



**KINERJA KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**

Oleh

**Arik Yulianto  
NIM 060810101169**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini ku persembahkan untuk:

- ✓ Kedua orang tuaku Ibu Suriwi dan Alm. Bapak Suwito tercinta, terima kasih atas semua kasih sayangnya, kerja keras, perhatiannya dan do'anya yang selalu membimbingku ke jalan menuju kesuksesan dalam hidup ini;
- ✓ Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai perguruan tinggi;
- ✓ Almamaterku tercinta, Fakultas Ekonomi UNIVERSITAS JEMBER.

## MOTTO

“...Sesungguhnya sesudah ada kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain) dan ingat kepada tuhanmulah hendaknya kamu berharap...”  
(QS. Al Insyiroh : 6-8)

Percaya diri adalah perbendaharaanku, ilmu adalah senjata, sabar adalah pakaianku, yakin adalah kekuatanku, kejujuran adalah kehormatanku, taat adalah kecintaanku, kebahagiaanku adalah sholat dan ibadah.

(Suri Tauladan Rosulullah)

“Jika anda telah memiliki impian, berilah tanggal bagi pencapaiannya, dan impian itu akan menjadi cita-cita.”

(Mario Teguh)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arik Yulianto

NIM : 060810101169

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “ **KINERJA KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN JOMBANG** ” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Februari 2012

Yang menyatakan,

Arik Yulianto

NIM. 060810101169



## **KINERJA KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN JOMBANG**

### **SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh:

**Arik Yulianto**  
**NIM 060810101169**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN**  
**FAKULTAS EKONOMI**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**2012**

**SKRIPSI**

**KINERJA KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN JOMBANG**

Oleh

**Arik Yulianto  
NIM 060810101169**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing I : Drs. J. Sugiarti, SU  
Dosen Pembimbing II : Dr. Zainuri, M.Si**

**ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **Kinerja Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Jombang**

Nama : Arik Yulianto

NIM : 060810101169

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Regional

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. J. Sugiarto, SU

NIP. 194701091977031001

Dr. Zainuri, M. Si

NIP. 198301162008122001

Mengetahui,

Ketua Program Studi IESP

Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si

NIP. 19600412198702100

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kinerja Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Jombang” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Kamis, 16 Februari 2012

Tempat : Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Dr. Lilis Yuliati, SE, M.Si  
NIP. 196907181995122001

Sekretaris,

Anggota,

Dr. Regina Niken Wilantari, SE, M.Si  
NIP. 197409132001122001

Drs. J. Sugiarto, SU  
NIP. 194701091977031001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc  
NIP. 195608311984031002



**Arik Yulianto**

*Jurusan Ilmu Ekonomi Studi dan Pembangunan, Fakultas Ekonomi,  
Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Kinerja dan kemampuan keuangan daerah merupakan salah satu ukuran yang dapat digunakan untuk melihat kemampuan daerah dalam menjalankan otonomi daerah. Kabupaten Jombang dipilih sebagai lokasi penelitian karena merupakan salah satu kabupaten terbaik dalam penyelenggaraan pemerintahan. Untuk menganalisis perkembangan kemampuan keuangan daerah dalam pelaksanaan otonomi daerah digunakan alat analisis rasio kinerja keuangan daerah dari sisi penerimaan, rasio kinerja keuangan daerah dari sisi pengeluaran, derajat kemandirian daerah dan analisis trend. Hasil analisis menunjukkan bahwa kinerja keuangan daerah dari sisi penerimaan daerah kabupaten Jombang selama pelaksanaan kebijakan otonomi daerah menunjukkan kemampuan daerah dalam menggali potensi daerah sebagai sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD), Bagi Hasil Pajak, Bukan Pajak masih sangat rendah; sedangkan ketergantungan daerah terhadap pemerintah pusat yang diwujudkan dalam bentuk Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK) masih tinggi. Ditinjau dari sisi pengeluaran daerah, selama pelaksanaan kebijakan otonomi daerah menunjukkan bahwa tingkat belanja daerah masih lebih besar untuk kebutuhan belanja rutin dibandingkan dengan belanja pembangunan. Apabila ditinjau dari derajat kemandirian daerah yang mengukur seberapa besar penerimaan yang berasal dari daerah sendiri yang mampu membiayai kebutuhan daerah selama pelaksanaan otonomi daerah, menunjukkan kemampuan derajat kemandirian yang masih rendah dan semakin menurun.

**Kata Kunci** : Kemampuan Keuangan dan Kemandirian Daerah

## PRAKATA

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kinerja Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Jombang”. Sholawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW.

Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan di Fakultas Ekonomi Universitas Jember. Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. J. Sugiarto, SU selaku Dosen Pembimbing I, atas kompetensi, pengalaman, ketauladanan, kesabaran serta atas saran dan kritik yang membangun dalam pengambilan judul skripsi ini.
2. Bapak Dr. Zainuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing II, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas ketelitian beliau telah senantiasa mengarahkan, serta saran yang konstruktif dalam penyempurnaan skripsi ini.
3. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember, Bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc, atas kesempatan yang diberikan kepada penulis menjadi mahasiswa IESP Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
4. Bapak Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan (IESP) dan Ibu Dra. Aisyah Jumiati, M.Si selaku Sekretaris Jurusan IESP atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan selama menempuh studi.
5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan POMA dan Perpustakaan Pusat.

6. Rasa hormat dan terima kasih banyak secara kusus saya haturkan kepada Ibunda Suriwi dan Almarhum Ayahanda Suwito yang selalu memberi doa, kasih sayangnya, dan jadi panutan yang saya banggakan. Serta Sahroni Sidiq, Agus Suwandono dan Ibu Hj. Suwarsi yang aku sayangi, terima kasih atas bantuan materi dan doanya.
7. Semua pihak yang telah banyak membantu, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Jember, 16 Februari 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
2.1 Landasan Teori .....	8
2.1.1 Otonomi Daerah .....	8
2.1.2 Desentralisasi .....	9
2.1.3 Dimensi Ekonomi dari Desentralisasi Fiskal .....	12
2.1.4 Anggaran dan Pendapatan Belanja Daerah .....	16
2.1.5 Fungsi Anggaran dan Pendapatan Belanja Daerah .....	16
2.1.6 Keuangan Daerah .....	17
2.1.7 Sumber Penerimaan Keuangan Daerah .....	17

2.1.8	Belanja Daerah.....	24
2.1.9	Pengelolaan Keuangan Daerah .....	25
2.1.10	Pengelolaan APBD Sebagai Komponen Utama Manajemen Keuangan Daerah.....	27
2.1.11	Hubungan Keuangan Pusat-Daerah .....	30
2.1.12	Kinerja Kemampuan Keuangan Daerah.....	31
2.1.13	Kemandirian Keuangan Daerah.....	32
2.2	Penelitian Sebelumnya.....	33
2.3	Kerangka Berpikir .....	43
<b>BAB III.</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	45
3.2	Jenis dan Sumber Data.....	45
3.3	Ruang Lingkup dan Lokasi Penelitian.....	45
3.4	Metode Pengolahan Data .....	45
3.4.1	Sisi Penerimaan (Fiscal Availability) .....	46
3.4.2	Sisi Pengeluaran (Fiscal Needs) .....	47
3.4.3	Derajat Kemandirian Daerah .....	48
3.4.4	Kriteria Kemampuan dan Kemandirian Keuangan Daerah (Skala Interval) .....	49
3.4.5	Analisis Trend.....	49
<b>BAB IV.</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>51</b>
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Jombang .....	51
4.2	Gambaran Umum Keuangan Daerah.....	52
4.2.1	Total Pendapatan Daerah.....	52
4.2.2	Pendapatan Asli Daerah .....	53
4.2.3	Dana Perimbangan .....	54
4.2.4	Pengeluaran atau Belanja Daerah .....	55
4.3	Hasil Analisis Data .....	56

4.3.1 Hasil Analisis Kinerja Keuangan Melalui Sisi Penerimaan (Fiscal Availability) .....	56
4.3.2 Hasil Analisis Kinerja Keuangan Melalui Sisi Pengeluaran (Fiscal Needs) .....	62
4.3.3 Hasil Analisis Derajat Kemandirian Daerah .....	66
4.4 Pembahasan .....	74
4.4.1 Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Jombang Ditinjau dari Sisi Penerimaan (Fiscal Availability) .....	74
4.4.2 Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Jombang Ditinjau dari Sisi Pengeluaran (Fiscal Needs) .....	76
4.4.3 Derajat Kemandirian Daerah .....	77
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	79
5.1 Kesimpulan .....	79
5.2 Saran .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	81
<b>LAMPIRAN</b> .....	84

## DAFTAR TABEL

Tabel	Uraian	Halaman
2.1	Penelitian Sebelumnya .....	36
3.1	Kriteria Kemampuan dan Kemandirian Keuangan Daerah .....	49
4.1	Perkembangan Total Pendapatan Daerah Kabupaten Jombang.....	52
4.2	Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Jombang .....	53
4.3	Perkembangan Dana Perimbangan Kabupaten Jombang .....	55
4.4	Perkembangan Total Belanja Daerah Kabupaten Jombang.....	56
4.5	Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Penerimaan Daerah .....	57
4.6	Rasio Dana Bagi Hasil Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	59
4.7	Perkembangan Rasio Transfer Dari Pusat Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	61
4.8	Perkembangan Rasio Pengeluaran Rutin Terhadap Total Pengeluaran Daerah.....	63
4.9	Perkembangan Rasio Pengeluaran Pembangunan Total Pengeluaran Daerah	65
4.10	Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Belanja Rutin .....	67
4.11	Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Pengeluaran Daerah.....	69
4.12	Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah, Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Belanja Rutin.....	71
4.13	Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah, Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Total Pengeluaran Daerah.....	73

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Uraian	Halaman
1. 1	Pola Kewenangan dan Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah.....	3
1. 2	Perkembangan Dana Transfer Pusat ke Daerah .....	4
1. 3	Proporsi Pendapatan Daerah di Kabupaten Jombang.....	5
2. 1	Kerangka Berpikir .....	44
4. 1	Proporsi Rata-Rata Dana Perimbangan .....	54
4. 2	Trend Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	58
4. 3	Trend Perkembangan Rasio Dana Bagi Hasil Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	60
4. 4	Trend Perkembangan Rasio Transfer dari Pusat Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	62
4. 5	Trend Perkembangan Rasio Pengeluaran Rutin Terhadap Total Pengeluaran Daerah.....	64
4. 6	Trend Perkembangan Rasio Pengeluaran Pembangunan Terhadap Total Pengeluaran Daerah.....	66
4. 7	Trend Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Belanja Rutin.....	68
4. 8	Trend Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Pengeluaran Daerah.....	70
4. 9	Trend Perkembangan Rasio Pendapatan Asli Daerah, Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Belanja Rutin .....	72
4. 10	Trend Perkembangan Rasio Pendaptan Asli Daerah, Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Total Pengeluaran Daerah .....	74



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Uraian	Halaman
A	Analisis Trend Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	84
B	Analisis Trend Rasio Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Total Penerimaan Daerah.....	85
C	Analisis Trend Rasio Dana Alokasi Umum + Dana Alokasi Khusus Terhadap Total Penerimaan Daerah .....	86
D	Analisis Trend Rasio Belanja Rutin Terhadap Total Pengeluaran Daerah	87
E	Analisis Trend Rasio Belanja Pembangunan Terhadap Total Pengeluaran Daerah .....	88
F	Analisis Trend Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Belanja Rutin..	89
G	Analisis Trend Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Pengeluaran Daerah .....	90
H	Analisis Trend Rasio Pendapatan Asli Daerah + Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Belanja Rutin.....	91
I	Analisis Trend Rasio Pendapatan Asli Daerah + Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Total Pengeluaran Daerah .....	92