

SKRIPSI

MERGER BANK UMUM SEBAGAI IMPLEMENTASI
KEPEMILIKAN TUNGGA PERBANKAN

MERGER PUBLIC BANK AS IMPLEMENTATION OF
SINGLE PRESENCE BANKING

KADEK YENI KRISTİYANTI
NIM. 060710101172

UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2010

MOTTO

***“Memperoleh kekayaan hendaknya senantiasanya
berdasarkan kebenaran dan kebajikan”****



* Sarasamuccaya 261

PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : KADEK YENI KRISTIYANTI

NIM : 060710101172

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul : MERGER BANK UMUM SEBAGAI IMPLEMENTASI KEPEMILIKAN TUNGGAL PERBANKAN adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 07 Juli 2010

Yang menyatakan,

KADEK YENI KRISTIYANTI

NIM. 060710101172

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda I Putu Bagiatha, S.H. yang selalu menemani penulis dikala sedih dan bahagia, mengiringi tiap langkah penulis dengan do'a, mengorbankan segala kepentingannya demi kebahagiaan penulis, serta mengasihi penulis dengan tulus tanpa pamrih dan semoga masih ada waktu bagi penulis untuk membahagiakan serta membuat Ayahanda bangga dan Ibunda Ni Kadek Sitha (Almarhumah) yang sangat berjasa kepada penulis dan meskipun hanya diberikan sedikit waktu untuk bersama dan merasakan kasih sayang Ibunda, penulis yakin Ibunda selalu mengasihi, melindungi dan mengiringi langkah penulis;
2. Alma Mater Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya banggakan;
3. Segenap Guru dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Negeri Jember, terima kasih telah memberikan limpahan ilmu yang tak ternilai oleh suatu apapun.

**MERGER BANK UMUM SEBAGAI IMPLEMENTASI
KEPEMILIKAN TUNGGA PERBANKAN**

***MERGER PUBLIC BANK AS IMPLEMENTATION OF
SINGLE PRESENCE BANKING***

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam
Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember

**KADEK YENI KRISTIYANTI
NIM. 060710101172**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2010**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 5 AGUSTUS 2010**

Oleh:

Pembimbing,

KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U.

NIP. 194809031980021001

Pembantu Pembimbing,

IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H., M.H.

NIP. 197306271997022001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

MERGER BANK UMUM SEBAGAI IMPLEMENTASI KEPEMILIKAN TUNGGAL PERBANKAN

Oleh :

KADEK YENI KRISTİYANTI
NIM. 060710101172

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U. **IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H.,**
M.H.

NIP. 194809031980021001

NIP. 197306271997022001

Mengesahkan :
Kementerian Pendidikan Nasional Republik Indonesia
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum.
NIP. 196001011988021001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 26

Bulan : Agustus

Tahun : 2010

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

MARDI HANDONO, S.H., M.H.
NIP. 196312011989021001

EDY SRIONO, S.H., M.H.
NIP. 195505041984031001

Anggota Penguji :

KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U. :
NIP. 194809031980021001

IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H., M.H. :
NIP. 197306271997022001

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Ida Sang Hyang Widhi Tuhan Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas segala karunia dan lindungan-Nya, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum. Skripsi ini dapat diselesaikan dengan hasil kerja keras, ketekunan, dan ketelitian, serta dorongan semangat dan bantuan dari semua pihak baik secara materiil maupun secara moril sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya dengan judul **“MERGER BANK UMUM SEBAGAI IMPLEMENTASI KEPEMILIKAN TUNGGAL PERBANKAN”**.

Penulis menyadari bahwa banyak sekali hambatan, tantangan dan kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Kopong Paron Pius, S.H., S.U., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu dan tiada lelah untuk memberikan bimbingan, nasehat maupun motivasi sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
2. Ibu Ikarini Dani Widiyanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi yang telah sabar memberikan masukan, motivasi maupun ilmu serta petunjuk sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
3. Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. selaku Ketua Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan sabar dalam memberikan pengarahan;
4. Bapak Edy Sriono, S.H., M.H. selaku Sekretaris Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan motivasi serta pengarahan kepada penulis;
5. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;

6. Jajaran Pembantu Dekan, Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan II, Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.Hum., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak Sugijono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan/Bagian Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Jember;
8. Bapak Gautama Budi Arundhati, S.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Jember
9. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Jember yang penulis hormati dan banggakan;
10. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda I Putu Bagiartha, S.H. yang selalu menemani penulis dikala sedih dan bahagia, mengiringi tiap langkah penulis dengan do'a, serta mengasihi penulis dengan tulus tanpa pamrih dan Ibunda Ni Kadek Sitha (Almarhumah) yang sangat berjasa kepada penulis dan meskipun hanya diberikan sedikit waktu untuk bersama dan merasakan kasih sayang Ibunda, penulis yakin Ibunda selalu mengasihi, melindungi dan mengiringi langkah penulis;
11. Kakak tercinta Putu Lia Puspita, S.H. yang telah mendo'akan dan memberikan kasih sayang, bantuan serta dukungan baik secara moril maupun materiil kepada penulis;
12. Keluarga besar tercinta Ni Ketut Ngandeng, Ketut Radja, Made Setat, Wayan Empu Guana Pura, S.H., Nyoman Ayu Trisnayanti, S.H., Made Ratna Wijayanti, Komang Gargitha, Ir. Putu Puja Astawa, beserta seluruh keluarga besar lainnya yang telah membimbing, memberikan do'a, kasih sayang dan turut membesarkan penulis;
13. Keluarga besar Bapak Kopong Paron Pius, S.H., S.U.: Josephine Engeline Punu, Firman Floranta Adonara, S.H, M.H., Inne Retno Asri, S.Ked., Susana Petrus, S.Pd., Maria Emiliana K., Maurus Es King Jim K., Adrianus Brian Yulio, Amsal Elia Baskoro Adonara, dan Hizkia Prakoso Adonara yang selalu memberikan bantuan dan nasehat yang berguna bagi penulis;

14. Teguh Fudhoko, S.H. yang telah memberi semangat, motivasi, serta dukungan yang tiada henti selama proses pembuatan skripsi ini;
15. Sahabat-sahabat tercinta di Fakultas Hukum Universitas Jember angkatan 2006 : Dinda Wulan Bestari, Yulivatin Hasanah, Rizka Ulul Azmi, Wayan Frida, Firman Junaidi, S.H., Defri Rizal Fadli, Mihwar Anshari, S.H., yang telah banyak memberikan bantuan dan masukan selama proses pengerjaan skripsi ini dan telah menjadi sahabat seperjuangan di bangku kuliah serta teman-teman yang lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu-satu yang telah memberikan kenangan indah di kampus tercinta ini;
16. Kos Cantik IIE beserta pasangan dan alumninya tercinta Rachmi Sofiani, Resti Yuana, Faizah Rezza, Octaviana Kurniawati, S.E., Payaresi Adellia, Catur, Fatimah Yulianingrun, Herdian Bety, Devita Irmaningtiyas, Sophia Endriyani, S.H., Lia Mahardika, S.H., Radhita Ayuning, S.H., Muhamad Lukmanil Hakim, Budi Santoso, S.H., Heru Kiswanto, Prarardhya Nugraha, S.T., tidak lupa juga kepada bapak penjaga kos Pak Tok yang selalu memberikan keceriaan, perhatian dan kasih sayang di hari-hari penulis;
17. Teman-teman Kesatuan Mahasiswa Hindu Dharna (KMHDI) Agung Yundi Bahuda Sistawan, S.H., Agus Supratno, Kadek Dwi, Gus De, Dewi yang penulis hormati dan banggakan serta teman-teman lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan semuanya yang turut memberi arti sebuah kenyataan hidup bagi penulis;
18. Serta semua pihak yang telah membantu dan berjasa dalam penyelesaian skripsi ini yang telah banyak berjasa kepada penulis.

Semoga semua doa, bimbingan, pengarahan, nasehat, bantuan, semangat, dan dorongan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang lebih baik dari Ida Sang Hyang Widhi Wasa. Akhir kata, besar harapan penulis, semoga dengan adanya skripsi ini dapat memberikan sumbangsih bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat serta berguna bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Jember, 07 Juli 2010

Penulis

RINGKASAN

Penulisan skripsi ini pada dasarnya dilatarbelakangi oleh adanya suatu krisis ekonomi yang melanda Indonesia dan negara-negara lainnya di dunia. Disamping dari adanya faktor terjadinya krisis dunia/krisis global yang dialami banyak negara termasuk kawasan Asia Tenggara, krisis yang terjadi di Indonesia juga disebabkan oleh kelemahan struktural pada sistem perbankan. Selain itu, kebijakan perbankan yang belum memadai menyebabkan rentan dan mudah hilangnya kepercayaan masyarakat pada industri perbankan, ditambah dengan berlarut-larutnya penyelesaian bank bermasalah.

Oleh karena itu, Bank Indonesia berupaya untuk meningkatkan konsolidasi perbankan yang salah satunya adalah dengan mengeluarkan peraturan mengenai kepemilikan tunggal perbankan. Dikeluarkannya Peraturan Kepemilikan Tunggal Perbankan yang tertuang dalam Peraturan Bank Indonesia No. 8/16/PBI/2006 telah berpengaruh terhadap pihak-pihak yang sudah menjadi pengendali pada lebih dari satu bank. Kepada mereka diberikan tiga pilihan untuk melakukan penyesuaian struktur kepemilikannya agar sesuai dengan peraturan kepemilikan tunggal. Salah satu pilihan yang disediakan adalah merger. Bank yang memilih untuk melakukan merger, di satu sisi bisa meningkatkan modal dan mengurangi jumlah bank sedangkan di sisi lain, merger bisa menimbulkan monopoli yang akan merugikan persaingan usaha sehat. Dalam hal ini, peraturan perundang-undangan sangat berperan dalam mencegah hal tersebut. Merger juga berdampak terhadap pihak-pihak yang terkait di dalamnya termasuk nasabah kreditur dan debitur.

Berdasarkan latar belakang tersebut, penulis memandang perlu untuk mengkaji sekian permasalahan mengenai pelaksanaan merger bank umum, dalam suatu karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul **“MERGER BANK UMUM SEBAGAI IMPLEMENTASI KEPEMILIKAN TUNG GAL PERBANKAN”**.

Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini meliputi 3 (tiga) hal, yaitu: Pertama, Bagaimana mekanisme merger bank umum. Kedua, Apa akibat hukum merger terhadap nasabah debitur dan kreditur. Ketiga, Apa relevansi merger bank

umum dengan kepemilikan tunggal perbankan. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk menjawab 3 (tiga) rumusan masalah diatas.

Tujuan penulisan yang digunakan agar dalam penulisan skripsi ini dapat diperoleh sasaran yang dikehendaki, maka perlu ditetapkan suatu tujuan penulisan. Adapun tujuan penulisan disini dapat dibagi menjadi 2 (dua) yaitu tujuan secara umum dan tujuan secara khusus.

Metode penelitian yang digunakan adalah dengan menggunakan tipe penelitian yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan undang-undang (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Sumber bahan hukum yang digunakan yaitu terdiri dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan non hukum. Sedangkan analisis bahan hukum yang digunakan adalah dengan menggunakan metode deduktif.

Prosedur merger bank umum diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 1999 dan Surat Keputusan Direksi Bank Indonesia No.32/51/KEP/DIR, prosedur merger terdiri dari lima tahap, yaitu Tahap Merger Proposal (Usulan Rencana Penggabungan), Tahap Pelaksanaan Rapat Umum Pemegang Saham (RUPS), Tahap Permohonan Izin Merger, Tahap Berlakunya Izin Merger dan Tahap Pelaporan Pelaksanaan Merger.

Merger bank umum menimbulkan akibat beralihnya keberadaan nasabah debitur dan kreditur dari bank-bank peserta merger menjadi nasabah debitur dan kreditur bank hasil merger.

Relevansi merger dengan peraturan kepemilikan tunggal perbankan adalah bahwa merger dapat mencapai sasaran konsolidasi perbankan dalam menciptakan stratifikasi perbankan sesuai yang ditetapkan dalam Arsitektur Perbankan Indonesia, dimana dengan merger, aspek permodalan bertambah dan dapat mereduksi jumlah bank yang ada sehingga meningkatkan efektifitas pengawasan oleh Bank Indonesia.

Hendaknya pemerintah melakukan revisi terhadap peraturan mengenai pelaksanaan merger karena peraturan yang ada dianggap sudah tidak sesuai lagi dengan perkembangan zaman. Selain itu, perlu dipertimbangkan juga adanya regulasi untuk mengatur pemberian hak kepada nasabah untuk didahulukan

apabila terjadi sesuatu, khusus dalam hal sebab yang diakibatkan atas terjadinya merger.



DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Sampul Depan	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Pernyataan	iv
Halaman Persembahan	v
Halaman Prasyarat gelar	vi
Halaman Persetujuan	vii
Halaman Pengesahan	viii
Halaman Penetapan Panitia Penguji	ix
Halaman Ucapan Terima Kasih	x
Halaman Ringkasan	xiii
Halaman Daftar Isi	xv
Halaman Daftar Lampiran	xvii
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
1. 1 Latar Belakang	1
1. 2 Rumusan Masalah	4
1. 3 Tujuan Penulisan	4
1. 3. 1 Tujuan Umum	4
1. 3. 2 Tujuan Khusus	5
1. 4 Metode Penelitian	5
1. 4. 1 Tipe Penelitian	5
1. 4. 2 Pendekatan Masalah	6
1. 4. 3 Sumber Bahan Hukum	6
A. Bahan Hukum Primer	7
B. Bahan Hukum Sekunder	7
C. Bahan Non Hukum	8
1. 4. 4 Analisis Bahan Hukum	8

BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2. 1 Bank	9
2.1.1 Pengertian Bank.....	9
2.1.2 Jenis-Jenis Bank.....	12
2. 2 Merger Bank	15
2.2.1 Pengertian Merger Bank	15
2.2.2 Syarat-Syarat Merger Bank	18
2. 3 Arsitektur Perbankan Indonesia (API).....	19
2.3.1 Pengertian API.....	19
2.3.2 Program Kegiatan API.....	20
2. 4 Kepemilikan Tunggal Perbankan.....	25
2.4.1 Pengertian Kepemilikan Tunggal Perbankan	25
2.4.2 Sasaran dan Tujuan Kepemilikan Tunggal Perbankan	27
BAB 3 PEMBAHASAN	29
3. 1 Mekanisme Merger Bank Umum	29
3. 2 Akibat Hukum Merger Terhadap Nasabah Debitur dan Kreditur	36
3. 3 Relevansi Merger Bank Umum Dengan Kepemilikan Tunggal Perbankan.....	41
BAB 4 PENUTUP.....	48
4. 1 Kesimpulan	48
4. 2 Saran.....	49

DAFTAR BACAAN

LAMPIRAN

LAMPIRAN

1. Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 1999 Tentang Merger, Konsolidasi, dan Akuisisi Bank
2. Peraturan Bank Indonesia (PBI) No. 8/16/PBI/2006 Tentang Kepemilikan Tunggal pada Perbankan Indonesia
3. Surat Keputusan Direksi Bank Indonesia No. 32/51/KEP/DIR Tanggal 14 Mei 1999 Tentang Persyaratan dan Tata Cara Merger, Konsolidasi dan Akuisisi Bank Umum

