



**EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT  
GENERASI SEHAT DAN CERDAS**  
*(Studi Kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang  
Tahun 2008)*

*An Evaluation of National Program on Comunity Empowerment  
“Healthy and Smart Generation“  
(Case Study At Village of Wajak Subdistrict of Wajak Malang  
Disrtrict in 2008)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi ilmu administrasi negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Insan Mangun P**  
**NIM 030910201234**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**

## PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati kuucapkan syukur sembahku kepada Allah SWT, yang hanya kepadaNya aku bergantung. Ku persembahkan skripsi ini untuk:

*Alm. Ibunda Siti Aminah, BA dan Ayahanda Abdul Azukur, BA tercinta  
yang tak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang  
serta pengorbanan yang tulus*

*kakak-kakakku tercinta:*

*Fsa Nuri Wijaya, Dewi Fitriastuti, Luluk Mutiara Bakti,  
Untan Kartika Sari, walidah Jejaningrum dan  
Nila Kamilia Suryaningrum  
Atas bantuan doa dan semangatnya*

*Guru-guruku sejak JK sampai PJ terhormat,  
Yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran*

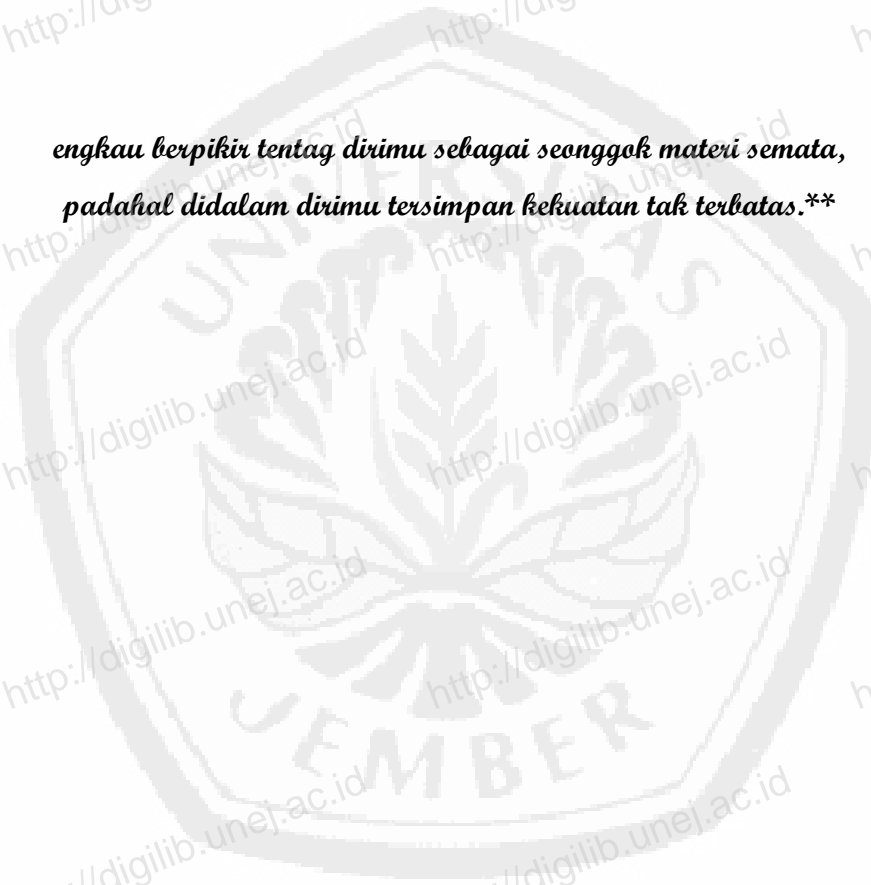
*Almamater tercinta,*

*Program studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.*

## MOTTO

*Barang siapa tidak melakukan perencanaan,  
justru menyusun rencananya sendiri unuk mengalami kegagalan. \**

*engkau berpikir tentang dirimu sebagai seonggok materi semata,  
padahal didalam dirimu tersimpan kekuatan tak terbatas.\*\**



\*Koontz dan Fulmer dalam Winardi 1989. *Perencanaan dan Pengawasan Dalam Bidang Manajemen*. Bandung: CV Mandar Maju

\*\*Ali bin Abi Thalib dalam Sentanu. 2008. *Quantum Ikhlas Teknologi Aktivasi Kekuatan hati*. Jakarta: PT Elex Media Komputindo

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Insan Mangun Puspita

NIM : 030910201234

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat dan Cerdas (*Studi Kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang Tahun 2008*)”. Adalah benar-benar hasil karya sendiri, kevuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab ataskeabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatsanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan itu tidak benar.

Jember, 10 Januari 2011

Yang menyatakan,

INSAN MANGUN P

030910201234

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT  
GENERASI SEHAT DAN CERDAS  
(Studi Kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang  
Tahun 2008)**

**OLEH:**

**Insan Mangun Puspita**

**030910201234**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing I : Drs. Agus Suharsono, M.Si.**

**Dosen Pembimbing II : Drs. Abdul KholiqAzhari, M.Si.**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat dan Cerdas (Studi kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang tahun 2008)” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Jumat, 14 Januari 2011

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Ketua Penguji,

Drs. Supranoto, M.Si.

NIP 196102131988021001

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Agus Suharsono, M.Si.

NIP 196308141989031023

Anggota III,

Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si.

NIP 195607261989021001

Anggota IV,

Hadi Makmur, S.Sos, M.AP.

NIP 197410072000121001

Dina Suryawati, S.Sos, M.Si.

NIP 198009172005012001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

**Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat dan Cerdas (Studi Kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang Tahun 2008). A National Program Evaluation On Healthy and Smart Generation Society Endeavor (Case Study at Wajak Village Wajak Subdistrict Malang District in 2008)** Nama: Insan Mangun P: NIM; 030910201234; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Masalah kemiskinan sampai saat ini masih menjerat bangsa Indonesia. Oleh karena itu pemerintah terus berusaha mengatasi masalah tersebut dengan mengeluarkan program penanggulangan lanjutan yaitu Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat dan Cerdas. Program ini lebih fokus pada bidang kesehatan dan pendidikan yang merupakan faktor penting dalam mempengaruhi tingkat kesejahteraan suatu masyarakat.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana kesesuaian antara proses pelaksanaan PNPM Generasi Sehat dan Cerdas Tahun 2008 yang dilakukan di desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang dengan Petunjuk Teknis Operasional (PTO)?

Konsep yang digunakan dalam penelitian ini adalah evaluasi. Tipe dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan data kualitatif. Informan sebanyak 10 orang terdiri dari: kepala desa, 1 orang Fasilitator Kecamatan, 6 orang Tim Pertimbangan Musyawarah Desa (TPMD), 2 orang Fasilitator Desa (FD), 3 orang Pelaksana Kegiatan (PK) dan 5 orang penerima manfaat program.

Pelaksanaan evaluasi PNPM Generasi Sehat dan Cerdas di desa Wajak kecamatan Wajak Kabupaten Malang dinilai dari 5 indikator yang terdapat di Petunjuk Teknis Operasional, yaitu: tingkat keberpihakan kepada masyarakat miskin, keberpihakan kepada perempuan, kepedulian pada masa depan anak, transparansi, akuntabilitas, partisipasi dan desentralisasi.

Hasil dari evaluasi di desa Wajak kecamatan Wajak kabupaten Malang ini bisa dikatakan belum berhasil, karena masih banyak yang belum sesuai dengan Petunjuk Teknis Operasional

## PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nyasehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat dan Cerdas (Studi Kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang Tahun 2008)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Drs Agus Suharsono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Utama, Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si., selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
2. Drs. Harun Al Rasyid, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa.
3. Herman Ali Sadikin, ST., selaku Fasilitator Kecamatan di tempat penulis melakukan penelitian yang telah membantu memberikan data dan menjadi narasum utama dalam skripsi ini.
4. Rekan-rekan di kontrakan PB.Sudirman 23, yang telah memberi dorongan dan semangat kepada penulis.
5. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, februari 2011

Penulis



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Konsepsi Dasar .....	10
2.2 Pembangunan.....	10
2.3 Konsep Kemiskinan .....	11
2.4 Konsep Evaluasi .....	16
2.5 Kriteria evaluasi.....	22
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	<b>23</b>
3.1 Lokasi Penelitian dan Periode Penelitian .....	23
3.2 Tipe Penelitian .....	23
3.3 Sumber dan Jenis Data .....	24
3.4 Penentuan Informan .....	25
3.5 Tehnik Pengumpulan Data .....	26
3.6 Uji Keabsahan Data.....	28

**BAB 4. PEMBAHASAN..... 32**

4.1 Deskripsi Daerah Penelitian..... 32

4.1.1 Profil Desa Wajak..... 32

4.1.1.1 Jumlah Penduduk..... 32

4.1.1.2 Jumlah Penduduk Menurut Umur dan Agama..... 33

4.1.1.3 Kualitas pendidikan ..... 33

4.2 PNPM Generasi Sehat dan Cerdas..... 34

4.2.1 Tujuan PNPM Generasi Sehat dan Cerdas ..... 35

4.2.2 Sasaran Program ..... 35

4.2.3 Fungsi dan Peran Pelaku PNPM Generasi Sehat dan Cerdas ..... 35

4.2.4 Mekanisme PNPM Generasi Sehat dan cerdas..... 40

4.3 Evaluasi PNPM Generasi Sehat dan Cerdas (studi kasus di  
Desa Wajak Kecamatan wajak Kabupaten Malang tahun 2008)... 50

4.4 Pelaksanaan Kegiatan PNPM Generasi sehat dan Cerdas di  
Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang Tahun 2008 63

4.5 Matrik Hasil Analisis Variabel Evaluasi Program  
Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat Dan Cerdas (studi  
kasus di Desa Wajak Kecamatan Wajak Kabupaten Malang).... 68

**BAB 5. PENUTUP.....**

5.1 Kesimpulan..... 71

5.2 Saran ..... 71

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**