

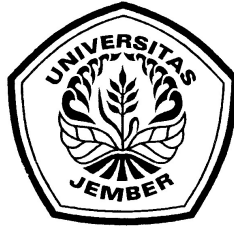
**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
DI PROPINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Oleh

**DIAN YUDISTIANTONO
NIM 040810301304**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2008**



**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
DI PROPINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi
Universitas Jember

Oleh

**DIAN YUDISTIANTONO
NIM 040810301304**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2008**

PERSEMBAHAN

Allah SWT,

yang telah melimpahkan Rahmat, Karunia dan HidayahNya, serta memberikan jalan kemudahan, kelancaran serta inspirasi, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Nenekku,

Nenekku “Soeminem” tersayang, Terima kasih atas segala kasih sayang, doa serta penantian yang telah engkau berikan sejak aku masih kecil sampai saat ini.

Ibuku, Ibuku, Ibuku dan Ayahku,

Ayahku “Sulastono” tercinta yang selalu kusayangi dan kuhormati, yang selama ini telah memberikan kepercayaan penuh, pengorbanan lahir batin serta doa yang tiada henti-hentinya.

Ibuku “S.E.S Mundiyaningsih” tersayang yang dengan ketulusannya tiada pernah berhenti memberikan doa dan motivasi untuk keberhasilan dan kebahagiaanmu di dunia dan akhirat.

Adik-Adikku,

(Untuk Kalian Aku Berjuang)

Fima Herdwiyananti A., terima kasih atas doanya dan aku selalu berharap agar engkau bisa jauh lebih sukses daripada aku (Aku yakin kamu bisa).

Deliv Trilastono, Bangkitlah dan hadapi masa depanmu yang masih panjang serta jangan pernah menycewakan Bapak-Ibu.

Almamaterku “Universitas Jember” tercinta

MOTTO

“ Sesungguhnya shalatku, ibadahku, hidupku dan matiku hanya untuk Allah, Tuhan Semesta Alam.”
(QS Al An’Am : 162)

“ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan ”
(QS Al Insyirah : 6)

“ Man Jadda Wa Jadda ”

“ Kita tidak akan pernah tahu apa yang akan terjadi hari esok bila kita menyerah hari ini”

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dian Yudistianono

NIM : 040810301304

Jurusan : Akuntansi

Menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul “Pemetaan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah di Propinsi Jawa Timur” adalah murni hasil karya penulis dan bukan penjiplakan dari karya penelitian lain.

Jember, 7 Juli 2008
Yang Menyatakan,

(Dian Yudistianono)

SKRIPSI

**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
DI PROPINSI JAWA TIMUR**

Oleh

DIAN YUDISTIANTONO
NIM 040810301304

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Sudarno, M.Si, Ak

Dosen Pembimbing II : Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PEMETAAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH DI PROPINSI JAWA TIMUR
Nama Mahasiswa : Dian Yudistianono
NIM : 040810301304
Jurusan : Akuntansi

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Drs. Sudarno, M.Si, Ak
NIP. 131 832 327

Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak
NIP. 132 002 081

Mengetahui
Ketua Jurusan Akuntansi,

Drs. Wasito, M.Si, Ak
NIP. 131 966 372

Tanggal Persetujuan : 7 Juli 2008

JUDUL SKRIPSI

PEMETAAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI PROPINSI JAWA TIMUR

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Dian Yudistianono
NIM : 040810301304
Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

7 Juli 2008

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Agung Budi Sulistyو, SE, M.Si, Ak (.....)
2. Sekretaris : Drs. Imam Mas'ud, MM, Ak (.....)
3. Anggota I : Drs. Sudarno, M.Si, Ak (.....)
4. Anggota II : Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak (.....)

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. H. Sarwedi, MM
NIP. 131 276 658

ABSTRACT

Regional Autonomy Implementation gives large opportunity for regions to improve their own financial performance. Regions have authority to manage and optimize their own local resources. But, unfortunately, the regional autonomy started when regions had difference of readiness facing the era because of the impact of monetary crisis.

The objective of the research is to find the map of the regional financial performance and analysis of financial ratio at APBD. The regions with good financial performance before the era are indicated have better readiness than the others. It is also indicated that the regions will have better financial performance during the regional autonomy. The indicators used to find the map are the share of regional own revenue to regional expenditure and the growth of regional own revenue. The population of the research used are the regions (kabupaten/kota) in East Java, which the data used the year 2006.

The result shows that the the share of regional own revenue to regional expenditure at 2006 still lower. The regions still have strong dependence on the central government. But conversly, the growth of the regional own revenues at 2006 have positive mostly. The map of the regional financial performance at 2006 have not flatten proportion.

Keyword : Map, Financial Performance, Province of East Java.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pemetaan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah di Propinsi Jawa Timur”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. Prof. Dr. H. Sarwedi, MM. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Drs. Wasito, M.Si, Ak selaku Ketua Program Jurusan S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak selaku Sekretaris Jurusan S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember dan selaku Dosen Pembimbing II.
4. Drs. Sudarno, Msi, Ak selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam penulisan Skripsi ini.
5. Hendarawan SP, SE, M.Si, Ak yang telah memberikan saran dan nasehat yang berguna bagi perkembangan skripsi ini.
6. Drs. Imam Mas’ud, MM, Ak, terima kasih atas ilmu,cerita&pengalaman hidup serta petuah-petuahnya.
7. Seluruh dosen Fakultas Ekonomi Universitas Jember terutama Dosen S1 Akuntansi yang telah membimbing dan memberi bekal ilmu pengetahuan selama perkuliahan.
8. Seluruh staf administrasi S1 Akuntansi yang telah memberi bantuan pada seluruh mahasiswa S1 Akuntansi.

9. Dinas Pendapatan Propinsi Jawa Timur yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian memberikan data-data yang dibutuhkan.
10. Ayahanda Sulastono dan Ibunda S.E.S Mundiyaningsih yang tidak pernah bosan mencurahkan kasih sayang, perhatian dan selalu menyertaiku langkahku dengan ketulusan doa&restu.
11. Adik-adikku tercinta Fima H.A, Deliv Trilastono serta seluruh keluarga besar, terima kasih atas dorongan dan doanya untuk mengerjakan skripsi.
12. In the Name of *Tiara*, yang selalu memberiku motivasi, doa dan semangat dalam menjalani hidup dan menyelesaikan skripsi ini. *“Thanks a lot being my good great someone that I ever had”*.
13. Drs. Moyan sekeluarga dan Mb’ Ifa sekeluarga, matur sembah nuwun atas bantuan dan semangatnya, ngapunten bila banyak merepotkan.
14. My PrenD Cowok S1 Akt ’04 : Agus, Dian F “Parto” (*Wake Up*), Hanafi, Boz Tiar, Pak Eko, Kiki’ “Soto”, Landi, Ferry, Dedy, Zaim, Rangga, Riguk, Rahmat dan semua cowok Akt ’04, terima kasih atas dukungan, kebersamaan, persaudaraan, dan keceriaan kalian semua yang telah memberiku kesan mendalam yang tak terlupakan baik suka maupun duka. Bersama kalian banyak pelajaran hidup yang kudapat.
15. My PrenDz Cewek S1 Akt ’04 : Amelia, Rayi, Desika, Rosita, Ika Kurnia, Frista, Ayu’, Ima, Laila, Ina, Nuphus, Nufus R., Gistri, Mb Mika ‘n semuanya deh, thanks a lot, semoga sukses serta bahagia dunia akhirat.
16. Ita’, Nourma dan Elok (Maap banget ak udah banyak salah ma kalian, Maapin ya)!. untuk Alien Sukses, maju terus n semoga langgeng (jalan masih panjang Non).
17. All Of pengurus HMJ_A periode 2007/2008, terima kasih atas kesempatan berproses dan pengalaman, sukses sLalu untuk Kalian.
18. The Members of KEMAPATA, Wisnu “Black”, Haris “Darko”, Phenjor, Risto, Nia, Nita, Inoy, Iponk, Akbar. Maju Terus Blitarku...!

19. My Prendz Kosan : Hari “Santoz”, Wahyu “MaXsum”, Fandi “Ucil”, Beny, Alim, Ferry “PepenK”, Wahyu “Mbink”, Yudhis, Fany “Panjoel”, Yudhan “PaK NduT”. Suka dukaku kulewati bersama kalian, kebersamaan kita tak akan pernah terlupakan n Do’t forget me, ok?!
20. Semua mahasiswa-mahasiswi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
21. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu di sini yang telah banyak membantu dan memberikan dorongan baik langsung maupun tak langsung dalam penulisan skripsi ini.

Mengingat kemampuan dan pengetahuan penulis yang sangat terbatas, maka penulisan skripsi ini masih banyak kekurangannya dan masih jauh dari sempurna, sehingga akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak.

Jember, Juli 2008

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMBUTAN	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Akuntansi Sektor Publik	8
2.1.2 Otonomi Daerah	10
2.1.3 Pemerintahan Daerah	11

2.1.4 Keuangan Daerah	12
2.1.5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	14
2.1.6 Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	16
2.1.7 Analisis Rasio Keuangan	18
2.1.8 Metode Kuadran.....	22
2.2 Penelitian Terdahulu	23
 BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis dan Sumber Data	25
3.1.1 Jenis Penelitian.....	25
3.1.2 Sumber Data.....	25
3.2 Populasi Penelitian	25
3.3 Metode Analisis Data	26
 BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Propinsi Jawa Timur	28
4.2 Analisis Struktur Kinerja	30
4.3 Analisis Rasio Keuangan Pada APBD Pemerintah Daerah .	83
4.3.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	83
4.3.2 Rasio <i>Share</i> (Kontribusi)	85
4.3.3 Rasio Efektivitas PAD.....	86
4.3.4 Rasio Keserasian.....	87
4.3.5 Rasio <i>Growth</i> (Pertumbuhan) PAD	89
4.4 Peta Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah di Propinsi Jawa Timur	90

BAB 5. KESIMPULAN, KETERBATASAN DAN SARAN.....	94
5.1 Kesimpulan.....	94
5.2 Keterbatasan.....	96
5.3 Saran	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Klasifikasi Status Kemampuan Keuangan Daerah Berdasarkan Metode Kuadran.....	22
Tabel 4.1	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Pacitan.....	30
Tabel 4.2	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Ponorogo.....	31
Tabel 4.3	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Trenggalek.....	33
Tabel 4.4	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Tulungagung.....	34
Tabel 4.5	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Blitar.....	36
Tabel 4.6	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Kediri.....	37
Tabel 4.7	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Malang.....	38
Tabel 4.8	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Lumajang.....	39
Tabel 4.9	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Jember	41
Tabel 4.10	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Banyuwangi.....	42
Tabel 4.11	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Bondowoso.....	43
Tabel 4.12	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Situbondo.....	45
Tabel 4.13	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Probolinggo.....	46
Tabel 4.14	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Pasuruan.....	47
Tabel 4.15	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Sidoarjo.....	49
Tabel 4.16	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Mojokerto.....	50
Tabel 4.17	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Jombang.....	51
Tabel 4.18	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Nganjuk.....	53
Tabel 4.19	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Madiun.....	54
Tabel 4.20	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Magetan.....	55
Tabel 4.21	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Ngawi.....	57
Tabel 4.22	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Bojonegoro.....	58
Tabel 4.23	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Tuban.....	60
Tabel 4.24	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Lamongan.....	61
Tabel 4.25	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Gresik.....	63
Tabel 4.26	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Bangkalan.....	64

Tabel 4.27	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Sampang	65
Tabel 4.28	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Pamekasan	67
Tabel 4.29	Target dan Realisasi APBD Kabupaten Sumenep	69
Tabel 4.30	Target dan Realisasi APBD Kota Kediri	70
Tabel 4.31	Target dan Realisasi APBD Kota Blitar	71
Tabel 4.32	Target dan Realisasi APBD Kota Malang	73
Tabel 4.33	Target dan Realisasi APBD Kota Probolinggo.....	74
Tabel 4.34	Target dan Realisasi APBD Kota Pasuruan	76
Tabel 4.35	Target dan Realisasi APBD Kota Mojokerto.....	77
Tabel 4.36	Target dan Realisasi APBD Kota Madiun	79
Tabel 4.37	Target dan Realisasi APBD Kota Surabaya.....	80
Tabel 4.38	Target dan Realisasi APBD Kota Batu	82
Tabel 4.39	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	84
Tabel 4.40	Rasio <i>Share</i> (Kontribusi)	85
Tabel 4.41	Rasio Efektivitas PAD	86
Tabel 4.42	Rasio Keserasian	88
Tabel 4.43	Rasio <i>Growth</i> (Pertumbuhan) PAD	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kinerja Keuangan Berdasarkan Metode Kuadran.....	22
Gambar 4.1	Peta Propinsi Jawa Timur.....	28
Gambar 4.2	Peta Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah di Propinsi Jawa timur dengan Metode Kuadran.....	91

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Tabel Rasio Kemandirian Keuangan Daerah
- Lampiran 2 Tabel Rasio *Share* (Kontribusi)
- Lampiran 3 Tabel Rasio Efektivitas PAD
- Lampiran 4 Tabel Tabel Rasio Keserasian
- Lampiran 5 Tabel Rasio *Growth* (Pertumbuhan)
- Lampiran 6 Tabel Kuadran
- Lampiran 7 Laporan Realisasi Anggaran Kota Surabaya
- Lampiran 8 Surat Penelitian
- Lampiran 9 Kartu Konsultasi

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Era globalisasi saat ini merupakan sesuatu yang tidak dapat dihindari oleh seluruh masyarakat dunia. Bangsa Indonesia sebagai bagian dari masyarakat dunia memiliki kewajiban untuk secara terus-menerus berpartisipasi dalam mewujudkan pemerintahan yang baik (*good governance*). *World Bank* dalam Mardiasmo (2001:18) mendefinisikan *Good governance* sebagai suatu penyelenggaraan manajemen pembangunan yang sejalan dengan prinsip demokrasi, penghindaran salah alokasi dana investasi, pencegahan korupsi baik secara politik dan administratif. Pemerintahan yang baik setidaknya ditandai dengan tiga elemen yaitu transparansi, partisipasi dan akuntabilitas. Transparansi dibangun atas dasar kebebasan memperoleh informasi. Partisipasi maksudnya mengikutsertakan masyarakat dalam pembuatan keputusan baik secara langsung maupun tidak langsung melalui lembaga perwakilan yang dapat menyalurkan aspirasinya. Sedangkan akuntabilitas adalah pertanggungjawaban kepada publik atas setiap aktivitas yang dilakukan.

Untuk mewujudkan *good governance* diperlukan perubahan paradigma pemerintahan yang mendasar dari sistem lama yang serba sentralistis, dimana pemerintah pusat sangat kuat dalam menentukan kebijakan. Paradigma baru tersebut menuntut suatu sistem yang mampu mengurangi ketergantungan dan bahkan menghilangkan ketergantungan pemerintah daerah kepada pemerintah pusat, serta bisa memberdayakan daerah agar mampu berkompetisi baik secara regional, nasional maupun internasional. Menanggapi paradigma baru tersebut maka pemerintah memberikan otonomi kepada daerah seluas-luasnya yang bertujuan untuk memungkinkan daerah mengurus dan mengatur rumah tangganya sendiri agar berdaya guna dan berhasil guna dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan serta dalam rangka pelayanan kepada masyarakat serta mengganti sistem sentralisasi menjadi desentralisasi. Penyelenggaraan otonomi daerah dilaksanakan dengan memberikan otonomi seluas-luasnya dan secara proporsional