



**PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH TERHADAP  
PENERIMAAN DANA ALOKASI UMUM (DAU)  
( Studi Kasus Pada Kabupaten / Kota di Jawa Timur Tahun Anggaran 2007-2011)**

**Skripsi**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi  
syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Disusun oleh :

**INDAH MEILINA ISTIFARIN**

**NIM : 100810301130**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS EKONOMI  
TAHUN 2013**

## PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah-Nya, dan Inayah-Nya.
2. Yang kuhormati, kusayangi dan kucintai Ayahku Alm. Mudahri dan Ibuku Maryati, terima kasih atas doa dan kasih sayang serta dorongan, semangat sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan ke Perguruan Tinggi dengan gelar Sarjana Ekonomi.
3. Kakakku tercinta dan yang kusayangi (Indah Marlia Apriliana) yang selalu menemani setiap waktu dengan canda tawa dan keributan. Terima kasih selama ini telah membimbingku dan nasehat-nasehat yang diberikan membuatku bisa menjalani semua masalah dengan ketegaran dan kesabaran. Dan terima kasih sudah memberi kebahagiaan pada saya dan ibu semenjak ayah tiada.
4. Sahabat-sahabatku Lia, Diana, Ayu, Reni (yoK kepek), Tria, Virana, Viqenina, terutama Ervin (kriwil) terima kasih selalu ada disaat sedih dan bahagiaku. Ayooooo beb (Ervin) cepat lulus dan kerja terus kita bisa touring lagi, sebelum kita nikah dan banyak aturan rumah tangga hehe..
5. Teman-teman alih jenjang tahun 2010 ( Intan (Tacik), Neny, Mas Gondrong (Adhe), Mas Gundul (Yoga) dan Mas Aris), yang selalu bikin masa kuliah tidak membosankan. Ayooooo semangaaatt tacik, neny, mas gondrong, mas gundul (jok males-malesan lagi kl kuliah) biar cepat luluuusss dan kerjaaaaa..Kita wez tuex hahahaha..
6. Semua anak kos Jawa IV / 2c yang selalu buatku tertawa, kalian takkan terlupakan.
7. Almamater tercinta

## MOTTO

*"Jadikan sabar dan sholat sebagai penolongmu, dan sesungguhnya yang demikian itu sangat berat, kecuali bagi orang-orang yang khusuk"*

*(Q.S Al Baqarah : 45)*

*" Dengan ilmu kehidupan menjadi mudah, dengan seni kehidupan menjadi halus, dengan agama kehidupan menjadi terarah dan bermakna"*

*(Prof. Dr. H.A Mukti Ali)*

*"Sesungguhnya sesuatu kesulitan itu ada kemudahan manakala kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhanlah hendanya kamu berharap"*

*(Terjemahan Surat Aalam Nasyrah : 6-8)*

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Indah Meilina Istifarin

Nim : 100810301130

Jurusan : Akuntansi (RS)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa hasil karya ilmiah yang berjudul : “ Perilaku Asimetris Pemerintah Daerah Terhadap Penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU)” adalah hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember,

Yang Menyatakan

Indah Meilina Istifarin

Nim : 100810301130



**PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH TERHADAP  
PENERIMAAN DANA ALOKASI UMUM (DAU)  
( Studi Kasus Pada Kabupaten / Kota di Jawa Timur Tahun Anggaran 2007-2011)**

**Skripsi**

Disusun Oleh :

INDAH MEILINA ISTIFARIN

NIM : 100810301130

Dosen Pembimbing :

Dosen Pembimbing I : Taufik Kurrohman, SE, M. SA, Ak

Dosen Pembimbing II : Andriana, SE, M.Sc

## TANDA PERSETUJUAN

Nama Mahasiswa : Indah Meilina Istifarin  
N I M : 100810301130  
Jurusan : S-1 AKUNTANSI  
Judul skripsi : Perilaku Asimetris Pemerintah Daerah Terhadap  
Penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU)  
(Studi Kasus di Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun  
Anggaran 2007-2011)

Pembimbing I



Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak  
NIP. 19820723200501 1 002

Pembimbing II



Andriana, SE, M.Sc  
NIP. 19820929201012 2 002

Ketua Jurusan Akuntansi



Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak  
NIP. 19720416 200112 1 001

**PENGESAHAN**

**JUDUL SKRIPSI**

**PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH TERHADAP  
PENERIMAAN DANA ALOKASI UMUM (DAU)**

**(Studi Kasus pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun Anggaran 2007-2011)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : **Indah Meilina Istifarin**  
NIM : **100810301130**  
Jurusan : **Akuntansi**

Telah dipertahankan didepan panitia penguji pada tanggal :

**14 Januari 2013**

dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

**Susunan Tim Penguji**

Ketua : Hendrawan Santoso P., SE, M.Si, Ak  
NIP. 19740506 200212 1 006  
Sekretaris : Wahyu Agus Winarno, SE, MSc, Ak  
NIP. 19830810 200604 1 001  
Anggota : Alfi Arif, SE.,M.Ak, Ak  
NIP. 19721004 199903 1 001

(.....)  
(.....)  
(.....)



Mengetahui Menyetujui,  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Dr.Moehammad Fathorrazi, M.Si  
NIP. 19630614 199002 1 001

*Perilaku Asimetris Pemerintah Daerah Terhadap Penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU)*

**Indah Meilina Istifarin**

*Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Penelitian yang berjudul “ Perilaku Asimetris Pemerintah Daerah Terhadap Penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU)” bertujuan untuk mengetahui adanya perilaku asimetris pemerintah daerah terhadap penggunaan DAU dalam struktur pembiayaan keuangan daerah kabupaten dan kota di Propinsi Jawa Timur. Penelitian ini menggunakan data sekunder yang diperoleh dari situs Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan. Data yang dipergunakan yaitu Laporan Realisasi APBD dan daftar realisasi penerimaan DAU kabupaten dan kota se-Indonesia pada tahun anggaran 2007 sampai 2011. Variabel dependen dalam penelitian ini yaitu kemandirian keuangan kabupaten dan kota di Jawa Timur. Sedangkan variabel independen yaitu Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU) dan Belanja Daerah. Penelitian ini menggunakan tiga metode analisis data diantaranya yaitu analisis perubahan/pertumbuhan, analisis indeks kemandirian keuangan daerah dan analisis derajat desentralisasi fiskal daerah. dari tiga metode yang digunakan dalam penelitian ini, didapatkan hasil yang menyatakan bahwa terdapat perilaku asimetris pemerintah daerah dalam merespon penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU) yang dapat dilihat dari peningkatan belanja daerah lebih besar dibandingkan peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD), dan peningkatan/penurunan belanja daerah yang berbanding lurus dengan peningkatan/penurunan Dana Alokasi Umum (DAU). Selain itu, kabupaten dan kota di Propinsi Jawa Timur juga belum mampu melaksanakan otonomi secara nyata dan bertanggungjawab karena rendahnya angka kemandirian fiskal daerah dan kemampuan otonomi daerah.

Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU)

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr,wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Karya Ilmiah Skripsi dengan judul **“Perilaku Asimetris Pemerintah Daerah Terhadap Penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU)”**.

Tujuan penulisan Karya Ilmiah Skripsi ini adalah guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1) dan mencapai Gelar Sarjana Ekonomi Universitas Jember.

Dengan terselesainya penyusunan Karya Ilmiah Skripsi ini penulis banyak memperoleh saran, petunjuk serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu terselesaikannya Laporan Praktek Kerja Nyata ini kepada :

1. Bapak Dr. Mohammad Fathorrazi., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan Praktek Kerja Nyata.
2. Bapak Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak selaku Ketua Program Studi Akuntansi (S1) Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak dan Ibu Andriana, SE, M.Sc selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan laporan ini hingga selesai.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama masa perkuliahan.
5. Alm. Bapak Mudahri dan ibuku tercinta, terima kasih atas doa, kasih sayang dan perhatian yang selama ini diberikan dan mengiringi setiap langkahku.

6. Teman-teman Alih Jenjang Akuntansi 2010 yang selalu menemani hari-hari indahku selama di kampus.
7. Serta semua pihak yang telah membantu dan memberikan motivasi dan semangat secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang membantu dalam penulisan laporan ini, semoga amalnya mendapat balasan yang lebih besar dari ALLAH SWT. Amien.

Penulis menyadari bahwa laporan ini masih jauh dari sempurna, karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki. Dengan segala kerendahan hati penulis mengharap dan saran yang membangun demi kesempurnaan laporan ini.

Akhirnya penulis hanya bisa berharap semoga laporan ini dapat memberi manfaat yang berguna bagi semua pihak.

Wassalamualaikum wr, wb.

Jember, Januari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	<b>5</b>
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	<b>5</b>
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	<b>5</b>
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Otonomi Daerah</b> .....	<b>7</b>
<b>2.2 Keuangan Daerah</b> .....	<b>9</b>
<b>2.3 Pendapatan Daerah</b> .....	<b>9</b>
<b>2.4 Perilaku Asimetris Terhadap Transfer Dana Dari Pemerintah Pusat</b> .....	<b>13</b>
<b>2.5 Kemandirian Keuangan Daerah</b> .....	<b>14</b>

2.6 Otonomi Daerah Yang Secara Nyata dan Bertanggung Jawab.....	15
2.7 Tujuan Penelitian Terdahulu .....	16
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Populasi dan Sampel.....	20
3.2 Jenis dan Sumber Data .....	20
3.3 Definisi Operasional Variabel .....	21
3.4 Metode Analisis Data .....	21
3.5 Kerangka Pemikiran .....	24
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Gambaran Objek yan Diteliti.....	25
4.2 Deskripsi Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), dan Belanja Daerah.....	26
4.3 Analisis Perubahan / Pertumbuhan.....	28
4.4 Analisis Indeks Kemandirian Keuangan Daerah .....	37
4.5 Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal Daerah.....	39
4.6 Pembahasan .....	42
<b>BAB 5. KESIMPULAN, KETERBATASA DAN SARAN</b>	
5.1 Kesimpulan.....	47
5.2 Keterbatasan .....	47
5.3 Saran .....	48
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>49</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 PAD yang tertinggi dan terendah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	26
Tabel 4.2 DAU yang tertinggi dan terendah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	27
Tabel 4.3 Belanja Daerah yang tertinggi dan terendah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	28
Tabel 4.4 Analisis Perubahan/Pertumbuhan PAD, DAU dan Belanja Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	31
Tabel 4.5 Analisis Indeks Kemandirian Keuangan Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	38
Tabel 4.6 Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	41

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.2 Kerangka Pemikiran .....	24
Gambar 4.1 Analisis Perubahan/Pertumbuhan PAD kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	33
Gambar 4.2 Analisis Perubahan/Pertumbuhan DAU kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	34
Gambar 4.3 Analisis Perubahan/Pertumbuhan Belanja Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	35
Gambar 4.4 Rata-rata Analisis Perubahan/Pertumbuhan PAD, DAU dan Belanja Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011 .....	36

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 2 Analisis Perubahan/Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 3 Dana Alokasi Umum (DAU) Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 4 Analisis Perubahan/Pertumbuhan Dana Alokasi Umum (DAU) Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 5 Belanja Daerah Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 6 Analisis Perubahan/Pertumbuhan Belanja Daerah Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 7 Total Pendapatan Daerah Kabupaten dan Kota Di Jawa Timur Pada Tahun 2007-2011
- Lampiran 8 Analisis Indeks Kemandirian Keuangan Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011
- Lampiran 9 Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal Daerah kabupaten dan kota di Jawa Timur tahun 2007-2011