

**UPAYA-UPAYA DINAS PENDAPATAN DAERAH DALAM RANGKA  
MENINGKATKAN KONTRIBUSI PAJAK UNTUK MENUNJANG  
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN JEMBER  
(1999/2000-2004)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial  
Dalam Bidang Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Jember



**Oleh:**

**Santi Nirmalasari**  
**NIM.9900910201165**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2006**

## PENGESAHAN

Telah Diterima Dan Dipertahankan Di Depan Team Penguji Skripsi  
Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)  
Jurusan Ilmu Adminitrasi  
Program Studi Adminitrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Pada:

Hari :Senin  
Tanggal : 2 Januari 2006  
Pukul :08.00-10.00 BBWI

Taem Penguji:

Ketua

Sekretaris

Drs.RK. Widjadi, SU  
NIP.130239041

Drs. Ardiyanto, M.Si  
NIP.131658388

Anggota:

1. Drs.RK. Widjadi,SU ( )  
NIP.130239041
2. Drs. Ardiyanto, M.Si ( )  
NIP.131658388
3. Drs. Sutomo, M.Si ( )  
NIP.131965845
4. Drs.A. Kholik Azhari, M.Si ( )  
NIP. 131832305
5. Drs.H. Beodijono, M.Si ( )  
NIP.131832304

Mengetahui  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Jember  
Dekan

Drs.H. UUNG NASDIA, MS  
NIP130674836



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT yang telah memberi Ridho-Nya, sehingga penulis dapat memperoleh kehidupan, kesehatan, ilmu dan hal-hal yang berguna di dunia ini.
2. Almarhum Ayahandaku yang terkasih, R. Mohammad Saleh Montjo Adikoesoemo, Bsc. Semoga beristirahat dengan tenang di sisi-Nya.
3. Ibundaku, Ngatinah yang telah membesarkan, mendidik dan merawatku dengan penuh cinta kasih.
4. kakak Anggraini Kusumasari dan adikku Dewi Agutina yang selalu memberiku dukungan.
5. Almamater Tercinta, Universitas Jember.

## MOTTO

“Setiap orang adalah arsitek dari keberuntungannya sendiri”

(Appius Claudius)

“Kelemahan tubuh bukanlah kelemahan yang sejati,  
kelemahan yang sejati adalah kelemahan jiwa”

(Mohandas K. Gandhi)

“Untuk mengerjakan suatu pekerjaan besar tidak diperlukan orang-orang besar;  
yang diperlukan ialah orang yang berdedikasi.  
Orang yang biasa, kalau mereka cukup berdedikasi,  
bisa mewujudkan hal-hal yang luar biasa”.

(Inspiration for living)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah  
selesai (dari sesuatu urusan), kerjakan dengan sungguh-sungguh (urusan) yang  
lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”.

(Q.S. Alam Nasyroh: 6-8)

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Upaya-Upaya Dinas Pendapatan Daerah Dalam Rangka Meningkatkan Kontribusi Pajak Untuk Menunjang Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Jember (1999/2000-2004)”**.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah guna memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dorongan dari berbagai pihak. Untuk itulah pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaannya yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Ung Nasdia Bsw, Ms selaku Dekan Fakultas Ilmu sosial dan ilmu Poltik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Ardiyanto, Msi selaku pembimbing I dan ketua jurusan Ilmu Adminitrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono selaku Ketua Program Studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Sutomo, Msi selaku yang juga telah memberikan masukan positif pada skripsi ini.
5. Para dosen pengajar di Jurusan adminitrasi Negara, yang telah memberi materi sejak semester awal hingga akhir.
6. Ibuku (Ngatinah) dan kakakku serta adikku (Anggraini Kusumasari dan Dewi Agustina), terimakasih atas dukungan, cinta kasih dan doa yang tiada henti.
7. Saudara Herman, terimakasih atas semua dukungan yang telah diberikan.
8. Para penghuni Jawa VI A/1: Dewi, Alifa, Firdia, Rosi, Fitri, Fida, dan Laili, terimakasih atas dukungan yang telah diberikan selama ini.
9. Teman-teman di AN “99 Santi Fitri, Boyke, Bang Roy, Carolina dan masih banyak lagi terimakasih atas semangatnya dan dukungannya.

10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, yang telah terlibat secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki keterbatasan-keterbatasan yang menyebabkan skripsi ini masih kurang sempurna. Oleh Karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa mendatang.

Jember, Januari 2006

Penulis.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	viii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	ix
<b>I. PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan masalah .....	9
1.3. Tujuan dan Kegunaan .....	10
1.3.1. Tujuan .....	10
1.3.2. Kegunaan .....	10
1.4. Kerangka Teori .....	11
1.5. Otonomi Daerah .....	15
1.5.1. Pengertian Pajak .....	21
1.5.2. Fungsi Pajak .....	22
1.5.3. Asas Pemungutan Pajak .....	23
1.5.4. Klasifikasi Pajak .....	23
1.5.5. Tarif Pajak .....	24
1.5.6. Pajak Daerah .....	25
1.6. Pendapatan Asli Daerah .....	31
1.7. Efektifitas PAD Dan Pajak Daerah .....	32
1.7.1. Upaya Peningkatan Pajak Daerah .....	33
1.8. Metode Penelitian .....	36
1.8.1. Tipe Penelitian .....	37
1.8.2. Prosedur Pengumpulan Data .....	38



1.8.3. Teknik Pengumpulan Data.....	39
1.8.4. Metode Analisis Data .....	39

## **II. DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN**

2.1 Sejarah Singkat Dinas Pendatan Daerah Kabupaten Jember....	42
2.2 Tinjauan Penelitian Sebelumnya.....	42
2.3 Susunan Organisasi Dan TataKerja .....	43
2.3.1 Susunan Organisasi .....	43
2.3.2 Tata Kerja .....	53

## **III. PENYAJIAN DATA**

3.1 Gambaran Penelitian .....	56
3.2 Gambaran Sumber-Sumber PAD Kabupaten Jember .....	57
3.3 Gambara Pajak Daerah Kabupaten jember.....	59
3.4 Upaya Peningkata Pajak Daerah.....	61

## **IV. ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN**

4.1 Derajat Otonomi Daerah Kabupaten Jember .....	72
4.2 Kontribusi Pajak Daerah Kabupaten Jember .....	75
4.3 Efektifitas PAD Dan Pajak Daerah Kabupaten Jember .....	80
4.4 Upaya Peningkatan Pajak Daerah .....	82

## **V. KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan .....	92
5.2 Saran .....	95

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Tingkat kemampuan PAD dalam membiayai Pengeluaran daerah tahun 1999/2000-2004 .....	7
Tabel 2 : Gambaran PAD dan pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2004 .....	8
Tabel 3 : Komposisi Pegawai DIPENDA Kabupaten Jember Berdasarkan unit kerja.....	53
Tabel 4 : Pegawai DIPENDA Kabupaten Jember Berdasarkan tingkat pendidikan .....	53
Tabel 5 : Realisasi penerimaan daerah Kabupaten Tahun 1999/2000-2000 .....	56
Tabel 6 : Realisasi penerimaan daerah kabupaten Tahun 2001-2004 .....	57
Table 7 : Target dan realisaisi sumber penerimaan PAD Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000 .....	58
Tabel 8 : Target dan realisasi sumber penerimaan PAD Kabupaten Jember tahun 2001-2004.....	60
Tabel 9 : Target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000 .....	60
Table 10 :Target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2004 .....	61
Table 11 :Pajak daerah Kabupaten Jember yang mengalami Perubahan tarif selama tahun 1999/2000-2004.....	64
Table 12 :Tarif pajak pengambilan dan pengolahan Galian golongan C.....	72
Table 13 :Proporsi komponen penerimaan Daerah Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000 .....	73
Table 14 :Proporsi komponen penerimaan daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2004 .....	74

Table 15 :Peranan PAD dalam pengeluaran Daerah Kabupaten Jember tahun 1999/2000-2000 .....	74
Table 16 :Peranan PAD dalam pengeluaran Daerah Kabupaten Jember tahun 2001-2004 .....	74
Table 17 :Proporsi komponen PAD Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2000.....	75
Table 18 :Proporsi komponen PAD Kabupaten Jember Tahun 2001-2004 .....	75
Table 19 :Proporsi pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2000.....	76
Table 20 :Proporsi Pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 2001-2004 .....	77
Table 21 :Efektivitas PAD Kabupaten Jember Tahun 1999/2000-2000.....	81
Table 22 :Efektivitas PAD Kabupaten Jember Tahun 2001-2004 .....	81
Table 23 :Efektivitas pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 1999-2000 .....	83
Table 24 :Efektivitas pajak daerah Kabupaten Jember Tahun 2001-2004 .....	83

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Permohonan ijin penelitian dari lembaga penelitian Universitas  
Jember

Lampiran 2 : Permohonan ijin dari Badan Kesatuan Bangsa (Bakesbang)  
Kabupaten Jember

Lampiran 3 : Surat keterangan telah melakukan penelitian dari kantor dinas  
Pendapatan daerah kabupaten jember

Lampiran 4 : Daftar target dan realisasi penerimaan pendapatan asli daerah

Lampiran 5 : realisasi penerimaandaerah dan anggaran belanja

## I. PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang Masalah

Dalam rangka penyelenggaraan pemerintahan negara untuk mewujudkan masyarakat adil dan makmur yang merata material dan spiritual berdasarkan Pancasila dan UUD 1945 di dalam wadah negara kesatuan republik Indonesia diperlukan adanya perubahan serta upaya yang nyata baik oleh pemerintah maupun masyarakat melalui proses pembangunan.

Secara konseptual proses pembangunan nasional memiliki beberapa aspek salah satunya adalah peningkatan pembangunan daerah. Pembangunan daerah diarahkan untuk pemerataan pembangunan dan hasil-hasilnya dalam rangka meningkatkan pendayagunaan potensi daerah secara optimal dan terpadu dalam rangka otonomi daerah yang luas dan bertanggung jawab.

Pengertian otonomi daerah menurut UU No.22 tahun 1999 pasal 1 huruf h adalah kewenangan daerah otonom untuk mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat setempat menurut prakarsa sendiri sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Pada pasal 1 huruf i daerah otonom, selanjutnya disebut daerah adalah kesatuan masyarakat hukum yang mempunyai batas daerah tertentu berwenang mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat setempat menurut prakarsa sendiri berdasarkan aspirasi .

Selanjutnya Widjadja (1992:32) mengemukakan pengertian otonomi bagi suatu daerah harus mampu:

1. Berinisiatif sendiri (dalam menyusun kebijakan daerah dan menyusun rencana serta pelaksanaannya).
2. Memiliki alat pelaksana sendiri yang qualified.
3. Membuat pengaturan sendiri (dengan peraturan daerah).
4. Menggali sumber keuangan sendiri, menetapkan pajak, retribusi dan lain-lain. Usaha yang sesuai dengan peraturan yang berlaku.