



**TELAAH KRITIS AKUNTABILITAS
PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO
(Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)**

SKRIPSI

Oleh

**Diah Pramitasari
NIM 0908010301294**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**TELAAH KRITIS AKUNTABILITAS
PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO
(Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat
untuk Menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

**Diah Pramitasari
NIM 090810301294**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Puji Syukur Kehadirat Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk :

- ❁ Almamater tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang saya banggakan.
- ❁ Kedua orang tua tercinta, Bapak Drs. H. Ichwan Supandi Azis, M.Hum dan Hj. Sri Eni Agustin, SH, yang sangat berjasa dalam perjalanan hidup saya, terima kasih atas semua untaian do'a dan kasih sayang tiada henti. Semoga persembahan ini menjadi kebanggaan dan bagian cerita dari kehidupan saya kelak.
- ❁ Suamiku Dodi Ocard Sirkas, SH terimakasih untuk cinta dan kasih sayangnya, perjuangan ini tidak akan berarti tanpa doa, semangat dan motivasi buya... Selamat datang di kehidupan kita yang baru, terus tuntun dan bimbing umay mengarungi kehidupan dunia akhirat.
- ❁ (Alm) Abi Sutrisno dan Umi Darmi, meskipun jauh saya yakin persembahan ini jadi bagian kebanggan kalian disana.

MOTTO

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakan dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanlah kamu berharap
(Alam Nasyrah: 5-8)

Kenikmatan dalam menunda akan dibayar dengan kegelisahan dan ketakutan karena menghadapi masalah yang lebih besar
(Mario Teguh)

Dalam cinta ada kepercayaan....
Saling mengingatkan, saling menjaga keutuhan
dan berdoa untuk terjaga dari segala godaan.....
karena cinta adalah anugerah Allah yang indah bagi insan yang pandai
mensyukuri dan menghargainya...
Ya Allah Ya Rabb....semikanlah cinta dihati kami,
hanya untuk pasangan yang Engkau ridhoi.....
(@pemulihanjiwa)

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diah Pramitasari

NIM : 090810301294

Jurusan : Akuntansi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“Telaah Kritis Akuntabilitas Pemerintah Kabupaten Bondowoso (Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 12 Oktober 2012

Yang menyatakan,

Diah Pramitasari

NIM 090810301294

SKRIPSI

TELAAH KRITIS AKUNTABILITAS PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO (Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)

Oleh

**Diah Pramitasari
NIM 090810301294**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Taufik Kurrohman., SE, M.SA, Ak
Dosen Pembimbing II : Hendrawan Santoso P., SE, M.Si, Ak

TANDA PERSETUJUAN

Judul skripsi : TELAAH KRITIS AKUNTABILITAS
PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO
(Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)

Nama Mahasiswa : Diah Pramitasari
N I M : 090810301294
Jurusan : S-1 AKUNTANSI / Reguler
Tanggal Persetujuan : 11 Oktober 2012

Pembimbing I



Taufik Kurrohman, SE., M.Si., Ak.

19820723 200501 1 002

Pembimbing II



Hendrawan Santoso P, SE., M.Si., Ak

NIP. 19740506 200212 1 006

Ketua Jurusan Akuntansi



Dr. Alwan S. Kustono, SE., M.Si., Ak.

NIP 19720416 2001121 001

JUDUL SKRIPSI

**TELAAH KRITIS AKUNTABILITAS PEMERINTAH KABUPATEN
BONDOWOSO (Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Diah Pramitasari

NIM : 090810301294

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

03 Desember 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Drs. H. Djoko Supatmoko, Ak (.....)
NIP. 19550227 198403 1 001

Sekretaris : Drs. Wasito, M.Si, Ak (.....)
NIP. 19600103 199103 1 001

Anggota : Alfi Arief, SE, Ak (.....)
NIP. 19721004 199903 1 001

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

4 x 6

Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si
NIP. 19630614 199002 1 001

Diah Pramitasari

Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah untuk menilai akuntabilitas kinerja keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso dengan menggunakan pengukuran *value for money* yang berdasarkan pada tiga elemen utama yaitu ekonomi, efisiensi dan efektivitas APBD. Serta menganalisis hasil penelitian tersebut terhadap LAKIP dan LHP yang disajikan BPK atas Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2009 dan 2010. Penelitian ini menggunakan data sekunder yang diperoleh dari LAKIP dan Laporan Hasil Pemeriksaan keuangan Kabupaten Bondowoso Tahun Anggaran 2009 dan 2010.

Hasil penelitian ini menunjukkan untuk tingkat ekonomi Pemerintah Kabupaten Bondowoso masih kurang karena beberapa pencapaian dari retribusi daerah yang tidak sesuai anggaran yang ditetapkan. Sedangkan untuk tingkat efisiensi dan efektivitas Pemerintah Kabupaten Bondowoso mampu mencapai hasil yang baik dikarenakan target PAD dapat tercapai.

Kata kunci: Akuntabilitas Kinerja Keuangan, *Value For Money*, LAKIP, LHP

Diah Pramitasari

Departement of Accounting, Faculty of Economics, University of Jember

ABSTRACT

The purpose of this study was to assess the financial performance accountability of Bondowoso local government using a measurement value for money that is based on three main elements, namely the economy, efficiency and effectiveness of the local budget (APBD). Beside, it is for analyze the results of LAKIP and LHP that given by BPK for Bondowoso Local Government Fiscal Report on 2009 and 2010 Period. This study uses secondary data obtained from LAKIP and The Performance of Bondowoso local goverment Fiscal Report on 2009 and 2010 Period.

The results of this study demonstrate for the economic level of the Bondowoso local government still less because some of the accomplishments of the levies that are not appropriate with the settled budget. As for the level of efficiency and effectiveness of Bondowoso local government able to achieve good results because revenue targets are achieved.

Keywords : accountability of financial performance, Value For Money, LAKIP, LHP

PRAKATA

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan berkah, rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Telaah Kritis Akuntabilitas Pemerintah Kabupaten Bondowoso (Periode Tahun Anggaran 2009 – 2010)”**

Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati serta penghargaan yang tulus, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, S.E., M.Si., Ak, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Taufik Kurrohman., SE, M.SA, Ak selaku Dosen Pembimbing 1 yang senantiasa membimbing dan memberikan arahan bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Hendrawan Santoso P., SE, M.Si., Ak selaku Dosen Pembimbing 2 yang senantiasa membantu dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang dengan ikhlas memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi mahasiswa akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
6. Bunda Farida Hasan yang selalu sabar dan senantiasa membantu penulis dalam melengkapi persyaratan administrasi.
7. Kepala Bidang Pendapatan Dinas Pendapatan dan Pengelola Keuangan Kabupaten Bondowoso yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian ini.

8. Kepala Bidang Data Badan Perencanaan Pembangunan Kabupaten Bondowoso yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian ini.
9. Bapak dan Ibu tercinta Drs. H. Ichwan Supandi Azis, M.Hum dan Hj. Sri Eni Agustin, SH atas pengorbanan waktu, biaya dan doa bahkan apapun melebihi batas kemampuan mereka demi terselesainya skripsi ini.
10. Suamiku Dodi Ocard Sirkas, SH yang tak pernah lelah dengan sabar, terus mendampingi dan mendoakan setiap saat.
11. Keluarga besar Ciputat, Bapak Sukardi Sirkas dan Ibu Rosnar, Uda Yosnardi, Uni Verawati dan Etek Yusnitati terimakasih untuk segala doa dan motivasinya.
12. Seluruh rekan kerja di Bagian Umum Sub Bagian Tata Usaha Pemkab Bondowoso atas dukungannya dalam segala hal sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
13. Teman-teman Akuntansi Transfer 2009 (Naela, Dhezta, Vevi, April, Dian, Hapri, Mbak Ice, Shanti, Tata, Habib, Ebig, Yaqi, Mas Hendrawan, Jalbil) yang banyak membantu dalam proses perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT selalu memberikan hidayah dan rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Jember, Oktober 2012

Diah Pramitasari

DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN ABSTRAK	viii
HALAMAN <i>ABSTRACT</i>	ix
HALAMAN PRAKATA	x
HALAMAN DAFTAR ISI	xii
HALAMAN DAFTAR TABEL	xv
HALAMAN DAFTAR GAMBAR	xvi
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Landasan Teori	9
2.1.1 Pengertian Akuntabilitas	9
2.1.2 Prinsip – Prinsip Akuntabilitas di Indonesia	9
2.1.3 Siklus Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah	10
2.1.4 Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP)	11
2.1.5 Konsep Anggaran Daerah	12
2.1.5.1 Fungsi Anggaran	13

2.1.5.2 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	15
2.1.6 Pengukuran Kinerja	21
2.1.7 Pengukuran Kinerja Berdasarkan <i>Value For Money</i>	21
2.1.8 Laporan Hasil Pemeriksaan (LHP) Badan Pemeriksa Keuangan RI	23
2.2 Penelitian Terdahulu.....	23
BAB 3 METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian.....	25
3.2 Lokasi dan Objek Penelitian.....	25
3.3 Sumber Data.....	26
3.4 Teknik Pengumpulan Data	26
3.5 Metode Analisis	26
3.6 Kerangka Pemecahan Masalah	30
BAB 4 DATA DAN PEMBAHASAN.....	31
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bondowoso	31
4.1.1 Letak Geografis	31
4.1.2 Demografis Daerah.....	32
4.1.3 Perekonomian Daerah.....	32
4.2 Visi dan Misi	33
4.2.1 Visi Kabupaten Bondowoso	33
4.2.2 Misi Kabupaten Bondowoso.....	34
4.3 Program Pembangunan Kabupaten Bondowoso	34
4.4 Hasil Analisis Data	35
4.4.1 Pengukuran Value For Money	35
4.4.2 Laporan Akuntabilitas Instansi Pemerintah (LAKIP) Kabupaten Bondowoso	38
4.4.2.1 Laporan Akuntabilitas Instansi Pemerintah (LAKIP) Kabupaten Bondowoso Tahun 2009	38

4.4.2.2 Laporan Akuntabilitas Instansi Pemerintah (LAKIP) Kabupaten Bondowoso Tahun 2010	38
4.5 Pembahasan.....	42
4.5.1 Komparasi Hasil Pengukuran Value For Money Terhadap Laporan Akuntabilitas Instansi Pemerintah Kabupaten Bondowoso	42
4.5.2 Analisis Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Bondowoso	44
BAB 5 SIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN.....	53
5.1 Simpulan.....	53
5.2 Keterbatasan Penelitian	54
5.3 Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA	56
LAMPIRAN	59

DAFTAR TABEL

Tabel		Hal
3.1	Kriteria Pengukuran Tingkat Ekonomis	27
3.2	Kriteria Pengukuran Tingkat Efisien.....	28
3.3	Kriteria Pengukuran Tingkat Efektivitas.....	29
4.1	Analisis Rasio Ekonomi Pemerintah Kabupaten Bondowoso	36
4.2	Analisis Rasio Efisiensi Pemerintah Kabupaten Bondowoso	36
4.3	Analisis Rasio Efektivitas Pemerintah Kabupaten Bondowoso	37
4.4	Hasil Pengukuran <i>Value For Money</i>	37
4.5	Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Tahun 2009 – 2010	41
4.6	Komparasi Hasil Pengukuran <i>Value For Money</i> , Laporan Akuntabilitas Instansi Pemerintah dan Laporan Hasil Pemeriksaan BPK RI.....	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal
2.1 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	16
3.1 Kerangka Pemecahan Masalah	30

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1	Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2009	61
2	Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2010	63