372

Tanggal Persetujuan : 23 Juni 2008

JUDUL SKRIPSI

PENGARUH AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK
TERHADAP HUBUNGAN ANTARA PENGETAHUAN DEWAN TENTANG
ANGGARAN DENGAN PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH
(Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Wiwien Widyastutie

NIM : 040810301334

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

23 Juni 2008

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak (.....)
2. Sekretaris : Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak (.....)
3. Anggota I : M.Miqdad, SE, MM, Ak (.....)
4. Anggota II : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak (.....)



Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. H. Sarwedi, MM
NIP. 131 276 658

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk menguji pengaruh akuntabilitas dan transparansi kebijakan publik terhadap hubungan antara pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah yang dimoderasi oleh variabel akuntabilitas dan transparansi kebijakan publik. Penelitian ini dilakukan pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember yang terdiri dari anggota dewan komisi A, komisi B, komisi C dan komisi D. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode survei. Penelitian ini menggunakan data primer yang diperoleh secara langsung melalui kuesioner. Pada penelitian ini terdapat 4 variabel yaitu pengawasan keuangan daerah sebagai variabel dependen, pengetahuan dewan tentang anggaran sebagai variabel independen, akuntabilitas dan transparansi kebijakan publik sebagai variabel moderasi. Instrumen pengukuran yang digunakan untuk variabel dependen terdiri dari 12 item yang diadopsi dari Isma (2007), instrumen pengukuran variabel independen terdiri 4 item yang diadopsi dari Isma (2007), sedangkan instrumen pengukuran untuk masing-masing variabel moderasi terdiri dari 5 item yang diadopsi oleh Isma (2007). Pada penelitian ini alat uji kualitas data yang digunakan yaitu uji validitas dan reliabilitas. Penelitian ini juga menggunakan uji asumsi klasik yaitu uji normalitas, heterokedastisitas dan multikolinieritas. Alat analisis yang digunakan adalah analisis regresi linier berganda. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pertama, terdapat hubungan yang positif signifikan antara variabel pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Kedua, interaksi antara pengetahuan dewan tentang anggaran dengan akuntabilitas berpengaruh negatif signifikan terhadap pengawasan keuangan daerah. Ketiga, interaksi antara pengetahuan dewan tentang anggaran dengan transparansi kebijakan publik berpengaruh negatif signifikan terhadap pengawasan keuangan daerah.

Kata kunci : Akuntabilitas, Transparansi Kebijakan Publik, Pengetahuan Anggaran Pengawasan Keuangan Daerah.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim,

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Pengaruh Akuntabilitas dan Transparansi Kebijakan Publik Terhadap Hubungan Antara Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah (Studi Empiris Pada DPRD Pemerintah Kabupaten Jember)*”. Sholawat serta salam semoga selalu terlimpahkan kepada Rasulullah SAW beserta kerabat beliau. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati serta penghargaan yang tulus, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Sarwedi MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Wasito, M.Si, Ak, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
4. Bapak M.Miqdad, SE, MM, Ak selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia memberikan bimbingan, masukan, dan saran yang berarti bagi penulisan skripsi ini.

5. Bapak Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak selaku dosen pembimbing II yang telah membantu memberi pengarahan dan bimbingan kepada penulis.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan POMA dan Perpustakaan Pusat.
7. Muh.Asir selaku wakil ketua II DPRD Pemerintah Kabupaten Jember. Terima kasih atas ijin penelitian yang telah diberikan.
8. Anggota dewan dan staf DPRD Pemerintah Kabupaten Jember. Terima kasih atas waktu dan bantuannya selama penulis melaksanakan penelitian.
9. Isma Coryanata, SE, M.Si, Ak selaku dosen Akuntansi Universitas Bengkulu. Terima kasih atas segala bantuan dan do'anya selama ini.
10. Kedua Orangtuaku, kakak-kakakku serta Adikku tercinta. Terima kasih untuk kerja keras, kasih sayang, kesabaran, motivasi dan dukungannya serta doa-doa di setiap sujudnya selama ini. Tanpa itu, aku tidak akan pernah jadi seperti sekarang. Kalian adalah Semangatku.
11. Seluruh keluarga besarku yang telah menyayangiku dan yang aku sayangi. Terima kasih atas segala dukungan dan do'anya selama ini.
12. Radharif. Terima kasih atas bimbingan, nasehat, arahan, motivasi dan doanya selama ini. Makasih juga atas pengertian dan perhatianmu ke aku dan keluargaku selama ini. Maaf aku belum bisaenuhi janjiku untuk jadi seseorang yang lebih baik.
13. Sahabatku Liesa, Kak Ima, Ervin, Tities, Sulen, Dhian K. Terima kasih atas dukungan, semangat, perhatian dan keceriaannya selama bersamaku.
14. Teman-teman Akuntansi B, Desika, Lusi, Desi, Peni, Ferry, Dian F, Dian Y dan Lia. Terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
15. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh

karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Alhamdulillahirabbilamin,

Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Jember, Juni 2008

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRAKSI	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	5
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Landasan Teori	6
2.1.1 Anggota Dewan.....	6
2.1.2 Pengetahuan Anggaran	8
2.1.3 Pengertian APBD	10

2.1.4	Keuangan Daerah.....	11
2.1.5	Pengawasan Keuangan Daerah	12
2.1.6	Akuntabilitas	13
2.1.7	Transparansi Kebijakan Publik.....	15
2.1.8	Pengetahuan Anggaran dan Pengawasan Keuangan Daerah	17
2.1.9	Akuntabilitas dan Pengawasan Keuangan Daerah	18
2.1.10	Transparansi Kebijakan Publik dan Pengawasan Keuangan Daerah	18
2.2	Penelitian Terdahulu.....	19
2.3	Kerangka Konseptual dan Hipotesis	21
2.4	Pengembangan Hipotesis	23
2.4.1	Hubungan Pengetahuan Anggaran dengan Pengawasan Keuangan Daerah	23
2.4.2	Pengaruh Akuntabilitas Terhadap Hubungan Pengetahuan Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah	24
2.4.3	Pengaruh Transparansi Kebijakan Publik Terhadap Hubungan Pengetahuan Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah	25
BAB 3	METODE PENELITIAN.....	26
3.1	Rancangan Penelitian.....	26
3.1.1	Jenis dan Sumber Data.....	26
3.1.2	Populasi dan Sampel Penelitian	26
3.2	Definisi Operasional Variabel dan Pengukurannya ..	26
3.2.1	Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran	27
3.2.2	Akuntabilitas	27
3.2.3	Transparansi Kebijakan Publik	27
3.2.4	Pengawasan Keuangan Daerah	27

3.3 Uji Kualitas Data	28
3.3.1 Uji Validitas Data	28
3.3.2 Uji Reliabilitas Data	28
3.4 Teknik Analisis Data.....	28
3.4.1 Statistik Deskriptif	28
3.4.2 Teknik Analisis Hipotesis	28
3.4.3 Uji Asumsi Klasik.....	30
3.4.4 Uji Hipotesis	31
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....	32
4.1 Statistik Deskriptif	32
4.2 Uji Kualitas Data	37
4.2.1 Uji Validitas Data	37
4.2.2 Uji Reliabilitas Data	39
4.3 Uji Asumsi Klasik.....	40
4.4 Uji Hipotesis.....	44
4.5 Pembahasan	45
BAB 5 KESIMPULAN, KETERBATASAN DAN SARAN.....	49
5.1 Kesimpulan	49
5.2 Keterbatasan.....	49
5.3 Saran.....	49

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN – LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Rekapitulasi Responden	32
4.2 Rekapitulasi Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	33
4.3 Rekapitulasi Responden Berdasarkan Umur.....	33
4.4 Rekapitulasi Responden Berdasarkan Jenjang Pendidikan.....	34
4.5 Rekapitulasi Responden Berdasarkan Periode Jabatan	34
4.6 Rekapitulasi Responden Berdasarkan Fraksi di DPRD	35
4.7 Hasil Statistik Deskriptif Aktual	35
4.8 Hasil Statistik Deskriptif Ditentukan	36
4.9 Hasil Uji Validitas Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran	38
4.10 Hasil Uji Validitas Akuntabilitas	38
4.11 Hasil Uji Validitas Transparansi Kebijakan Publik	38
4.12 Hasil Uji Validitas Pengawasan Keuangan Daerah	39
4.13 Hasil Uji Reliabilitas	40
4.14 Hasil Uji Multikolinieritas	44
4.15 Hasil Regresi Pengetahuan Anggaran, Akuntabilitas, Transparansi Kebijakan Publik dan Pengawasan Keuangan Daerah	45

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual	21
4.1 Grafik P-Plot Model 1	41
4.2 Grafik P-Plot Model 2.....	42
4.3 Grafik <i>Scatterplot</i>	43

DAFTAR LAMPIRAN

1. Kuesioner
2. Rekapitulasi Kuesioner
3. Statistik Deskriptif
4. Uji Validitas
5. Uji Realiabilitas
6. Uji Normalitas
7. Uji Multikolinieritas
8. Uji Heteroskedastisitas
9. Analisis Regresi Linier Berganda

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Semangat reformasi telah mewarnai pendayagunaan aparatur negara dengan tuntutan untuk mewujudkan administrasi negara yang mampu mendukung kelancaran dan keterpaduan pelaksanaan tugas dan fungsi penyelenggaraan pemerintahan negara dan pembangunan dengan mempraktekkan prinsip *good governance*. Dalam era informasi, masalah transparansi dan akuntabilitas merupakan kebutuhan. Salah satu prinsip *good corporate governance* (GCG) yaitu masalah keterbukaan dan pengungkapan (*transparancy and disclosure*).

Reformasi mengakibatkan terjadinya perubahan dibidang politik, sosial dan ekonomi. Adanya desentralisasi keuangan dan otonomi daerah menjadi agenda reformasi. Semua kewenangan yang diberikan oleh pemerintah pusat kepada pemerintah daerah dan para pelaku ekonomi bertujuan untuk menyelenggarakan pembangunan daerah guna meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan pemerataan distribusi pendapatan. Berdasarkan ketetapan MPR Nomor XV/MPR/1998 Tentang Penyelenggaraan Otonomi Daerah, Pengaturan dan Pemanfaatan Sumber Daya Nasional yang Berkeadilan, serta Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah, pemerintah mengeluarkan kebijakan tentang otonomi daerah yaitu Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 yang kemudian direvisi menjadi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1999 dirubah menjadi Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Mengenai Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah.

Adanya otonomi daerah memberikan kewenangan yang luas dan bertanggung-jawab kepada pemerintah daerah secara proporsional. Adanya Undang-Undang ini sebagai upaya untuk pemberdayaan masyarakat, pengembangan prakarsa, peningkatan peran serta masyarakat dan pengembangan peran serta fungsi DPRD. Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 ini memberikan otonomi kepada pemerintah