

**ANALISIS PROYEKSI PENERIMAAN PAJAK PENGAMBILAN DAN
PEMANFAATAN AIR PERMUKAAN (P3AP) DI UPT. DINAS
PENDAPATAN PROPINSI JAWA TIMUR JEMBER**

***THE ANALYSIS TAX REVENUE PROJECTION UTILIZATION OF SURFACE
WATER IN UPT. DINAS PENDAPATAN PROPINSI
JAWA TIMUR JEMBER***

SKRIPSI

Oleh
Christa Marchaulina Sinaga
NIM 050910201160

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013



**ANALISIS PROYEKSI PENERIMAAN PAJAK PENGAMBILAN DAN
PEMANFAATAN AIR PERMUKAAN (P3AP) DI UPT. DINAS
PENDAPATAN PROPINSI JAWA TIMUR JEMBER**

***THE ANALYSIS TAX REVENUE PROJECTION UTILIZATION OF SURFACE
WATER IN UPT. DINAS PENDAPATAN PROPINSI
JAWA TIMUR JEMBER***

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Christa Marchaulina Sinaga
NIM 050910201160**

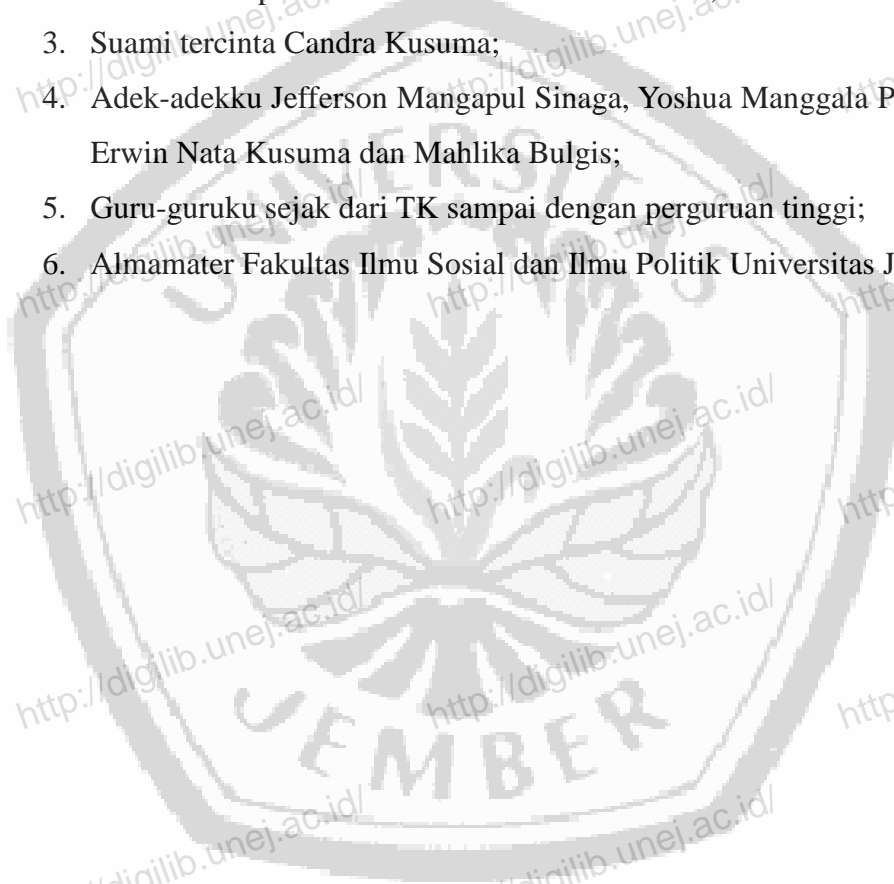
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013

PERSEMBAHAN

Ku persembahkan ide, tenaga dan pikiran dari tulisan ini untuk;

1. Orang tuaku Hari Rohani dan Walder Sinaga;
2. Mertuaku Bapak Rifa'i Mustofa dan Ibu Halima;
3. Suami tercinta Candra Kusuma;
4. Adek-adekku Jefferson Mangapul Sinaga, Yoshua Manggala Putra Sinaga, Erwin Nata Kusuma dan Mahlika Bulgis;
5. Guru-guruku sejak dari TK sampai dengan perguruan tinggi;
6. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.



MOTTO

”Entah akan berkarir atau menjadi ibu rumah tangga, seorang wanita wajib berpendidikan tinggi karena ia akan menjadi ibu. Ibu-ibu cerdas akan menghasilkan anak-anak cerdas”
(Dian Sastrowardoyo)



Dian Sastrowardoyo on twitter.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Christa Marchaulina Sinaga

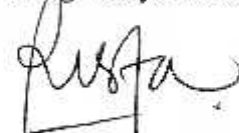
NIM : 050910201160

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Analisis Proyeksi Penerimaan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan (P3AP) di UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan instansi sudah disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus saya junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Januari 2013

Yang menyatakan,



Christa Marchaulina Sinaga

NIM 050910201160

SKRIPSI

**ANALISIS PROYEKSI PENERIMAAN PAJAK PENGAMBILAN DAN
PEMANFAATAN AIR PERMUKAAN (P3AP) DI UPT. DINAS
PENDAPATAN PROPINSI JAWA TIMUR JEMBER**

***THE ANALYSIS TAX REVENUE PROJECTION UTILIZATION OF SURFACE
WATER IN UPT. DINAS PENDAPATANPROPINSI
JAWA TIMUR JEMBER***

Oleh
Christa Marchaulina Sinaga
NIM 050910201160

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. H. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Agus Suharsono, M.Si

PENGESAHAN

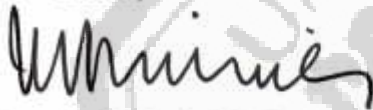
Skripsi berjudul *Analisis Proyeksi Penerimaan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan (P3AP) di UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari, tanggal : Selasa, 15 Januari 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

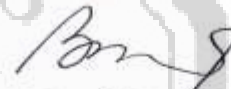
Tim Penguji

Ketua,



Dra. Inti Wasiati, MM
NIP. 195307311980022001

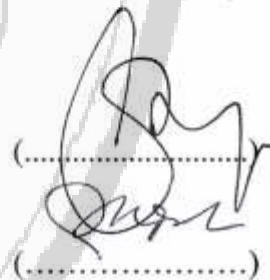
Sekretaris,



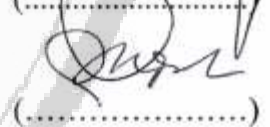
Drs. H. Boedijono, M.Si
NIP. 196103311989021001

Anggota Penguji

1. Drs. Agus Suharsono, M.Si
NIP. 196308141989031023
2. Drs. Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 195607261989021001

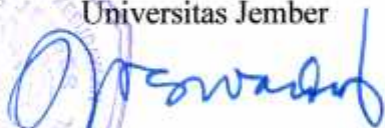


(.....)



(.....)

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember



Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 195207271981031003

NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Analisis Proyeksi Penerimaan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan (P3AP) di UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember;

Christa Marchaulina Sinaga, 050910201160; 2013: 106 halaman; Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Negeri Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk meramalkan dan menganalisis besarnya Pajak Air Permukaan (PAP) Kabupaten Jember pada UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember selama 5 (lima) tahun ke depan berdasarkan data Pajak Air Permukaan (PAP) pada tahun-tahun sebelumnya.

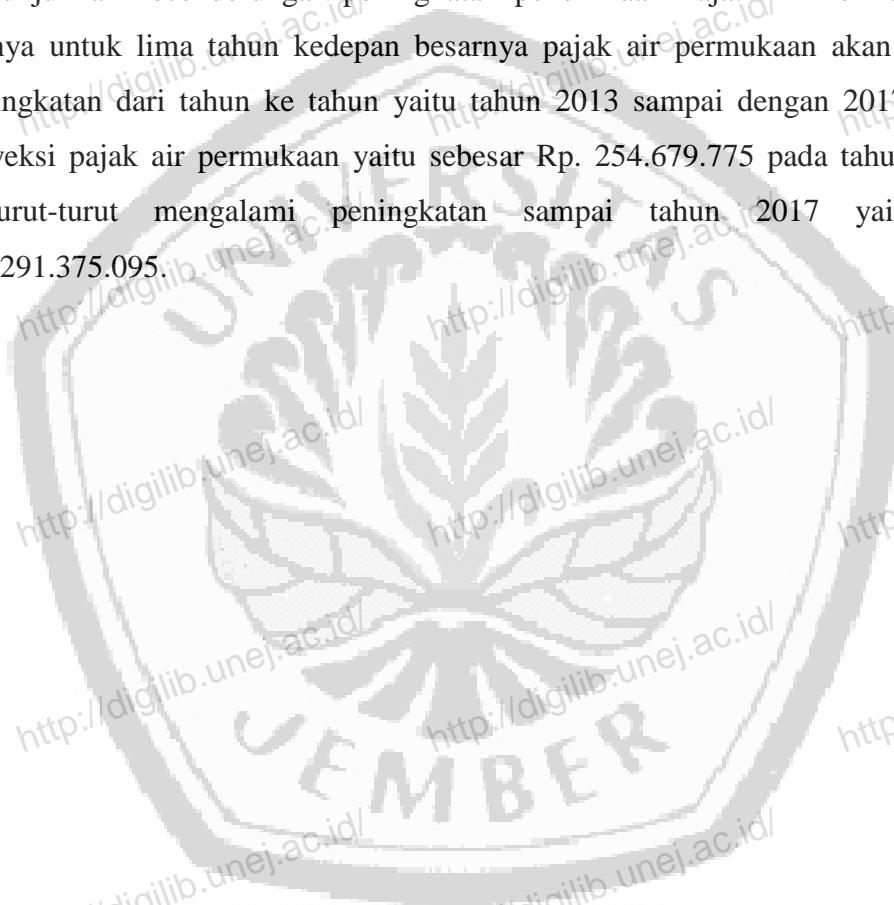
Pajak Air Permukaan (PAP) adalah pajak atas pengambilan dan/atau pemanfaatan air permukaan bagi orang pribadi atau badan, kecuali untuk keperluan dasar rumah tangga dan pertanian rakyat. Pajak Air Permukaan (PAP) merupakan bagian dari Pajak Daerah Tingkat I (Propinsi) yang dapat dijadikan sebagai salah satu sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan bermanfaat untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan daerah guna mewujudkan otonomi daerah yang luas, nyata dan bertanggung jawab.

Permasalahan Pajak Air Permukaan (PAP) pada UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember adalah laju pertumbuhan pajak air permukaan yang *fluktuatif*, besarnya kontribusi pajak air permukaan terhadap pendapatan asli daerah masih belum mencapai 1% serta adanya perusahaan perseorangan atau industri besar maupun kecil yang belum mengantongi ijin penggunaan air permukaan sehingga berpengaruh terhadap besarnya realisasi pajak air permukaan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah *deskriptif kuantitatif* yang berusaha menggambarkan dan menganalisis data melalui data

sekunder secara utuh mengenai besarnya proyeksi penerimaan pajak air permukaan Kabupaten Jember selama 5 (lima) tahun kedepan. Analisis data dalam penelitian ini menggunakan analisis deret berkala (*time series*) menggunakan trend linier dengan metode kuadrat terkecil (*least square method*).

Hasil penelitian dan analisis menggunakan metode *Least Square Method* menunjukkan kecenderungan peningkatan penerimaan Pajak Air Permukaan, yang artinya untuk lima tahun kedepan besarnya pajak air permukaan akan mengalami peningkatan dari tahun ke tahun yaitu tahun 2013 sampai dengan 2017. Besarnya proyeksi pajak air permukaan yaitu sebesar Rp. 254.679.775 pada tahun 2013 dan berturut-turut mengalami peningkatan sampai tahun 2017 yaitu sebesar Rp. 291.375.095.



PRAKATA

Puji syukur kepada Allah Swt, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Proyeksi Penerimaan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan (P3AP) di UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. Prof Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Himawan Bayu P. MA. Ph.D selaku Pembantu Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
5. Bapak Drs. H. Boedijono, M.Si dan Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak masukan dan sarannya;
6. Ibu Dina Suryawati, S.Sos.M.AP selaku Dosen Wali;
7. Bapak Mulyono bagian nilai prodi Administrasi Negara, atas segala kesabaran, keikhlasan dan ketulusannya yang telah memberikan banyak masukan dan nasehat;

8. Bapak Drs. Mohammad Noer, MSA selaku kepala UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember dan Bapak H. Kunto Adji, SE selaku Kepala Sub. Bagian Tata Usaha yang telah memberikan ijin penelitian serta kemudahan dalam mendapatkan data;
9. Semua pihak yang ada di UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember, Pak Umar, Pak Mail, Bu Elok, Bu Linda, (alm) Pak Pri, Pak Topan, Mas Guntur, Mas Wahyu, Mas Hendra, Mas Agus dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, untuk bantuan dan kerjasama serta keceriaan yang diberikan selama penulis melakukan penelitian;
10. Mama tersayang, Hari Rohani, yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendidik, papa, adek-adek terhebatku, Jefferson Mangapul Sinaga yang selalu jaim dan angkuh, Yoshua Manggala Putra Sinaga yang selalu bandel dan pemalas;
11. Keluarga besar Bapak Rifa'i Mustofa dan Ibu Halima, untuk setiap panjatan doa, harapan, perhatian dan kasih sayangnnya kepadaku, serta adek-adek yang unik, Erwin Nata Kusuma dan Mahlika Bulgis;
12. Suami terhebat, Candra Kusuma, yang selalu sabar dan sangat sabar dalam memotivasi, mengarahkan, menasehati dan meredam amarahku, terima kasih buat kasih sayang dan keikhlasannya menerima aku apa adanya, *you are the best for me*;
13. Keluarga besar Kumon Mutiara Jember, Rifah, Lia, Kak Anna, Kak Delim, Kak Tita, Arum, Mey, Kak Wiwin, Kak Niar, Nindy, Ayu, Eva, Kak Dwi, dan kakak-kakak yang lainnya dan terutama Ibu Irawati Lugianto, yang telah memberikan banyak kesempatan untuk aku lebih percaya diri, bertumbuh menjadi pribadi yang kuat dan terus berkembang dalam menghadapi kerasnya dunia kerja, menjadikan lebih kritis dan lebih berani menghadapi apapun. Sungguh pelajaran yang sangat berharga.
14. Teman-teman AN 2005, Ayu, Novi, Iin, Erlin, Ika, Yeyen, Yunik, Danny, Ambar, Beni, Wiwik, Fuad, Donny, April, Rina, Virda, Nana, Ruruh, Esti,

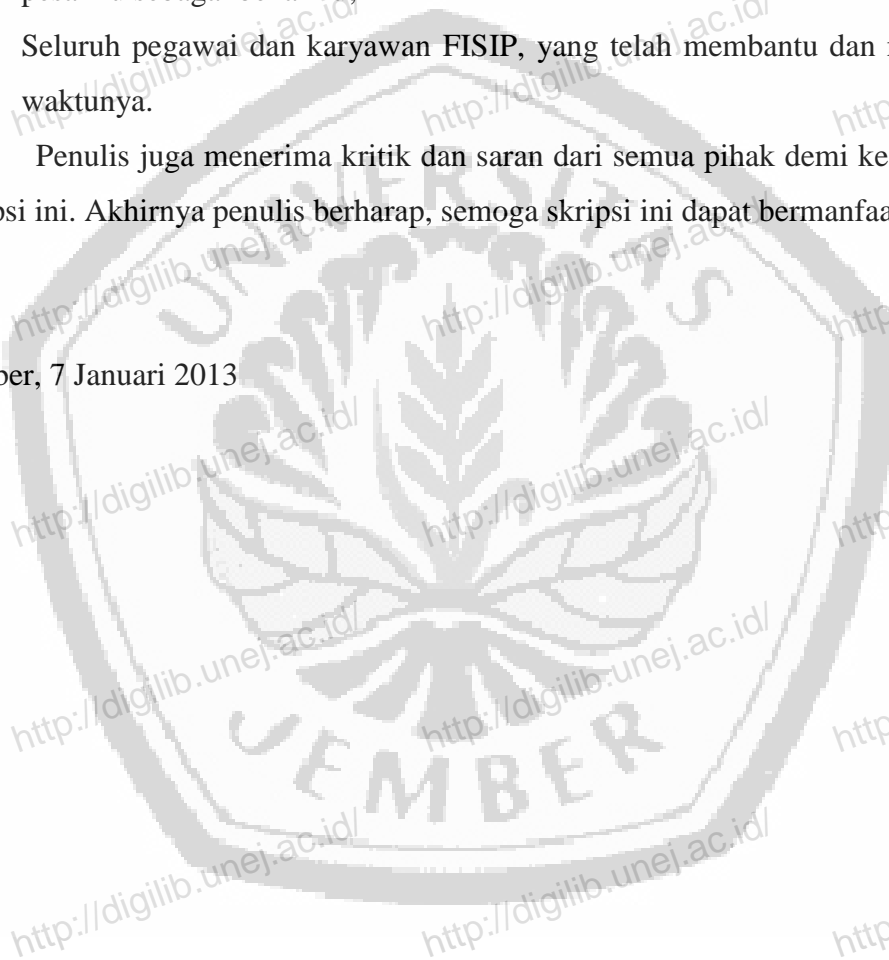
Indra, Azie, Yupie, Uwix dan teman-teman lainnya, ternyata dengan adanya skripsi kalian menjadi berbeda;

15. Teman-teman kosanku di Jalan Kalimantan, Sara, Ragil, Pepet, Ninuk, Asmi, Nyoto, Virgin, Titis, Putri, dan terutama buat adek kosanku yang spesial, Reni Peta Peti, terus berjuang dan semangat buat studinya dan jangan lupakan semua pesanku sebagai bekalmu;
16. Seluruh pegawai dan karyawan FISIP, yang telah membantu dan meluangkan waktunya.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 7 Januari 2013

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	18
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	18
1.3.2 Manfaat Penelitian	18
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Otonomi Daerah	21
2.2 Konsep Pendapatan Asli Daerah	23

2.3 Konsep Pajak dan Pajak Daerah	25
2.4 Konsep Pajak dan Pajak Daerah dalam Ilmu Administrasi.....	30
2.5 Pajak Air Permukaan (PAP)	33
2.5.1 Dasar Hukum Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan	33
2.5.2 Obyek dan Subyek Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan	34
2.5.3 Prosedur Perijinan Penggunaan Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan	35
2.5.4 Dasar Pengenaan Pajak (DPP)	36
2.5.5 Cara Menghitung Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan.....	37
2.5.6 Tata Cara Penetapan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Pajak Air Permukaan.....	37
2.5.7 Tata Cara Pembayaran Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan	39
2.5.8 Tata Cara Penagihan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan	40
2.6 Penelitian Terdahulu	41
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1 Tipe Penelitian	42
3.2 Obyek Penelitian	43
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	43
3.4 Identifikasi Variabel	44
3.5 Definisi Operasional	44
3.6 Sumber dan Jenis Data	45
3.7 Teknik Pengumpulan Data	46
3.8 Teknik Analisa Data	47
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	

4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	51
4.1.1 Sejarah Singkat UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember.....	51
4.1.2 Kedudukan UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember	53
4.1.3 Tugas dan Fungsi UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember	54
4.1.3.1 Tugas UPTD	54
4.1.3.2 Fungsi UPTD	54
4.1.4 Struktur Organisasi UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember	55
4.1.4.1 Tanggung Jawab Masing-masing Struktur	56
4.1.4.2 Tugas Masing-masing Struktur	56
4.2 Penyajian Data	59
4.3 Analisis Data	82
4.3.1 Analisis Fluktuasi.....	93
4.4 Interpretasi Hasil Analisis Data.....	96
4.4.1 Proyeksi Pajak Air Permukaan UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember	96
BAB 5 PENUTUP	
5.1 Kesimpulan.....	105
5.2 Saran	106

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember Tahun 2007-2012	6
Tabel 1.2 Penerimaan PAD dari sektor pajak dan retribusi daerah pada UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012	8
Tabel 1.3 Target dan Realisasi Pajak Air Permukaan Kabupaten Jember Tahun 2007-2012.....	11
Tabel 1.4 Pertumbuhan Pajak Air Permukaan pada UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012.....	13
Tabel 1.5 Kontribusi Pajak Air Permukaan terhadap Pendapatan Asli Daerah UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012.....	15
Tabel 4.1 Penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012.	61
Tabel 4.2 Beberapa sungai yang digunakan dalam Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan Kabupaten Jember	63
Tabel 4.3 Data Wajib Pajak Pajak Air Permukaan UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012.....	66
Tabel 4.4 Peruntukkan Air Permukaan pda tiap wajib pajak Kabupaten Jember 2007-2012	68
Tabel 4.5 Nilai Perolehan Air (NPA) untuk menghitung Pajak Air Permukaan (PAP)	70
Tabel 4.6 Data Porsi Peruntukkan Pajak Air Permukaan oleh Wajib Pajak UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember	75

Tabel 4.7 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD)

UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012..... 77

Tabel 4.8 Laju Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah dari sektor pajak pada

UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012 79

Tabel 4.9 Kontribusi Pajak dan Retribusi Daerah terhadap PAD pada

UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012..... 80

Tabel 4.10 Realisasi Penerimaan Pajak Air Permukaan Kabupaten Jember

Tahun 2007-2012..... 85

Tabel 4.11 Pengolahan Data dengan Metode *Least Squares* berdasarkan

Penerimaan Pajak Air Permukaan 2007-2012..... 88

Tabel 4.12 Perhitungan Trend dengan Metode *Least Squares* berdasarkan

Data Penerimaan Pajak Air Permukaan 2007-2012..... 90

Tabel 4.13 Realisasi PAP terhadap Kecenderungan PAP dengan Metode

Least Squares Tahun 2007-2012..... 91

Tabel 4.14 Volume Pemakaian Air Permukaan PDAM Wirolegi dan PDAM

Jember pada Januari – Desember 2012..... 94

Tabel 4.15 Kecenderungan Pajak Air Permukaan UPT. Dinas Pendapatan

Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012 97

Tabel 4.16 Selisih Realisasi PAP dengan Perhitungan Kecenderungan Metode

Least Squares 98

Tabel 4.17 Proyeksi Pajak Air Permukaan UPT. Dinas Pendapatan Propinsi

Jawa Timur Jember 2013-2017..... 101

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1 Struktur Organisasi UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2012	55
Gambar 4.2 Alur Prosedur Perijinan Pengambilan dan Pemanfaatan Air Permukaan	64
Gambar 4.3 Grafik Realisasi Penerimaan Pajak Air Permukaan Kabupaten Jember 2007-2012	86
Gambar 4.4 Grafik Realisasi Penerimaan PAP 2007-2012 terhadap Kecenderungan dengan Metode <i>Least Squares</i>	99
Gambar 4.5 Grafik Proyeksi Penerimaan Pajak Air Permukaan Kabupaten Jember 2013-2017	102

DAFTAR LAMPIRAN

1. Perhitungan Pajak

- A. Prosentase realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap target Pendapatan Asli Daerah (PAD) di UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- B. Tingkat pertumbuhan Pajak Air Permukaan UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- C. Kontribusi Pajak Air Permukaan (PAP) terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- D. Realisasi Pajak Air Permukaan (PAP) terhadap target Pajak Air Permukaan (PAP) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- E. Tingkat pertumbuhan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- F. Tingkat pertumbuhan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor (BBNKB) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- G. Rata-rata pertumbuhan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012

- H. Rata-rata pertumbuhan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor (BBNKB) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- I. Rata-rata pertumbuhan Pajak Air Permukaan (PAP) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
- J. Kontribusi pajak dan retribusi daerah terhadap total penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember 2007-2012
2. Undang Undang N0. 28 Tahun 2009 tentang Pajak dan Retribusi Daerah
 3. Surat Permohonan Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
 4. Surat Permohonan Izin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
 5. Surat Izin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Linmas Kabupaten Jember
 6. Surat Keterangan Selesai Penelitian dari UPT. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur Jember