

**UPAYA-UPAYA DINAS PENDAPATAN DAERAH DALAM RANGKA
MENINGKATKAN KONTRIBUSI PAJAK UNTUK MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER
(1999/2000-2004)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial
Dalam Bidang Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Jember



Oleh:

Santi Nirmalasari
NIM.9900910201165

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2006

PENGESAHAN

Telah Diterima Dan Dipertahankan Di Depan Team Penguji Skripsi
Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Jurusan Ilmu Adminitrasi
Program Studi Adminitrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Pada:

Hari :Senin
Tanggal : 2 Januari 2006
Pukul :08.00-10.00 BBWI

Taem Penguji:

Ketua

Sekretaris

Drs.RK. Widjadi, SU
NIP.130239041

Drs. Ardiyanto, M.Si
NIP.131658388

Anggota:

1. Drs.RK. Widjadi,SU ()
NIP.130239041
2. Drs. Ardiyanto, M.Si ()
NIP.131658388
3. Drs. Sutomo, M.Si ()
NIP.131965845
4. Drs.A. Kholik Azhari, M.Si ()
NIP. 131832305
5. Drs.H. Beodijono, M.Si ()
NIP.131832304

Mengetahui
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Jember
Dekan

Drs.H. UUNG NASDIA, MS
NIP130674836

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT yang telah memberi Ridho-Nya, sehingga penulis dapat memperoleh kehidupan, kesehatan, ilmu dan hal-hal yang berguna di dunia ini.
2. Almarhum Ayahandaku yang terkasih, R. Mohammad Saleh Montjo Adikoesoemo, Bsc. Semoga beristirahat dengan tenang di sisi-Nya.
3. Ibundaku, Ngatinah yang telah membesarkan, mendidik dan merawatku dengan penuh cinta kasih.
4. kakak Anggraini Kusumasari dan adikku Dewi Agutina yang selalu memberiku dukungan.
5. Almamater Tercinta, Universitas Jember.

MOTTO

“Setiap orang adalah arsitek dari keberuntungannya sendiri”

(Appius Claudius)

“Kelemahan tubuh bukanlah kelemahan yang sejati,
kelemahan yang sejati adalah kelemahan jiwa”

(Mohandas K. Gandhi)

“Untuk mengerjakan suatu pekerjaan besar tidak diperlukan orang-orang besar;
yang diperlukan ialah orang yang berdedikasi.
Orang yang biasa, kalau mereka cukup berdedikasi,
bisa mewujudkan hal-hal yang luar biasa”.

(Inspiration for living)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah
selesai (dari sesuatu urusan), kerjakan dengan sungguh-sungguh (urusan) yang
lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”.

(Q.S. Alam Nasyroh: 6-8)

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Upaya-Upaya Dinas Pendapatan Daerah Dalam Rangka Meningkatkan Kontribusi Pajak Untuk Menunjang Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Jember (1999/2000-2004)”**.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah guna memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dorongan dari berbagai pihak. Untuk itulah pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaannya yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Ung Nasdia Bsw, Ms selaku Dekan Fakultas Ilmu sosial dan ilmu Poltik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Ardiyanto, Msi selaku pembimbing I dan ketua jurusan Ilmu Adminitrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono selaku Ketua Program Studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Sutomo, Msi selaku yang juga telah memberikan masukan positif pada skripsi ini.
5. Para dosen pengajar di Jurusan adminitrasi Negara, yang telah memberi materi sejak semester awal hingga akhir.
6. Ibuku (Ngatinah) dan kakakku serta adikku (Anggraini Kusumasari dan Dewi Agustina), terimakasih atas dukungan, cinta kasih dan doa yang tiada henti.
7. Saudara Herman, terimakasih atas semua dukungan yang telah diberikan.
8. Para penghuni Jawa VI A/1: Dewi, Alifa, Firdia, Rosi, Fitri, Fida, dan Laili, terimakasih atas dukungan yang telah diberikan selama ini.
9. Teman-teman di AN “99 Santi Fitri, Boyke, Bang Roy, Carolina dan masih banyak lagi terimakasih atas semangatnya dan dukungannya.

10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, yang telah terlibat secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki keterbatasan-keterbatasan yang menyebabkan skripsi ini masih kurang sempurna. Oleh Karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa mendatang.

Jember, Januari 2006

Penulis.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan masalah	9
1.3. Tujuan dan Kegunaan	10
1.3.1. Tujuan	10
1.3.2. Kegunaan	10
1.4. Kerangka Teori	11
1.5. Otonomi Daerah	15
1.5.1. Pengertian Pajak	21
1.5.2. Fungsi Pajak	22
1.5.3. Asas Pemungutan Pajak	23
1.5.4. Klasifikasi Pajak	23
1.5.5. Tarif Pajak	24
1.5.6. Pajak Daerah	25
1.6. Pendapatan Asli Daerah	31
1.7. Efektifitas PAD Dan Pajak Daerah	32
1.7.1. Upaya Peningkatan Pajak Daerah	33
1.8. Metode Penelitian	36
1.8.1. Tipe Penelitian	37
1.8.2. Prosedur Pengumpulan Data	38

1.8.3. Teknik Pengumpulan Data.....	39
1.8.4. Metode Analisis Data	39

II. DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN

2.1 Sejarah Singkat Dinas Pendatan Daerah Kabupaten Jember....	42
2.2 Tinjauan Penelitian Sebelumnya.....	42
2.3 Susunan Organisasi Dan TataKerja	43
2.3.1 Susunan Organisasi	43
2.3.2 Tata Kerja	53

III. PENYAJIAN DATA

3.1 Gambaran Penelitian	56
3.2 Gambaran Sumber-Sumber PAD Kabupaten Jember	57
3.3 Gambara Pajak Daerah Kabupaten jember.....	59
3.4 Upaya Peningkata Pajak Daerah.....	61

IV. ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

4.1 Derajat Otonomi Daerah Kabupaten Jember	72
4.2 Kontribusi Pajak Daerah Kabupaten Jember	75
4.3 Efektifitas PAD Dan Pajak Daerah Kabupaten Jember	80
4.4 Upaya Peningkatan Pajak Daerah	82

V. KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	92
5.2 Saran	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Tingkat kemampuan PAD dalam membiayai Pengeluaran daerah tahun 1999/2000-2004	7
Tabel 2 : Gambaran PAD dan pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2004	8
Tabel 3 : Komposisi Pegawai DIPENDA Kabupaten Jember Berdasarkan unit kerja.....	53
Tabel 4 : Pegawai DIPENDA Kabupaten Jember Berdasarkan tingkat pendidikan	53
Tabel 5 : Realisasi penerimaan daerah Kabupaten Tahun 1999/2000-2000	56
Tabel 6 : Realisasi penerimaan daerah kabupaten Tahun 2001-2004	57
Table 7 : Target dan realisaisi sumber penerimaan PAD Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000	58
Tabel 8 : Target dan realisasi sumber penerimaan PAD Kabupaten Jember tahun 2001-2004.....	60
Tabel 9 : Target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000	60
Table 10 :Target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2004	61
Table 11 :Pajak daerah Kabupaten Jember yang mengalami Perubahan tarif selama tahun 1999/2000-2004.....	64
Table 12 :Tarif pajak pengambilan dan pengolahan Galian golongan C.....	72
Table 13 :Proporsi komponen penerimaan Daerah Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000	73
Table 14 :Proporsi komponen penerimaan daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2004	74

Table 15 :Peranan PAD dalam pengeluaran Daerah Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000	74
Table 16 :Peranan PAD dalam pengeluaran Daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2004	74
Table 17 :Proporsi komponen PAD Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2000.....	75
Table 18 :Proporsi komponen PAD Kabupaten Jember Tahun 2001-2004	75
Table 19 :Proporsi pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2000.....	76
Table 20 :Proporsi Pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 2001-2004	77
Table 21 :Efektivitas PAD Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2000.....	81
Table 22 :Efektivitas PAD Kabupaten Jember Tahun 2001-2004	81
Table 23 :Efektivitas pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 1999-2000	83
Table 24 :Efektivitas pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 2001-2004	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Permohonan ijin penelitian dari lembaga penelitian Universitas
Jember

Lampiran 2 : Permohonan ijin dari Badan Kesatuan Bangsa (Bakesbang)
Kabupaten Jember

Lampiran 3 : Surat keterangan telah melakukan penelitian dari kantor dinas
Pendapatan daerah kabupaten jember

Lampiran 4 : Daftar target dan realisasi penerimaan pendapatan asli daerah

Lampiran 5 : realisasi penerimaandaerah dan anggaran belanja