



**PENGARUH PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD CORPORATE
GOVERNANCE* TERHADAP KINERJA PEMERINTAH DAERAH
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh:

FENI WILAMSARI
NIM. 050810391174

**PROGRAM STUDI S1 AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2009**

JUDUL SKRIPSI

**PENGARUH PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD CORPORATE GOVERNANCE* TERHADAP KINERJA PEMERINTAH DAERAH
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : FENI WILAMSARI
NIM : 050810391174
Jurusan : AKUNTANSI - NR

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

26 Mei 2009

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji:

1. Ketua : Dra. Ririn Irmadariani, M.Si, Ak :
NIP. 132 002 081
2. Sekretaris : Dina Wahyuni, SE, M. Buss Acc, Ak :
NIP. 132 310 670
3. Anggota 1 : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak :
NIP. 132 300 677
4. Anggota 2 : Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak :
NIP. 131 386 654

Mengetahui/Menyetujui,
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan

4 x 6

Prof. Dr. H. MOH. SALEH, M.Sc
NIP. 131 417 212

SKRIPSI INI AKU PERSEMBAHKAN UNTUK

Almamaterku Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang aku
banggakan.....

Kedua Orang Tuaku Ibu dan Papa tersayang terima kasih atas bimbingan dan
do'anya selama ini.....

Adikku Fery dan Kiki terima kasih buat semangat dan
perhatiannya.....

Seluruh Keluarga Besarku Tersayang, beserta Ibu DR. Ir. Titik Musriati MM. dan
Bapak Slamet Harijadi, terima kasih atas semangat dan
doanya.....

My LuPhyBuBee terima kasih buat bantuan dan
doanya.....

Guru-guruku dari SD, SMP, SMA, dan PTN terima kasih telah membimbing ilmu
dengan penuh kesabaran yang tak ternilai
harganya.....

Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini untuk tujuan yang
mulia.....

MOTTO

“Hari yang mendatang tidak akan memberikan sembarang makna jika kegagalan semalam tidak dijadikan teladan”

(Muhammad Ryan Saputra)

”Tiada siapa yang paling pandai dan paling bodoh di dunia ini karena setiap yang pandai itu boleh menjadi bodoh dan setiap yang bodoh itu boleh menjadi pandai”

(Whittier)

”Bila engkau menyerah pada keputusasaan, engkau tidak akan pernah mendapat pengalaman dan tidak pula akan mendapat kebahagiaan”

(Dr. 'Aidh al-Qarni)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : FENI WILAMSARI

NIM : 050810391174

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **PENGARUH PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD CORPORATE GOVERNANCE* TERHADAP KINERJA PEMERINTAH DAERAH** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Mei 2009

Yang menyatakan,

FENI WILAMSARI

NIM. 050810391174

TANDA PERSETUJUAN

Judul Skripsi : PENGARUH PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD CORPORATE GOVERNANCE* TERHADAP KINERJA PEMERINTAH DAERAH
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)

Nama Mahasiswa : FENI WILAMSARI

NIM : 050810391174

Jurusan : S-1 AKUNTANSI/ NR

Tanggal Persetujuan : 15 Mei 2009

Pembimbing I

Pembimbing II

Hendrawan Santoso Putra SE, M.Si, Ak

NIP. 132 300 677

Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak

NIP 131 386 654

Ketua Program Studi
Akuntansi Non Reguler

Drs. Sudarno, M.Si, Ak

NIP. 131 832 327

ABSTRACT

By : Feni Wilamsari

Supervisor : Hendrawan Santoso Putra SE, M.Si, Ak

Co-Supervisor : Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak

Good corporate governance has been a familiar term and has been widely used by both private and public sectors, particularly in governance. The implementation of good corporate governance on government is essential, especially in relation to agency theory and local autonomy. This research is intended to identify whether the implementation of good corporate governance principles which consist of transparency, accountability, responsibility, independency and fairness affects the government performance of City Government of Probolinggo. The samples involved in this research were chief of department, chief of agency, office head, and head of sub-unit. Meanwhile, the data used in this research were primary data gathered from survey method by distributing questionnaires to departments, agencies and offices of City Government of Probolinggo. The analysis method used was double linier regression. Regression analysis showed that variables of transparency, accountability, responsibility and fairness provided a positive effect on performance variable of City Government of Probolinggo. This is because GCG is a system of organization whose objective is to achieve organization performance as maximum as possible by ways that do not harm all parties that are related to the organization itself. Meanwhile, regression analysis of independency variable indicated that independency provided a significantly negative effect on the performance of City Government of Probolinggo, where it was because of the lack of coordination among the existing institutions in running their tasks and responsibilities.

Keywords : Good corporate governance, agency theory, transparency, accountability, responsibility, independency, fairness

ABSTRAK

Oleh : Feni Wilamsari

Pembimbing I : Hendrawan Santoso Putra SE, M.Si, Ak
Pembimbing II : Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak

Good corporate governance merupakan hal yang sudah tidak asing lagi dan telah banyak diterapkan baik disektor swasta maupun sektor publik khususnya pemerintahan. Penerapan *good corporate governance* pada pemerintahan sangat penting terutama terkait dengan teori agensi dan sejak diberlakukannya otonomi daerah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah penerapan prinsip-prinsip *good corporate governance* yang terdiri dari transparansi, akuntabilitas, tanggung jawab, independensi dan fairness berpengaruh terhadap kinerja pemerintah daerah kota probolinggo. Sampel yang digunakan dalam penelitian ini adalah kepala dinas, kepala badan, kepala kantor, kepala bagian dan kepala sub bagian. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer yang diperoleh dari metode survey melalui teknik penyebaran kuesioner pada dinas, badan dan kantor pada pemerintah kota probolinggo. Alat analisis yang digunakan adalah analisis regresi linier berganda. Hasil analisis regresi menunjukkan bahwa variabel transparansi, akuntabilitas, tanggung jawab dan fairness mempunyai pengaruh positif signifikan terhadap variabel kinerja pemerintah daerah kota probolinggo. Hal ini dikarenakan GCG merupakan suatu sistem pada organisasi yang memiliki tujuan untuk mencapai kinerja organisasi semaksimal mungkin dengan cara-cara yang tidak merugikan semua pihak yang berkaitan dengan organisasi yang bersangkutan. Sedangkan hasil analisis regresi untuk variabel independensi menunjukkan adanya pengaruh negatif signifikan independensi terhadap variabel kinerja pemerintah daerah kota probolinggo, dimana hal ini terjadi karena kurangnya koordinasi diantara instansi-instansi yang ada dalam menjalankan tugas dan tanggung jawabnya.

Kata Kunci : *Good Corporate Governanse*, Teori Agensi, Transparansi, Akuntabilitas, Tanggung Jawab, Independensi, Fairness.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim.

Puji syukur hanya untuk Allah SWT yang telah melimpahkan karunia, taufiq, rahmat dan hidayahNya sehingga skripsi ini dapat disusun dan diselesaikan sesuai dengan waktu yang direncanakan. Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan sepenuh hati yang ikhlas penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat :

1. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember, Bapak Prof. Dr.H.Moh.Saleh,M.Sc.
2. Bapak Drs. Sudarno, M.Si, Ak dan Ibu Indah Purnamawati SE, M.Si, Ak, selaku Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Akuntansi Non Reguler
3. Bapak Hendrawan Santoso Putra SE, M.Si, Ak, selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, kritik serta saran yang sangat bermanfaat demi terselesaikannya penulisan skripsi ini.
4. Segenap Dosen dan karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
5. Segenap Kepala dan Staf Dinas, Badan dan Kantor pada Pemerintah Kota Probolinggo.
6. Papa dan Ibunda tercinta atas pengorbanan, do'a dan semangat serta restunya kepada penulis.
7. Adikku Feri dan Kiki yang juga telah memberikan semangat yang sangat berarti bagi penulis selama menempuh dan menyelesaikan studi.
8. Segenap keluarga besarku tercinta dan tersayang yang telah banyak memberikan perhatian dan dukungan serta do'a kepada penulis.
9. Bapak Slamet Harijadi dan Ibu Dr. Ir. Titik Musriati MM. yang banyak membantu serta memberikan do'a dan dukungan kepada penulis.

10. Ndut Kuw terima kasih atas perhatian, semangat, serta bantuan dan doanya selama ini.
11. Teman-teman seperjuanganku Akuntansi Non Reguler 2005, Dian, Ratna, Rima, Ayiz, Widi, Diah, Ibna, Ervi, Vika dan semuanya yang tidak dapat aku sebutkan satu persatu, keluguan, keceriaan, kekompakan, dan kebersamaan kalian telah banyak memberi inspirasi, motivasi dan kesabaran dalam menjalani kehidupan serta menambah semangat juang yang tinggi bagi penulis untuk segera menyelesaikan studi.
12. Teman-teman Akuntansi Reguler angkatan 2005, kakak-kakak tingkat Akuntansi Non Reguler, serta teman-teman AkBi angkatan 2007. (Maap Yo Ga tak sebutin satu2, pokokna buat semuanya aja wz).
13. Teman-temanku "Brantas Base Camp", Putut, Nia, Dani, Angga, Tyo terima kasih untuk semua bantuannya.
14. My Lovely Friends Mbak Siscantut (thanks udah nemenin aku bobo n tumpangan komputerna), Mbak Eni (best of the best, muachhh...), Intan (thanks udah sering nemenin aku bobo ya..), icha (jgn bawel tok n yang rajin yo kuliahnya), nana (smgd n ingt kosan).
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah ikut andil dalam penulisan skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa mengampuni dan mencatat amal kita sebagai amal yang diridhoiNya, serta senantiasa memberikan karunia rahmat, taufiq dan hidayahNya kepada kita semua. Akhir kata penulis menyadari sepenuhnya bahwa sebagai manusia pasti tidak luput dari salah dan khilaf, oleh karena itu dengan sepenuh hati penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya. Sekian terima kasih.

Jember, 18 Mei 2009

Penulis,

FENI WILAMSARI

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|----------------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL | ii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN | v |
| HALAMAN PERSETUJUAN | vi |
| ABSTRAC | vii |
| ABSTRAK | viii |
| KATA PENGANTAR | x |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 3 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 3 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 3 |
| BAB 2. LANDASAN TEORI | 4 |
| 2.1 Teori Keagenan (<i>Agency Theory</i>) | 4 |
| 2.2. <i>Good Corporate Governance</i> (GCG) | 5 |
| 2.2.1 Prinsip-Prinsip Dasar <i>Good Corporate Governance</i> | 6 |
| 2.3. Pemerintah Daerah | 10 |
| 2.4. Akuntabilitas Publik..... | 11 |
| 2.4.1 Dimensi Akuntabilitas Publik | 12 |
| 2.5 Kinerja dan Penilaian Kinerja | 13 |
| 2.6 Peneliti Terdahulu | 15 |

| | | |
|---------------|---|-----------|
| 2.7 | Kerangka Pemikiran Teoritis | 17 |
| 2.8 | Pengembangan Hipotesis | 17 |
| 2.8.1 | Transparansi dan Kinerja Pemerintah Daerah..... | 17 |
| 2.8.2 | Akuntabilitas dan Kinerja Pemerinta Daerah..... | 17 |
| 2.8.3 | Responsibilitas dan Kinerja Pemerintah Daerah..... | 18 |
| 2.8.4 | Independensi dan Kinerja Pemerintah Daerah..... | 18 |
| 2.8.5 | Fairness dan Kinerja Pemerintah Daerah..... | 19 |
| BAB 3. | METODOLOGI PENELITIAN..... | 20 |
| 3.1 | Jenis dan Sumber Data..... | 20 |
| 3.2 | Populasi dan Sampel | 20 |
| 3.3 | Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel..... | 20 |
| 3.4 | Analisis Data | 23 |
| 3.4.1 | Statistik Deskriptif | 23 |
| 3.4.2 | Uji Kualitas Data..... | 23 |
| 3.5 | Uji Asumsi Klasik..... | 24 |
| 3.5.1 | Uji Normalitas Model | 24 |
| 3.5.2 | Uji Multikolinieritas..... | 24 |
| 3.5.3 | Uji Heterokedastisitas | 24 |
| 3.6 | Uji Hipotesis | 25 |
| BAB 4. | HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 26 |
| 4.1 | Gambaran Umum Kota Probolinggo | 26 |
| 4.1.1 | Karakteristik Wilayah | 27 |
| 4.1.2 | Visi, Misi Penyelenggaraan Pemerintahan dan Pelaksanaan Pembangunan Serta Pelayanan Kepada Masyarakat..... | 28 |
| 4.2 | Data Responden | 28 |
| 4.2.1 | Demografi Responden..... | 29 |
| 4.2.2 | Statistik Deskriptif | 31 |
| 4.3 | Uji Kualitas Data..... | 32 |
| 4.3.1 | Uji Validitas | 32 |
| 4.3.2 | Uji Reliabilitas | 33 |

| | | |
|-----------------------------|--|-----------|
| 4.4 | Uji Asumsi Klasik | 34 |
| 4.4.1 | Uji Normalitas Model | 34 |
| 4.4.2 | Uji Multikolinieritas | 35 |
| 4.4.3 | Uji Heterokedastisitas | 35 |
| 4.5 | Analisis Regresi | 36 |
| 4.6 | Uji Hipotesis | 38 |
| 4.7 | Pembahasan | 40 |
| 4.7.1 | Transparansi | 40 |
| 4.7.2 | Akuntabilitas | 40 |
| 4.7.3 | Responsibilitas | 41 |
| 4.7.4 | Independensi | 41 |
| 4.7.5 | Fairness | 42 |
| BAB 5. | KESIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN | 44 |
| 5.1 | Kesimpulan | 44 |
| 5.2 | Keterbatasan | 45 |
| 5.3 | Saran | 45 |
| DAFTAR PUSTAKA | | 46 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN | | |

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|---|----|
| Tabel 4.1 | : Deskripsi Kuesioner..... | 29 |
| Tabel 4.2 | : Demografi Responden..... | 30 |
| Tabel 4.3 | : Statistik Deskriptif | 31 |
| Tabel 4.4 | : Hasil Uji Validitas <i>Product Moment (Pearson Correlation)</i> | 32 |
| Tabel 4.5 | : Hasil Uji Reliabilitas..... | 34 |
| Tabel 4.6 | : Hasil Uji Multikolinieritas | 35 |
| Tabel 4.7 | : Hasil Analisis Regresi Linier Berganda..... | 37 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.1 : Kerangka Pemikiran Teoritis | 17 |
| Gambar 4.1 : Grafik Normalitas Model P-Plot | 34 |
| Gambar 4.2 : Grafik <i>Scatterplot</i> | 36 |

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Kuesioner Penelitian
- Lampiran 2 : Rekapitulasi Jawaban Responden
- Lampiran 3 : Uji Normalitas Metode *Kolmogorov-Smirnov*
- Lampiran 4 : Uji Validitas Transparansi (X1)
- Lampiran 5 : Uji Validitas Akuntabilitas (X2)
- Lampiran 6 : Uji Validitas Responsibilitas (X3)
- Lampiran 7 : Uji Validitas Independensi (X4)
- Lampiran 8 : Uji Validitas Fairness (X5)
- Lampiran 9 : Uji Validitas Kinerja (Y)
- Lampiran 10: Uji Reliabilitas Transparansi (X1)
- Lampiran 11: Uji Reliabilitas Akuntabilitas (X2)
- Lampiran 12: Uji Reliabilitas Responsibilitas (X3)
- Lampiran 13: Uji Reliabilitas Independensi (X4)
- Lampiran 14: Uji Reliabilitas Fairness (X5)
- Lampiran 15: Uji Reliabilitas Kinerja (Y)
- Lampiran 16: Uji Normalitas Model Metode P-Plot
- Lampiran 17: Uji Heterokedastisitas Metode Grafik *Scatter Plot*
- Lampiran 18: Uji Multikolinieritas
- Lampiran 19: Uji Regresi Linier Berganda
- Lampiran 20 : Surat Ijin Pengantar Penelitian Walikota Probolinggo
- Lampiran 21 : Kartu Konsultasi