



**IMPLEMENTASI
PROGRAM PENGEMBANGAN KECAMATAN FASE II TAHUN 2004
PADA DESA SUMBERWARU KECAMATAN SUKOWONO
KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh :

Budi Ryan Susanto
NIM : 010910201056

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2005**

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Budi Ryan Susanto

NIM : 010910201056

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul: “Implementasi Program Pengembangan Kecamatan Fase II Tahun 2004 pada Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus di junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Februari 2006

Yang menyatakan,

Budi Ryan Susanto
NIM: 010910201056

Dosen Pembimbing Utama

Drs. H. Boedijono, M.Si
NIP 131 832 304

Dosen Pembimbing Anggota

Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si
NIP 132 133 403

RINGKASAN

Program Pengembangan Kecamatan merupakan salah satu strategi pemerintah dalam mengentaskan kemiskinan yang menekankan pada aspek pemberdayaan sumberdaya lokal. Dalam pelaksanaannya yang sudah berjalan sekitar 3 tahun perlu dilakukan penelitian untuk melihat apakah pelaksanaan Program Pengembangan Kecamatan sudah dilakukan sesuai dengan petunjuk teknis pelaksanaan (PTO). Isu-isu yang terdengar mengenai permasalahan dalam PPK mendorong penulis untuk melakukan penelitian.

Implementasi Program Pengembangan Kecamatan (PPK) Fase II Tahun 2004 merupakan tema dari penelitian yang dilakukan penulis pada salah satu desa yang berada di Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember. Pemilihan Desa Sumberwaru sebagai lokasi atau situs penelitian tidak lain karena adanya beberapa fenomena menarik yang didapatkan penulis dari penelitian dan informasi awal yang didapatkan oleh penulis. Salah satu fenomena menarik adalah keberhasilan Desa Sumberwaru dalam memenangkan peringkat pertama dalam perengkingan di dalam forum Musyawarah Desa Kedua. Padahal menurut beberapa informan di kecamatan sumber daya manusia yang dimiliki Desa Sumberwaru jauh dibawah desa-desa yang lainnya.

Dalam penelitian yang dilakukan selama kurang lebih empat bulan, penulis menemukan beberapa kekurangan dan kelebihan Implementasi Program Pengembangan Kecamatan pada Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember. Salah satu kelebihan yang dimiliki oleh agen pelaksana PPK di Desa Sumberwaru adalah adanya semangat untuk tau dan belajar, sehingga lambat laun mereka dapat melaksanakan tugasnya dengan baik, meskipun juga terdapat beberapa agen pelaksana yang tidak melaksanakan tugasnya dengan baik. Adapun kelemahan yang ada adalah kebiasaan masyarakat desa terutama birokrasi desa yang menganggap PPK sebagai proyek-proyek kontraktual yang dapat diintervensi baik oleh masyarakat maupun oleh birokrasi desa. Hal ini menyebabkan mis komunikasi antara agen pelaksana dengan birokrasi desa, sehingga menghambat jalannya pelaksanaan kegiatan.

Dalam penulisan Karya Ilmiah Tertulis ini terbagi menjadi empat bab. Pada bab I atau pendahuluan penulis menjelaskan latar belakang permasalahan dan metodologi yang digunakan oleh peneliti sebagai pedoman atau panduan dalam melakukan penelitian di lapangan. Pada bab II dijelaskan beberapa landasan teori yang di gunakan dalam penelitian. Pada bab III menggambarkan mengenai Implementasi PPK Fase II tahun 2004 pada Desa Sumberwaru serta menyandra beberapa hal yang menjadi faktor penghambat dan faktor pendorong dalam Implementasi PPK Fase II Tahun 2004 pada Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember. Sedangkan pada bab IV adalah mengenai kesimpulan dari hasil pembahasan dan saran yang diberikan penulis untuk pelaksanaan PPK kedepan.

Jember, Februari 2006

Penulis

MOTTO

BARABG SIAPA BERTAKWA KEPADA ALLAH, NISCAYA ALLAH
AKAN JADIKAN JALAN KELUAR BAGINYA DAN DIA
MEMBERINYA ARAH YANG TAK TERDUGA (YUNUS : 9).

JADIKANLAH ENKAU SUMBER TAMBANG KEBAIKAN DAN
MAAFKAN SEGALA KESALAHAN YANG MENYAKITKAN,
SESUNGGUHNYA ENKAU DAPAT MELIHAT APA YANG ENKAU
LAKUKAN DAN DAPAT MENDENGAR APA YANG ENKAU
UCAPKAN (WASIAT ALI BIN ABI THALIB).

NO GAIN WITHOUT PAIN (ANONIM).

Sesuatu yang indah ini kupersembahkan untuk :

Kedua orang tuaku tercinta Ibu Mardisih dan Bapak Nursiadi yang selalu mencurahkan kasih sayang dan mendoakanku selalu. Kakaku Andri K. alhamdulillah jaza kallahu khoiro atas segala dukungan dan perhatiannya, adikku Citra Nurmatina Febriyanti (atun), terima kasih atas hiburan dan canda tawanya, membuat kepala menjadi fres kembali.

Teman teman dan saudara seperjuanganku Astra Candradimuka, tetap semangat dan kompak supaya tidak "dikeluarkan" lagi.

Almamaterku tercinta

"fresh 2001"

KATA PENGANTAR

Penulis memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik, hidayah dan ridlonya, sehingga penulisan Karya Ilmiah Tertulis ini dapat diselesaikan dengan baik. Karya Ilmiah Tertulis dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN KECAMATAN FASE II TAHUN 2004 PADA DESA SUMBERWARU KECAMATAN SUKOWONO KABUPATEN JEMBER”** ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program sarjana strata satu Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penulis telah banyak mendapatkan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak dalam penulisan Karya Ilmiah Tertulis, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Uung Nasdia B.S.W, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember, yang telah menerima karya ini sebagai Karya Ilmiah Tertulis.
2. Bapak Drs. Ardiyanto, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi, atas bantuan sarana dan prasarana selama penyelesaian Karya Ilmiah Tertulis ini.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, atas segala bantuan yang diberikan selama proses penyusunan Karya Ilmiah Tertulis ini.
4. Bapak Drs.H.Boedijono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang meluangkan waktu dan memberikan bimbingan sejak awal hingga terselesaikannya penelitian ini.
5. Ibu Selfi Budi Helpiastuti, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Anggota, yang memberikan kemudahan dan bimbingan sampai terselesaikannya Karya Ilmiah Tertulis ini.
6. Bapak Drs.H.Hendro Muljono selaku dosen wali yang telah banyak memberikan bimbingan selama menjadi mahasiswa.

7. Bapak Eko Darmawan selaku Konsultan Manajemen Kabupaten yang telah memberikan bantuan informasi dan data selama penelitian.
8. Bapak Camat Sukowono yang telah memberikan ijin dan membantu dalam proses penelitian.
9. Bapak Paimin Hadi selaku PjOK yang telah memberikan banyak bantuan dan informasi saat proses penelitian.
10. Bapak Drs.Sutiyoso selaku PjAK yang telah banyak membantu dalam proses penelitian.
11. Ir. Eka dan Ariyati S.P. selaku Fasilitator Kecamatan, yang telah banyak membantu jalannya proses penelitian.
12. Ibu Sri Afida selaku Ketua TPK yang telah banyak membantu pelaksanaan proses penelitian.
13. Semua pelaku PPK yang ada di Kecamatan dan di Desa yang tidak disebutkan disini yang telah banyak membantu penulis dalam proses penelitian.
14. Teman-temanku semuanya AN 2001 yang memberikan bimbingan dan support sampai penelitian ini selesai, terima kasih atas pinjaman buku dan bimbingannya.
15. Teman-teman semua di camp Astra Candradimuka yang memberikan perhatian dan support hingga terselesainya penelitian ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan Karya Ilmiah Tertulis ini masih banyak terdapat kekurangan, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca demi kesempurnaan penulisan yang akan datang.

Akhirnya, penulis berharap semoga Karya Ilmiah Tertulis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca, khususnya pada bidang Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Jember, Februari 2006

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
RINGKASAN	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	15
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	15
1.4 Metodologi Penelitian	16
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	23
2.1 Landasan Teori	23
2.1.1 Strategi Pembangunan dalam Penanggulangan Kemiskinan	23
2.1.2 Kebijakan Publik	32
2.1.3 Implementasi Kebijakan	34
2.1.4 Implementasi Program Pengembangan Kecamatan	40
2.1.5 Model Proses Implementasi George Edwards III	41
2.2 Tinjauan Penelitian Terdahulu	50
2.2.1 Penelitian Nurhudan (2004)	50
2.2.2 Posisi Penelitian	51

BAB 3. PEMBAHASAN	52
3.1 Deskripsi Daerah Penelitian	52
3.1.1 Gambaran Umum Desa Sumberwaru	52
3.1.2 Gambaran Perekonomian Desa Sumberwaru	58
3.2 Formulasi Kebijakan	60
3.2.1 Tujuan PPK	60
3.2.2 Sasaran PPK	60
3.2.3 Prinsip-prinsip PPK	61
3.2.4 Ketentuan Dasar PPK	62
3.2.5 Indikator Keberhasilan Program	67
3.2.6 Fungsi dan Peran Pelaku PPK	67
3.2.7 Sosialisai PPK	75
3.2.8 Media Informasi	77
3.2.9 Pelaksanaan Program	78
3.2.10 Pengendalian	95
3.2.11 Pelestarian	102
3.3 Implementasi PPK Fase II Tahun 2004 pada Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember	109
3.3.1 Sosialisasi	110
3.3.2 Media Informasi	114
3.3.3 Pelatihan FD	114
3.3.4 Perencanaan	114
3.3.5 Pelaksanaan Kegiatan	132
3.3.6 Penyelesaian Kegiatan	137
3.4 Faktor Penghambat dan Pendorong dalam Implementasi PPK Fase II tahun 2004 pada Desa Suberwaru kecamatan Sukowono Kabupaten Jember	141
BAB 4. KESIMPULAN DAN SARAN	151
4.1 Kesimpulan	151

4.2 Saran	153
DAFTAR PUSTAKA	154
LAMPIRAN	156

DAFTAR TABEL

Tabel	Judul	Halaman
Tabel 1.1	Kriteria dan Garis Kemiskinan.....	3
Tabel 1.2	Batas Miskin, Persentase, dan Jumlah Penduduk Miskin ... Tahun 1996-2003	4
Tabel 1.3	Klasifikasi Kecamatan Berdasarkan Keluarga Miskin dari Kabupaten Jember Tahun 2003	11
Tabel 1.4	Keluarga Pra Sejahtera Alasan Ekonomi dan Sejahtera I Alasan Ekonomi Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember (Versi PLKB)	12
Tabel 1.5	Keluarga Pra Sejahtera Alasan Ekonomi dan Sejahtera I Alasan Ekonomi Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember (Versi PLKB)	12
Tabel 3.1	Jumlah Penduduk dan Penduduk Miskin pada Desa Sumberwaru.....	53
Tabel 3.2	Jumlah Kepala Keluarga dan Kepala Keluarga Miskin Pada Desa Sumberwaru.....	53
Tabel 3.3	Penggunaan Luas Lahan Desa Sumberwaru	54
Tabel 3.4	Batas-batas Desa Sumberwaru	55
Tabel 3.5	Jumlah Penduduk Menurut Umur	55
Tabel 3.6	Kualitas Angkatan Kerja	56
Tabel 3.7	Kualitas Pendidikan.....	57
Tabel 3.8	Fasilitas Pendidikan.....	58
Tabel 3.9	Mata Pencaharian Penduduk Desa	69
Tabel 3.10	Musyawahar Antar Desa Pertama PPK Fase II Tahun 2004 di Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember	111

Tabel 3.11	Musyawarah Desa Pertama PPK Fase II Tahun 2004 di Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	114
Tabel 3.12	Penggalian Gagasan Kelompok dan Dusun PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember	116
Tabel 3.13	Musyawarah Khusus Perempuan PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	118
Tabel 3.14	Musyawarah Desa Kedua PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	120
Tabel 3.15	Penulisan Usulan Kegiatan PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	122
Tabel 3.16	Verifikasi Usulan PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	123
Tabel 3.17	Musyawarah Antar Desa Perguliran dan Pra MAD II PPK Fase II Tahun 2004 Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	125
Tabel 3.18	Kegiatan Yang Didanai PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan sukowono Kabupaten Jember	127
Tabel 3.19	Musyawarah Antar Desa Kedua PPK Fase II Tahun 2004 Kecamatan Sukowono Kabupeten Jember	128
Tabel 3.20	Pembuatan Desain Serta RAB PPK Fase II Tahun 2004 Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember	129
Tabel 3.21	Musyawarah Antar Desa Ketiga PPK Fase II Tahun 2004 Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember	130
Tabel 3.22	Musyawarah Desa Ketiga PPK Fase II Tahun 2004 Desa Sumberwaru Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember.....	132

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Judul	Halaman
Gambar 1.1	Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	22
Gambar 2.1	Dampak Langsung dan Tidak Langsung Terhadap Implementasi Kebijakan	49
Gambar 3.1	Struktur Organisasi PPK Tingkat Kecamatan	73
Gambar 3.2	Struktur Organisasi PPK Tingkat Desa	74
Gambar 3.3	Tahap Sosialisasi PPK	77
Gambar 3.4	Tahap Perencanaan PPK	84
Gambar 3.5	Alur Pelaksanaan PPK	105
Gambar 3.6	Tahap Pelaksanaan PPK	106
Gambar 3.7	Struktur Organisasi PPK Jalur Struktural	107
Gambar 3.8	Struktur Organisasi PPK Jalur Fungsional	108

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Judul	Halaman
Lampiran 1	Lembar Wawancara.....	156
Lampiran 2	Indikator Kemiskinan Versi BKKBN	159
Lampiran 3	Indikator Kemiskinan Versi BPS	160
Lampiran 4	Tingkat Pendidikan Key Informan	162
Lampiran 4	Dasar Hukum PPK di Kabupaten Jember	163