



**FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN JEMBER  
DALAM PELAKSANAAN PRA PENEMPATAN TENAGA KERJA  
INDONESIA KABUPATEN JEMBER**

**THE CONTROLLING FUNCTION OF DPRD JEMBER DISTRICT IN  
IMPLEMENTATION PRE PLACEMEN OF INDONESIAN LABOR JEMBER  
DISTRICT**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi ilmu administarsi negara (S1) dan mencapai gelar sarjana sosial

**Oleh  
Dwi Agustin Ningrum  
NIM 070910201100**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda H.Ahmad Sho'im S,Sos dan ibunda Almh Hj Maria Ulfa serta ibu Endang Krisnawati SE tercinta;
2. Saudara-saudara ku terkasih kakakku Yusriansyah dan Ika, adek safira;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

## MOTTO

“jika sesuatu urusan diserahkan kepada bukan ahlinya maka tunggulah saat kehancurannya.”  
HR al-Bukhari\*

Saat merasa lelah dan tidak berdaya karena usaha yang gagal, sesungguhnya Allah tahu betapa gigih kamu telah berusaha. Saat telah mencoba segala sesuatu dan tidak tahu harus berbuat apa lagi sesungguhnya Allah memiliki jawabannya.\*\*

---

\* ) Buletin dakwah Al Islam,Edisi 506 Th.XVII, Hal 2

\*\* )Ichsan,Tanjung.2002. Mutiara Hidayah. Jakarta:Gema Insani Press

## **PERNYATAAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama: Dwi Agustin Ningrum

NIM : 070910201100

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Jember dalam Pelaksanaan Pra Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Kabupaten Jember adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Januari 2013

Yang menyatakan,

Dwi Agustin Ningrum

NIM 070910201100

**SKRIPSI**

**FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN JEMBER  
DALAM PELAKSANAAN PRA PENEMPATAN TENAGA KERJA  
INDONESIA KABUPATEN JEMBER**

Oleh  
Dwi Agustin Ningrum  
NIM 070910201100

Pembimbing

Dosen pembimbing I : Dr.Anastasia Murdyastuti,M.Si

Dosen Pembimbing II : M.Hadi Makmur,S.Sos. M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Jember dalam Pelaksanaan Pra Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Kabupaten Jember ” telah diuji dan disahkan pada:

Hari,tanggal: Rabu, 23 Januari 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

### Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris

Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196306061988021001

Dr.Anastasia Murdyastuti,M.Si  
NIP. 195805101987022001

### Anggota Penguji:

1. M.Hadi Makmur, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 197410072000121001

2. Drs. Anwar, M.Si (.....)  
NIP.196306061988021001

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof.Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

## **RINGKASAN**

**“Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Jember Dalam Pelaksanaan Pra Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Kabupaten Jember”**; Dwi Agustin Ningrum; 070910201100; 2013; 92 ; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kabupaten Jember merupakan salah satu kabupaten dengan tingkat deportasi TKI tertinggi se-Jawa Timur. Melihat banyaknya kasus yang menimpa para TKI Jember membuat pemerintah Kabupaten Jember membentuk peraturan daerah yang khusus mengatur tentang perlindungan TKI yakni perda No 5 Tahun 2008. Berdasarkan data yang ada, pelaksanaan peraturan daerah tersebut nampaknya kurang berhasil. Salah satu faktor salah satunya adalah pengawasan politik yang dilakukan DPRD. Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan fungsi pengawasan DPRD Kabupaten Jember dalam pelaksanaan pra penempatan TKI kabupaten Jember

Jenis penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dimana peneliti akan menggambarkan fungsi pengawasan DPRD kabupaten Jember dalam pelaksanaan pra penempatan TKI kabupaten Jember. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan *purposive sampling* selanjutnya menggunakan *snowball sampling*, lokasi penelitian dilakukan di Kantor DPRD Kabupaten Jember analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis data interaktif Miles dan huberman dan untuk pemeriksaan keabsahan data peneliti menggunakan teknik triangulasi sumber.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa fungsi pengawasan yang dilakukan DPRD Jember khususnya komisi D selaku komisi yang membidangi masalah

ketenagakerjaan dalam pelaksanaan pra penempatan TKI kabupaten Jember selama ini bersifat pragmatis hal tersebut terbukti dari pengawasan yang dilakukan komisi D selama ini dilakukan apabila memiliki kemanfaatan bagi diri pribadi dan memihak pada golongan tertentu. Pengawasan yang dilakukan bersifat sporadis karena pengawasan yang dilakukan menunggu adanya masalah yang merebak dan juga tidak pernah ada tindak lanjut laporan dari pihak eksekutif maupun masyarakat. Komisi D DPRD Jember belum menentukan mekanisme baku dalam melakukan pengawasan sehingga hasil pengawasan yang dilakukan sering tidak menyentuh akar masalah. Hak yang dimiliki DPRD untuk mendukung fungsi pengawasan (interpelasi, angket, dan menyampaikan pendapat) selama ini belum digunakan untuk menyelesaikan masalah TKI. Bentuk pengawasan yang dilakukan DPRD selama ini bersifat represif sedangkan kegiatan pengawasan yang dilakukan adalah rapat dengar pendapat (hearing), rapat komisi, pandangan umum fraksi-fraksi dalam rapat paripurna DPRD, kunjungan kerja.



## **PRAKATA**

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Jember dalam pelaksanaan Perda No 5 Tahun 2008”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Anastasia Murdiyastuti, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama dan M.Hadi Makmur, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
2. Saptono Yusuf, S.Sos selaku Ketua DPRD Kabupaten Jember beserta seluruh anggota Komisi D dan staf DPRD Kabupaten Jember;
3. Orang tuaku Bapak H.Ahmad Sho'im, S.Sos, ibu Almh Hj Maria Ulfa, mami Endang, dan seluruh keluarga besarku yang telah memberikan motivasi serta do'a sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
4. Mughni Putra Kadaris, SH, MKn yang selalu memberi semangat dan dukungan yang luar biasa selama peneliti menyusun skripsi ini;
5. Teman- temanku AN 07 yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu yang selalu memberikan motivasi pada peneliti;

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi dapat bermanfaat.

Jember, 23 Januari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>RINGKASAN</b> .....	vi
<b>PRAKATA</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	11
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	11
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	11
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>13</b>
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	13

2.1.1 Prapenempatan Tenaga Kerja Indonesia dalam perspektif administrasi public ( <i>Governance</i> ).....	14
2.1.2 Kebijakan Publik .....	20
2.1.3 Fungsi Pengawasan .....	21
2.1.4 Fungsi Pengawasan DPRD .....	25
2.1.5 Kewajiban Pemerintah Daerah dalam perlindungan prapenempatan Sesuai Perda No 5 Tahun 2008.....	33
<b>2.2 Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>37</b>
<b>BAB 3.METODE PENELITIAN.....</b>	<b>40</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>40</b>
<b>3.2 Lokasi dan Objek Penelitian .....</b>	<b>41</b>
<b>3.3 Penentuan Informan .....</b>	<b>41</b>
<b>3.4 Fokus Penelitian.....</b>	<b>42</b>
<b>3.5 Sumber Data .....</b>	<b>43</b>
<b>3.6 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>43</b>
<b>3.7 Teknik Analisis Data .....</b>	<b>43</b>
<b>3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....</b>	<b>45</b>
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>51</b>
<b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....</b>	<b>51</b>
4.1.1 Sejarah Singkat DPRD Kabupaten Jember .....	51
4.1.2 DPRD Kabupaten Jember hasil Pemilihan Umum Tahun 2009 ...	54
<b>4.2 Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Jember dalam pelaksanaan Perda No 5 Tahun 2008 khususnya perlindungan prapenempatan TKI asal Jember .....</b>	<b>64</b>

4.2.1 Menentukan Agenda Pengawasan .....	75
4.2.2 Menentukan Metodologi .....	77
4.2.3 Menjalin Jaringan Dengan Instansi Terkait .....	78
4.2.4 Pelaksanaan Pengawasan .....	79
4.2.5 Penyusunan Laporan .....	81
4.2.6 Penilaian Dalam LKPJ .....	83

## **BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN**

<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	91
<b>5.2 Saran</b> .....	93

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

### Halaman

Gambar 2.1 hubungan antara perencanaan strategis, kontrol, implementasi dan akuntabilitas .....	17
Gambar 2.2 Proses Pengawasan.....	17
Gambar 2.3 Proses Fungsi Pengawasan DPRD .....	20
Gambar 3.1 Proses Analisis Interaktif Miles dan Huberman.....	37
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Komisi D DPRD Jember.....	53
Gambar 4.4 Data kegiatan pengawasan komisi D tahun 2010-2011 .....	56
Gambar 4.5 Data kegiatan pengawasan komisi D bidang ketenagakerjaan tahun 2010-2011.....	57
Gambar 4.6 Mekanisme laporan pengawasan DPRD .....	65
Gambar 4.7 Prosedur Pengawasan Komisi D DPRD Jember dalam pelaksanaan pra penempatan TKI kabupaten Jember.....	84
Gambar 4.8 Fungsi pengawasan DPRD Jember dalam pelaksanaan Pra penempatan TKI Kabupaten Jember.....	85

## Daftar Tabel

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Data kondisi ketenagakerjaan provinsi Jawa Timur 2010-2011 .....	1
Tabel 1.2 Kabupaten dengan jumlah TKI terbanyak se Jawa Timur .....	3
Tabel 1.3 Data kasus TKI/TKW asal Jember Tahun 2008 – 2011 .....	5
Tabel 2.4 Pelaksana kebijakan fase pra penempatan TKI beserta Kewenangannya.....	19
Tabel 4.1 Jumlah DP dan kursi pemilu 2009 di kabupaten Jember .....	46
Tabel 4.2 Perolehan kursi DPRD Kabupaten Jember hasil pemilu 2009 .....	47
Tabel 4.6 Laporan kegiatan komisi D tahun 2010-2011 .....	69

## **Daftar Lampiran**

- Lampiran 1 Permohonan ijin melaksanakan penelitian (lembaga penelitian UNEJ)
- Lampiran 2 Ijin penelitian (badan kesatuan bangsa dan politik kabupaten Jember)
- Lampiran 3 Surat keterangan telah melaksanakan penelitian (sekretariat DPRD kabupaten Jember)
- Lampiran 4 Pedoman wawancara
- Lampiran 5 Peraturan daerah no 5 tahun 2008 tentang pelayanan, penempatan dan perlindungan tenaga kerja Indonesia kabupaten Jember
- Lampiran 6 Rencana kerja tahunan komisi D tahun 2011
- Lampiran 7 Foto kegiatan penelitian