

**PARTISIPASI ANGGOTA MASYARAKAT DAERAH KHUSUS
IBUKOTA JAKARTA DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR PERIODE 2007-2012**

**THE PARTICIPATION OF SOCIETY IN CAPITAL OF JAKARTA ON
GOVERNOR AND VICE GOVERNOR'S ELECTION 2007-2012 PERIOD**



SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Hukum

Oleh :

SALIM FAKHRY
NIM. 020710101039

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2008**

**PARTISIPASI ANGGOTA MASYARAKAT DAERAH KHUSUS
IBUKOTA JAKARTA DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR PERIODE 2007-2012**

**THE PARTICIPATION OF SOCIETY IN CAPITAL OF JAKARTA ON
GOVERNOR AND VICE GOVERNOR'S ELECTION 2007-2012 PERIOD**

**PARTISIPASI ANGGOTA MASYARAKAT DAERAH KHUSUS
IBUKOTA JAKARTA DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR
PERIODE 2007-2012**

Disusun Oleh :

SALIM FAKHRY
NIM.020710101039

Pembimbing

Hj. ENDANG KARTIKA, S.H.
NIP : 130 531 993

Pembantu Pembimbing

JAYUS, S.H., M.Hum.
NIP. 131 287 088

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2008**

MOTTO

“Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu.”
(*Terjemahan AL QUR’AN Surat Al-Baqarah Ayat 46*)*

Penerjemah oleh Yayasan Penyelenggara Penterjemah/Pentafsir Alqur’an
Penerbit CV Penerbit Diponegoro 2000

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Salim Fakhry

NIM : 020710101039

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: “Partisipasi Anggota Masyarakat Daerah Khusus Ibukota Jakarta Dalam Pemilihan Gubernur Dan Wakil Gubernur Periode 2007-2012” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan keadaan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Februari 2008

Yang menyatakan,

SALIM FAKHRY
NIM: 020710101039

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Drs. Abdul Basit dan Ibunda Siti Nihayah, B.A.
tercinta, yang telah mendoakan dan memberikan kasih sayang
serta pengorbanan selama ini.
2. Almamater Universitas Jember.

PERSETUJUAN

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : RABU
Tanggal : 27 (dua puluh tujuh)
Bulan : 02 (Februari)
Tahun : 2008

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji

Ketua,

Sekretaris,

H. PURNOMO, S.H.
NIP. 130 516 487

ASMARA BUDI DYAH DHARMA SUCL.S.H
NIP. 130 808 987

Anggota Panitia Penguji

1. Hj.ENDANG KARTIKA,S.H
NIP. 130 531 993 (.....)
2. JAYUS, S.H., M.Hum.
NIP. 131 287 088 (.....)

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**PARTISIPASI ANGGOTA MASYARAKAT DAERAH KHUSUS
IBUKOTA JAKARTA DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL
GUBERNUR
PERIODE 2007-2012**

Oleh :

SALIM FAKHRY
NIM. 020710101039

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

Hj.ENDANG KARTIKA, S.H.
NIP. 130 531 993

JAYUS, S.H., M.Hum.
NIP. 131 287 088

Mengesahkan,
DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL RI
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
DEKAN,

KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U.
NIP.130 808 985

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul **“PARTISIPASI ANGGOTA MASYARAKAT DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA DALAM PEMILIHAN GUBERNUR DAN WAKIL GUBERNUR PERIODE 2007-2012”**. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Fakultas Hukum, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan terimah kasih yang tiada terhingga kepada:

1. HJ.Endang Kartika, S.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penyusun dalam rangka penyusunan skripsi ini;
2. Jayus, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembantu Pembimbing yang telah membantu memberikan bimbingan kepada penyusun dalam penyusunan skripsi ini;
3. H. Purnomo, S.H selaku Dosen Ketua Penguji yang telah memberikan saran dalam penyempurnaan skripsi ini;
4. Asmara Budi Dyah Dharma Suci, S.H selaku Dosen Sekretaris Penguji yang telah memberikan saran dalam penyempurnaan skripsi ini;
5. Kopong Paron Pius, S.H., S.U., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Ibu Siti Sudarmi, S.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik
7. Bapak Rizal Nugroho, S.H, M.Hum.
8. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Yang tidak Bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama Penulis mwnngikuti kuliah
9. Staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember

10. Ibunda Siti Nihayah, Ayahanda Abdul Basit, Kakak beserta Adik dan keluarga besarku tercinta, yang telah mendoakan dan memberikan kasih sayang serta pengorbanan demi terselesainya skripsi ini;
11. Muthia Izzaty Justice yang telah memberikan dorongan dan semangat selama ini.
12. Widiasty Kwardani My Best Friend's
13. Temanku di Kost KOI semuanya tanpa terkecuali.
14. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2002 dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih untuk kalian semua.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga tulisan ini dapat bermanfaat. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas segala jasa, kebaikan serta bantuan yang telah diberikan kepada penyusun.

Jember, 2008

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
RINGKASAN	xiii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup	3
1.3 Rumusan Masalah	3
1.4 Tujuan Penulisan.....	4
1.5 Metode Penulisan	4
1.5.1 Pendekatan Masalah	4
1.5.2 Sumber Bahan Hukum	4
1.5.3 Metode Pengumpulan dan Penulisan Bahan Hukum	5
1.5.4 Metode Analisis Bahan Hukum	5
BAB 2. FAKTA, DASAR HUKUM, DAN LANDASAN TEORI	7
2.1 Fakta	7
2.2 Dasar Hukum	8
2.3 Landasan Teori	11
2.3.1 Pemerintahan Daerah	11

2.3.2 Demokratisasi	12
2.3.3 Partisipasi	14
2.3.4 Komisi Pemilihan Umum Daerah	16
BAB 3. PEMBAHASAN	18
a. Penggunaan hak pilih oleh masyarakat dalam pemilihan kepala daerah di daerah khusus Ibukota Jakarta	18
b. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Menurunnya Partisipasi Masyarakat Dalam Pemilihan Gubernur Dan Wakil Gubernur.....	28
BAB 4. KESIMPULAN DAN SARAN	36
4.1 Kesimpulan	36
4.2 Saran	37
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

Lampiran : PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR
25TAHUN 2007 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 6 TAHUN
2005PEMILIHAN, PENGESAHAN PENGANGKATAN,DAN
PEMBERHENTIAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH

: KEPUTUSAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 54
TAHUN 2003 TENTANG POLA ORGANISASI DAN TATA
KERJA KOMISI PEMILIHAN UMUM

RINGKASAN

Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) merupakan proses demokrasi di mana sirkulasi kepemimpinan daerah terjadi. Dalam proses itu, masyarakat menentukan siapa saja pemimpinnya yang layak atau tidak untuk lima tahun ke depan. Karena itu, antusiasme masyarakat dalam memilih kepala daerah sangat mempengaruhi legitimasi kepemimpinan di daerah tersebut.

Komponen dasar dari Pilkada (Pemilihan Kepala Daerah) demokratis adalah dijaminnya hak warga untuk memilih dan dipilih secara jujur. Undang-undang Pilkada harus ditundukan pada prinsip maksimalisasi hak memilih dan dipilih tersebut. Tidak boleh ada undang-undang yang menghalang-halangi hak politik warga tersebut

Dalam penyusunan skripsi ini, dapat diambil permasalahan yaitu: Apakah masyarakat Daerah Khusus Ibukota (DKI) Jakarta yang memiliki hak pilih sudah menggunakan hak pilihnya, Faktor-faktor yang menyebabkan menurunnya partisipasi masyarakat dalam pemilihan gubernur dan wakil Gubernur Daerah Khusus Ibukota (DKI) Jakarta.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah secara umum bersifat Akademis, yaitu guna memenuhi dan melengkapi salah satu pokok persyaratan yang bersifat akademis guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember, sedangkan secara Khusus dari penyusunan skripsi ini adalah untuk mengetahui sejauh mana antusias masyarakat Daerah Khusus Ibukota Jakarta dalam Pemilihan Kepala Daerah secara Langsung.

Metode yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini meliputi: pendekatan masalah, sumber bahan hukum, analisa bahan hukum Pendekatan Masalah yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah yuridis normatif. Bahan hukum yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah bahan hukum primer dan bahan hukum skunder.

Metode pengumpulan bahan hukum yang dilakukan penulis dalam penulisan skripsi ini adalah studi kepustakaan serta studi lapangan yaitu dengan melakukan wawancara dan konsultasi.

Penulis dalam melakukan analisis bahan hukum dari permasalahan yang disajikan menggunakan analisis deskriptif kualitatif

Dasar hukum yang digunakan adalah Undang-Undang Dasar 1945 Pasal 18 Tentang Pemerintahan Daerah, Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah, Keputusan Komisi Pemilihan Umum Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 02/KEP-KPU PROV / V / 2007 tentang Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota.

Dari permasalahan dan fakta yang terjadi di lapangan, penulis dapat menyatakan bahwa sosialisasi yang kurang maksimal oleh Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD). Di samping itu, masalah teknis lainnya adalah pendataan pemilih. Sekalipun masyarakat tahu tentang adanya pilkada, masyarakat tidak terdata dengan baik sehingga tidak mendapatkan kartu pemilih. Hal teknis ini sebenarnya dapat dituntut pertanggungjawabannya kepada Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD). Sebab, dengan begitu, disengaja atau tidak, Komisi pemilihan Umum Daerah (KPUD) telah mencabut hak-hak politik warga yang mempunyai hak untuk dipilih dan memilih. dan sebagian besar masyarakat berpendapat bahwa Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) dirasakan kurang berpengaruh langsung terhadap kepentingan sosial, ekonomi, dan politik mereka. Keterlibatan masyarakat dalam pilkada dirasakan tidak akan mengubah kesejahteraan ekonomi mereka.