



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN  
PROGRAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI  
DESA JAMBEWANGI KECAMATAN SEMPU  
KABUPATEN BANYUWANGI  
(STUDI KASUS PADA PROYEK PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN DI PERKOTAAN TAHAP II  
TAHUN 2002-2006)**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh :

**DENI SAPUTRA  
NIM 020910201070**

**POGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2006**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....	15
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	16
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	17
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	17
1.4.2 Manfaat Praktis .....	17
<b>1.5 Metode Penelitian</b> .....	18
1.5.1 Tipe Penelitian .....	18
1.5.2 Penentuan Lokasi Penelitian .....	19
1.5.3 Teknik Penentuan Informan .....	20
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data .....	21
1.5.5 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	25
1.5.6 Metode Analisa Data .....	25
<b>1.6 Definisi Operasional</b> .....	28

<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>30</b>
<b>2.1 Landasan Teori .....</b>	<b>30</b>
2.1.1 Konsep Pembangunan Berpusat Pada Manusia <i>(People Centered Development)</i> .....	31
2.1.2 Konsep Partisipasi Masyarakat .....	41
2.1.3 Konsep Perencanaan .....	47
2.1.4 Konsep Kemiskinan .....	56
2.1.5 Konsep P2KP .....	58
2.1.6.1 Akar Penyebab Kemiskinan .....	62
2.1.6.2 Penanganan Akar Penyebab Kemiskinan .....	62
2.1.6.3 Visi P2KP .....	62
2.1.6.4 Misi P2KP .....	63
2.1.6.5 Tujuan P2KP .....	63
2.1.6.6 Kelompok sasaran P2KP .....	64
2.1.6.7 Strategi pelaksanaan P2KP .....	64
2.1.6.8 Struktur Organisasi P2KP.....	65
2.1.6.9 Komponen Dana Bantuan Langsung Ke Masyarakat (BLM) Pada P2KP.....	66
<b>BAB III. PEMBAHASAN .....</b>	<b>68</b>
<b>3.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian .....</b>	<b>68</b>
<b>3.2 Gambaran umum perencanaan partisipatif pada proyek- penanggulangan kemiskinan di desa Jambewangi .....</b>	<b>74</b>
3.2.1 Pengertian Perencanaan Partisipatif .....	65
3.2.2 Ketentuan Dasar Perencanaan Partisipatif .....	76
3.2.3 Tujuan Perencanaan Partisipatif.....	76
3.2.4 Hasil Perencanaan Partisipatif .....	77
3.2.5 Tim Inti Perencana .....	77
<b>3.3 Gambaran Umum Proses Penyusunan Perencanaan Program Penanggulangan Kemiskinan di-</b>	

<b>desa Jambewangi</b> .....	78
3.3.1 Proses Penyusunan Perencanaan Jangka Menengah- Program Penanggulangan Kemiskinan Di Desa- Jambewangi .....	78
3.3.2 Permasalahan Dalam Penyusunan Perencanaan- Jangka Menengah Program Penanggulangan - Kemiskinan Di Desa Jambewangi.....	85
<b>3.4 Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan - Program Penanggulangan Kemiskinan Menurut Model- James A.F. Stoner Dan Charles Wankel</b> .....	86
3.4.1 Tetapkan Sasaran Atau Perangkat Tujuan .....	86
3.4.2 Tentukan Situasi Sekarang .....	101
3.4.3 Identifikasi Pendukung Dan Penghambat Program ...	107
3.4.4 Kembangkan Seperangkat Tindakan .....	116
<b>3.5 Analisa Dan Interpretasi Data</b> .....	123
3.5.1 Pengantar .....	123
3.5.2 Tetapkan Sasaran Atau Perangkat Tujuan .....	124
3.5.3 Tentukan Situasi Sekarang .....	131
3.5.4 Identifikasi Pendukung Dan Penghambat Program .....	135
3.5.5 Kembangkan Seperangkat Tindakan .....	140
<b>BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	146
<b>4.1 KESIMPULAN</b> .....	146
<b>4.2 SARAN</b> .....	148
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	149
<b>LAMPIRAN</b> .....	153