



**ANALISIS POLA KEBIJAKAN KEUANGAN DAERAH  
MELALUI PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN DANA  
PERIMBANGAN TERHADAP BELANJA DAERAH DI  
KABUPATEN KUPANG**

*ANALYSIS OF LOCAL FINANCIAL POLICES FROM ORIGINAL LOCAL  
REVENUE AND BALANCED FUNDS TO LOCAL EXPENDITURES OF  
THE REGENCY OF KUPANG*

**TESIS**

**Oleh**

**Vidensia Bergita Anin**

**080820201029**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**ANALISIS POLA KEBIJAKAN KEUANGAN DAERAH  
MELALUI PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN DANA  
PERIMBANGAN TERHADAP BELANJA DAERAH DI  
KABUPATEN KUPANG**

*ANALYSIS OF LOCAL FINANCIAL POLICES FROM ORIGINAL LOCAL  
REVENUE AND BALANCED FUNDS TO LOCAL EXPENDITURES OF  
THE REGENCY OF KUPANG*

Tesis diserahkan kepada Fakultas Ekonomi  
Universitas Jember untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar

**MAGISTER ILMU EKONOMI**

Oleh

**Vidensia Bergita Anin  
080820201029**

**Pembimbing Tesis:**

**Dr. I Wayan Subagiarta, S.E, SU.E.c Pembimbing Utama  
Dr Lilis Yulianti.S.E, M.Si Pembimbing Anggota**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini saya persembahkan untuk :

1. Tuhanku Yesus Kristus dan Bunda Maria
2. Bapak Hendrikus Anin, Mama Felixia Gensiana anak ku tercinta Rhizal Anin dan adik-adikku (Tarsi Anin dan Edy Anin)
3. Teman-teman seperjuanganku di Magister Ilmu Ekonomi Universitas Jember
4. Teman-teman dan Rekan kerja di Fakultas Ekonomi Universitas PGRI Kupang- NTT
5. Almamater Magister Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Jember

## **MOTO**

*“Semua Akan Indah pada Waktunya”*

*“Banyaklah yang telah kaulakukan, ya Tuhan Allahku, perbuatanMu yang  
ajaib dan maksud-Mu untuk kami. Tidak ada yang dapat disejajarkan dengan  
Engkau!*

*Aku mau memberitakan dan mengatakannya tetapi terlalu besar  
jumlahnya untuk dihitung...*

(Mazmur 40: 6)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Vidensia Bergita Anin, SE

NIM : 080820201029

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*Analisis Pola Kebijakan Keuangan Daerah Melalui Pendapatan Asli Daerah dan Dana Perimbangan terhadap Belanja Daerah di Kabupaten Kupang*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademis jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 8 oktober 2010

Yang Menyatakan,

Vidensia B Anin S.E

NIM 080820201029

## PENGESAHAN

Tesis berjudul “Analisis Pola Kebijakan Keuangan Daerah Melalui Pendapatan Asli Daerah dan Dana Perimbangan Terhadap Belanja Daerah di Kabupaten Kupang” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ekonomi Universitas Jember pada:

Hari/ Tanggal : Senin, 11 Oktober 2010

Tempat : Pascasarjana Universitas Jember

Tim Penguji:  
Ketua

**Dr. Rafael Purtono Somaji, S.E, M.Si**

NIP. 19581024198803.001

Anggota I,



**Dr. I Wayan Subagiarta, S.E, SU.E.c**

NIP. 1960004121987021.001

Anggota II,



**Dr Lilis Yuliati.S.E, M.Si**

NIP. 196907181995122.001



**Mengetahui/Menyetujui  
Ketua Program Studi,**

**Dr. Rafael Purtono Somaji, S.E, M.Si**

NIP. 19581024198803.001

**Dekan Fakultas Ekonomi,**

**Prof. Dr. H.M. Saleh, M.Sc.**

NIP. 19560831198403.1.002

# Analisis Pola Kebijakan Keuangan Daerah Melalui Pendapatan Asli Daerah Dan Dana Perimbangan Terhadap Belanja Daerah di Kabupaten Kupang

Vidensia Bergita Anin

*Magister Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi Universitas Jember*

## ABSTRAK

Besar kecilnya pendapatan asli daerah mencerminkan kemandirian suatu wilayah dalam membiayai pelaksanaan pembangunan di daerahnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah pendapatan asli daerah dan dana perimbangan berpengaruh terhadap belanja daerah, serta pola kebijakan apa yang digunakan untuk meningkatkan pendapatan asli daerah, dengan menggunakan analisis regresi dan untuk kebijakan menggunakan metode *analythic hierarchy procces* (AHP). Hasil analisis menunjukkan bahwa: (1) ada pengaruh positif antara pendapatan asli daerah dan belanja daerah yang berarti semakin besar pendapatan asli daerah maka semakin besar pengeluaran/belanja daerah, (2) ada pengaruh positif antara dana perimbangan dan belanja daerah yang berarti semakin besar dana perimbangan berarti semakin besar juga pengeluaran/belanja daerah. Kebijakan dan implikasi perencanaan anggaran dalam keuangan daerah relatif mengacu pada hubungan antara masing-masing sector dengan empat sub kriteria yaitu dengan melakukan tahapan antara lain: rencana daerah, pengelolaan aset daerah, disiplin anggaran, efisiensi dan efektifitas anggaran.

**Kata kunci:** Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Belanja Daerah dan Kebijakan Daerah.

Analysis of Local Financial Policies from Original Local Revenue and  
Balanced Funds to Local Expenditures of the Regency of Kupang

Vidensia Bergita Anin

*Magister of Economic, Economic Faculty University of Jember*

**ABSTRACT**

The size of the Original Local Revenue reflects the independency of the region in financing the implementation of local development. This research aims to determine whether Original Local Revenue and Balanced Funds affecting the Local Expenditures, and to determine what the pattern of policy is used to increase Original Local Revenue, using simple linear and multiple regression analysis, then to determine the policy using the Analytic Hierarchy Process (AHP) method. The results of this research showed that (1) there is significant influence between Original Local Revenue and Local Expenditures, means that more greater Original Local Revenue increasingly more the Local Expenditures, (2) there is significant influence between Balanced Funds and Local Expenditures, means that more greater Balanced Funds increasingly more Local Expenditures. Budget implication and plan of the regional financial relatively refers to the relation between each of the sectors with four sub criteria, by taking steps as: regional plans, regional asset management, budget discipline, budget efficiency and effectiveness.

**Keywords:** Original Local Revenue, Balanced Funds, Local Expenditures and Policy.



## RINGKASAN

### **Analisis Pola Kebijakan Keuangan Daerah Melalui Pendapatan Asli Daerah Dan Dana Perimbangan Terhadap Belanja Daerah di Kabupaten Kupang;**

Vidensia Bergita Anin, SE, 080820201029; 2010; 59 halaman; Program Magister Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Pelaksanaan otonomi daerah memaksa daerah untuk mandiri karena pembiayaan atau pengeluaran daerah harus ditopang oleh penerimaan daerah. Selain itu memberikan kebebasan kepada daerah untuk mengembangkan sumber dayanya. Pendapatan daerah Kabupaten Kupang dalam struktur APBD masih sangat rendah kontribusinya untuk mendukung penyelenggaraan pemerintah maupun pemberi pelayanan kepada publik, oleh karena itu pengelolaan anggaran pendapatan daerah harus diperhatikan upaya peningkatan pajak dan retribusi daerah tanpa harus menambah beban bagi masyarakat Kabupaten Kupang. Penelitian ini bertujuan: (1) untuk mengetahui besarnya pendapatan asli daerah terhadap belanja daerah di Kabupaten Kupang. (2) untuk mengetahui besarnya pengaruh dana perimbangan terhadap belanja daerah di kabupaten kupang. (3) untuk menentukan kebijakan yang tepat untuk anggaran belanja daerah di kabupaten kupang.

Penelitian ini dilaksanakan dengan dua cara yaitu pertama dengan menggunakan data sekunder yaitu data pendapatan asli daerah, dana perimbangan dan data belanja daerah untuk melihat seberapa besar pengaruh pendapatan asli daerah, dana perimbangan terhadap belanja daerah dengan menggunakan analisis regresi linear, kedua dengan menggunakan kusioner AHP untuk melihat implikasi kebijakan perencanaan anggaran dalam keuangan daerah dengan beberapa responden ahli pada bidang tersebut lalu dihitung dengan menggunakan metode *analytchic hierarchy procces* (AHP).

Hasil penelitian menentukan bahwa: (1) ada pengaruh positif antara pendapatan asli daerah dan belanja daerah yang berarti semakin besar pendapatan

daerah maka semakin besar pula pengeluaran/belanja daerah; (2) ada pengaruh positif antara dana perimbangan dan belanja daerah yang berarti semakin besar dana perimbangan maka semakin besar pula pengeluaran/ belanja daerah. Kebijakan dan implikasi perencanaan anggaran dalam keuangan daerah relative konsisten dengan acuan nilai  $CR < 0,10$  dengan merekomendasikan beberapa hal yang mengacu pada hubungan antara masing-masing sektor dengan empat sub criteria yaitu: rencana daerah, pengelolaan aset daerah, disiplin anggaran, efisiensi dan efektifitas anggaran.

Dari hasil penelitian ini, diharapkan pemerintah daerah berupaya meningkatkan pendapatan asli daerah khususnya pada aset-aset daerah yang menyumbangkan pendapatan paling besar seperti pajak dan retribusi daerah.

## SUMMARY

Analysis of Local Financial Policies from Original Local Revenue and Balanced Funds to Local Expenditures of the Regency of Kupang; Vidensia Bergita Anin, SE, 080820201029; 2010, 135 pages; Economics Masters Program, Faculty of Economics, University of Jember.

Implementation of regional autonomy enforce for the regional to be independent because the financing or the expenditure must be supported by local revenues. Furthermore, regional autonomy providing independency of the regions to develop its resources. Contributions of local revenue of Kupang regency in the budget structure is still very vulnerable to support the implementation of government and public service providers, therefore the management of regional revenue budgets should notice the efforts to increase regional taxes and levies without adding a burden to society of Kupang. This research aims to: (1) to determine the amount of Original Local Revenue to Local Expenditures of the regency of Kupang, (2) to assess the effect of Balanced Funds to Local Expenditures of the regency of Kupang, (3) to determine appropriate policies for Local Expenditures Budgets of the regency of Kupang.

This research was conducted in two ways, first, using secondary data (i.e. Original Local Revenue data, Balanced Funds data and Regional Expenditures data), to see the influence of Original Local Revenue and Balanced funds to Regional Expenditures by using linear regression analysis. Second, using AHP questionnaires to see the implication of Budgets Plan policies in local financial to several expert respondents then calculated by Analytic Hierarchy Process (AHP) method .

The results of this research determine that (1) there is significant influence between Original Local Revenue and Local Expenditures, means that more greater Original Local Revenue increasingly more the Local Expenditures, (2) there is significant influence between Balanced Funds and Local Expenditures, means that

more greater Balanced Funds increasingly more Local Expenditures. Budgets Plan implications and policy in regional financial is relatively consistent with the reference value of CR <0.10 by recommending a few things that refers to the relation between each of the sectors with four sub criteria: regional plans, regional asset management, budget discipline, budget efficiency and effectiveness.

With the results of this research is expected to the local government to make serious efforts to improve the Original Local Revenue, especially about regional assets as the greatest revenue contribution such as taxes and levies.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas segala kemurahan, berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "Analisis Pola Kebijakan Melalui Pendapatan Asli Daerah dan Dana Perimbangan Terhadap Belanja Daerah di Kabupaten Kupang". Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata dua (S2) pada program studi Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Penyusunan tesis ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan teima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang memberikan kesempatan bagi penulis untuk menempuh kuliah di Program Pascasarjana Universitas Jember.
2. Prof. Dr. Harijono, SU, Ec, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Jember yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menempuh kuliah di Program Pascasarjana Universitas Jember
3. Dr. I. Wayan Subagiarta, SE. M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama, Dr. Lilis Yuliati, SE. M.Si, selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan tesis ini.
4. Dr. Rafael Purtomo Somaji, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa.
5. Kedua orang tuaku (Hendrikus Anin dan Fellixia Gensiana) yang banyak memberikan pelajaran berharga dalam hidup saya, anak semata wayangku yang membuat aku harus kuat dan berjuang serta adik-adikku yang telah memberikan doa dan dorongan demi terselesaikannya tesis ini.
6. Terima kasih untuk sahabat-sahabatku MIE ( Pak Kamarudin, Ibu Nining, mas Wawan, mas Leo, mba Ariani, Anim) dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan doa, dorongan dan semangat.

7. Rektor Universitas PGRI dan Dekan Fakultas Ekonomi yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk melanjutkan S2 dan teman-teman di Fakultas Ekonomi Universitas PGRI

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan tesis ini. Akhirnya penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat.

Jember, Oktober 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ii
HALAMAN MOTO .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN .....	v
ABSTRAKSI .....	vi
ABSTRACT .....	vii
RINGKASAN .....	viii
SUMMARY .....	x
PRAKATA .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xvii
DAFTAR GAMBAR .....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xix
1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori .....	10
2.1.1 Keuangan Daerah .....	10
2.1.2 Dasar Hukum Keuangan Daerah .....	11
2.1.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	12
2.1.4 Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	13
2.1.5 Dana Perimbangan .....	15
2.1.6 Kebijakan Keuangan Daerah .....	17
2.1.7 Pengeluaran Daerah/Belanja Daerah .....	20
2.2 Hasil Penelitian Sebelumnya .....	21

2.3 Kerangka Konseptual .....	24
2.4 Hipotesis .....	26
3. METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis dan Sumber Data .....	27
3.2 Waktu dan Tempat Penelitian .....	27
3.3 Metode Analisis Data .....	27
3.3.1 Regresi Linier .....	28
3.3.2 Uji Asumsi Klasik .....	30
3.3.3 <i>Analytic Hierarchy Process (AHP)</i> .....	32
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	33
4. HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Penelitian .....	35
4.1.1 Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	35
4.1.2 Dana Perimbangan .....	37
4.1.3 Belanja Daerah Kabupaten Kupang .....	38
4.2 Hasil Analisis .....	40
4.2.1 Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	40
4.2.2 Dana Perimbangan .....	42
4.3 Pengujian Asumsi Klasik .....	45
4.3.1 Multikolinearitas .....	46
4.3.2 Autokorelasi .....	47
4.3.3 Uji Heterokedastisitas .....	47
4.3.4 Uji Normalitas .....	48
4.4 Analisis Regresi Linier Berganda .....	49
4.4.1 Analisis Regresi Linear Berganda Untuk Pengaruh Pendapatan Asli Daerah dan Dana Perimbangan Terhadap Belanja Daerah	49
4.4.2 Metode <i>Analythic Hierarchy Procces (AHP)</i> .....	52
5. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan .....	62
5.2 Saran .....	65
DAFTAR PUSTAKA .....	66



## LAMPIRAN-LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel Uraian	Halaman
1.1 Realisasi APBD Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990-2007 (dalam Rupiah) .....	6
4.1 Rincian Data PAD Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990-2007 (dalam Rupiah) .....	31
4.2 Rincian Data Dana Perimbangan Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990-2007 (dalam Rupiah) .....	33
4.3 Rincian Data Belanja Daerah Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990- 2007 (dalam Rupiah) .....	34
4.4 Realisasi PAD Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990-2007 (dalam Rupiah) .....	35
4.5 Realisasi Dana Perimbangan Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990- 2007 (dalam Rupiah) .....	37
4.6 Rincian Data Belanja Daerah Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990- 2007 (dalam Rupiah) .....	39
4.7 Hasil Run SPSS untuk Multikolinearitas .....	41
4.8 Hasil Run SPSS untuk Autokorelasi .....	42
4.9 Hasil Regresi Linier Berganda PAD dan Dana Perimbangan terhadap Belanja Daerah .....	45

## DAFTAR GAMBAR

Gambar Uraian	Halaman
1.1 Kontribusi Pendapatan Daerah .....	3
1.2 Belanja Daerah .....	4
1.3 Kontribusi Penerimaan Daerah .....	7
1.4 Anggaran dan Realisasi APBD TK II Kabupaten Kupang Tahun 2007 ...	8
2.1 Kerangka Konseptual .....	22
4.1 Plot Uji Heterokedastisitas .....	43
4.2 Plot Uji Normalitas .....	44
4.3 Hierarki Perencanaan Anggaran .....	49

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Uraian	Halaman
A Data Realisasi PAD, Dana Perimbangan dan Belanja Daerah Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990-2007 (dalam Rupiah) .....	1
B Rincian Data PAD, Dana Perimbangan dan Belanja Daerah Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 1990-2007 (dalam Rupiah) .....	4
C Kontribusi Sumber Pendapatan .....	7
D Hasil Run Lengkap Uji Multikolinearitas, Autokorelasi, Heterokedasitas, dan Normalitas.....	8
E Hasil Run Lengkap Untuk Uji Regresi PAD terhadap Belanja Daerah	11
F Hasil Run Lengkap Untuk Uji Regresi Dana Perimbangan terhadap Belanja Daerah .....	12
G Hasil Run Lengkap Untuk Uji Regresi PAD dan Dana Perimbangan terhadap Belanja Daerah .....	13
H Hasil Run Lengkap Untuk Statistik Deskriptif PAD, Dana Perimbangan dan Belanja Daerah .....	15
I Analythic Hierarchy Procces (AHP) .....	16