



**PENGELOLAAN SAMPAH BERBASIS MASYARAKAT DENGAN  
PROGRAM 3R *REDUCE, REUSE, RECYCLE*  
(SUATU STUDI EVALUASI TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH  
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PU NO.21/PRT/M/2006 DI  
KELURAHAN JEMBER KIDUL, KEBONSARI, JEMBER LOR,  
KABUPATEN JEMBER)**

*THE MANAGEMENT OF TRASH BASE ON SOCIETY WITH 3R PROGRAM  
REDUCE, REUSE, RECYCLE  
(AN EVALUATION STUDY OF THE MANAGEMENT OF TRASH BASE ON  
MINISTERIAL REGULATION PU NO.21/PRT/M/2006 IN JEMBER KIDUL,  
KEBONSARI, JEMBER LOR OF VILLAGE, JEMBER DISTRICT)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Yohanes Nanda Setiawan  
NIM 070910201122**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Lilik Budiyo, serta Ibunda Widayati, Ama.Pd yang tak pernah lelah memberi kasih sayang, doa yang tulus, pengorbanan yang tak ternilai harganya, dorongan semangat yang sangat besar, dan kesabaran yang tiada henti;
2. Kedua Kakak tercinta, Gideon Ino Setiawan, A.md , Maria Operasi Ningsih Ama.Pd.Or yang selalu memberi nasehat, dukungan, doa, keceriaan, serta semangat;
3. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
4. Almaterku tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## MOTO

Berusahalah hidup damai dengan semua orang dan kejarlah kekudusan, sebab tanpa kekudusan tidak seorang pun akan melihat Tuhan.<sup>1</sup>  
(Ibrani 12 : 14)

Keunggulan setiap negara-bangsa di seluruh dunia hari ini dan di masa depan ditentukan dari fakta apakah ia mampu mengembangkan, dan akhirnya memiliki, kebijakan-kebijakan publik yang unggul.<sup>2</sup>

Sampah bukan lagi sebagai barang yang tidak berarti tetapi sampah akan memiliki nilai ekonomis yang sangat tinggi dan bermanfaat bagi manusia jika dikelola dengan baik dan benar.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Alkitab, Perjanjian Baru, Injil Ibrani 12:14.

<sup>2</sup> Dr. Riant Nugroho. 2008. Public Policy. Jakarta: PT Gramedia

<sup>3</sup> Konsep “Sampah” Seksi Kebersihan, Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Jember

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

nama : Yohanes Nanda Setiawan

NIM : 0709010201122

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat dengan Program 3R *Reduce, Reuse, Recycle*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 31 Mei 2013

Yang menyatakan,

Yohanes Nanda Setiawan

NIM 070910201122

## **SKRIPSI**

**PENGELOLAAN SAMPAH BERBASIS MASYARAKAT DENGAN  
PROGRAM 3R *REDUCE, REUSE, RECYCLE*  
(SUATU STUDI EVALUASI TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH  
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PU NO.21/PRT/M/2006 DI  
KELURAHAN JEMBER KIDUL, KEBONSARI, JEMBER LOR,  
KABUPATEN JEMBER)**

Oleh

Yohanes Nanda Setiawan  
NIM 070910201122

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Suji, S.Sos, M.Si

## PENGESAHAN

Karya ilmiah skripsi berjudul “Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat dengan Program 3R *Reduce, Reuse, Recycle* (Suatu Studi Evaluasi tentang Pengelolaan Sampah Berdasarkan Peraturan Menteri PU No.21/PRT/M/2006 di Kelurahan Jember Kidul, Kebonsari, Jember Lor, Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Selasa, 07 Mei 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua

Sekretaris

Dra. Inti Wasiati, MM

NIP. 195307311980022001

Drs. Boedijono, M.Si

NIP 196103311989021001

Anggota Penguji:

Suji, S.Sos, M.Si

NIP. 197006152008121002

M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

NIP. 197410072000121001

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**PENGELOLAAN SAMPAH BERBASIS MASYARAKAT DENGAN PROGRAM 3R REDUCE, REUSE, RECYCLE (SUATU STUDI EVALUASI TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PU NO.21/PRT/M/2006 DI KELURAHAN JEMBER KIDUL, KEBONSARI, JEMBER LOR, KABUPATEN JEMBER);** Yohanes Nanda Setiawan, 070910201122, 2013; 136 halaman; Prodi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kesejahteraan sosial dan perekonomian merupakan salah satu unsur yang harus pemerintah pikirkan untuk rakyat dalam suatu Negara. Kesejahteraan sosial yang terdiri dari kumpulan kebutuhan masyarakat Indonesia untuk hidup seperti kemakmuran dapat dilihat ekonomi, pangan dan papan stabil atau tercukupi dalam kehidupan. Selain kemakmuran, kesejahteraan sosial terdiri dari adanya kesehatan, keadilan dan keamanan pada kehidupan masyarakat di suatu negara. Dengan hal tersebut peneliti hanya mengkhususkan pada kesejahteraan yang terambil dari kesehatan masyarakat di Indonesia, karena kesehatan ialah kesejahteraan yang menempel erat pada tubuh setiap manusia.

Maka “kesehatan” merupakan cakupan yang sangat luas mulai dari awal yaitu kebersihan maupun kesejahteraan dalam hidup manusia yang akan berpengaruh pada kehidupan sosial dan ekonomi. Kehidupan manusia akan terlihat sehat jika suatu kehidupan manusia melakukan perilaku kebersihan pada kegiatannya sehari-hari. Dari keterkaitan tersebut maka akan mengarah pada suatu kata sanitasi. Sanitasi berpengaruh besar pada kesehatan dengan pola kebersihan di kehidupan setiap individu manusia. Ada lima pilar sanitasi total bagi kehidupan bermasyarakat yaitu Stop BAB (Buang Air Besar) sembarangan, Cuci tangan pakai sabun (PHBS), Pengelolaan air minum rumah tangga, Pengelolaan sampah rumah tangga, dan Pengelolaan limbah rumah tangga. Namun dalam penelitian ini, peneliti hanya akan

membahas sanitasi total dalam Pengelolaan Limbah Rumah Tangga saja. Alasannya karena peneliti mengkhususkan untuk meneliti berjalannya program 3R Reduce, Reuse dan Recycle tentang pengelolaan sampah semaksimal mungkin berawal dari sumbernya. Pengelolaan persampahan berbasis masyarakat dalam program 3R dilaksanakan oleh Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember bersama dengan masyarakat yang dipercayai sebagai daerah percontohan di wilayah eks kotatif Jember, yaitu link.Sadengan Kec.Sumbersari, link.Brigif 9 Kec.Patrang dan link.Talangsari di Kec.Kaliwates.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan pengelolaan sampah program 3R di eks kotatif Jember oleh Dinas PU Cipta Karya dengan suatu studi evaluasi program. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Lokasi penelitian ini berada di Dinas PU Cipta Karya dan di daerah percontohan eks kotatif Jember. Fokus penelitian ini menggunakan metode teknologi program 3R dalam petunjuk pelaksanaan DAK Sub Bidang Sanitasi untuk pengelolaan sampah berbasis masyarakat. Untuk metode pengumpulan data yang digunakan yaitu observasi, wawancara, dokumentasi, dan studi kepustakaan. Sedangkan metode analisis data yang digunakan adalah dari Miles dan Huberman yang meliputi tiga alur kegiatan yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian yaitu untuk sistem pewadahan, pengkomposan dan daur ulang sampah skala rumah tangga dikatakan tepat tetapi untuk di sinkronkan dengan juklak dari kementerian pekerjaan umum masih belum terlaksana secara keseluruhan karena masyarakat hanya melakukan metode tersebut sepengetahuan mereka dan tidak pernah tahu tentang standarisasi dalam metode pengelolaan sampah berbasis masyarakat yang dikeluarkan oleh PU dalam juklaknya. Sedangkan untuk bantuan alat mesin pencacah sampah organik bagi warga untuk melaksanakan metode pengkomposan terlihat tidak berjalan semestinya atau dapat dikatakan tidak tepat sasaran bagi penerima bantuan tersebut.



## **PRAKATA**

Puja dan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas Berkah Penyertaan dan Anugerah-Nya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul “Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat Dengan Program 3R Reduce,Reuse,Recycle di eks kotatif Jember” dengan baik.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari segala keterbatasan yang dimiliki, untuk itu perlu dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan, bimbingan, dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis demi terselesaikannya skripsi ini, terutama kepada:

1. Drs. Boedijono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing I, dan Suji, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
2. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa;
3. Seluruh Dosen, staf, dan karyawan Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama penulis belajar di Jurusan ini;
4. Seluruh staf di Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Jember dan Dinas Kesehatan terima kasih telah membantu saya dalam melengkapi data dan penyelesaian skripsi ini;
5. Seluruh warga di lingkungan sadengan, Brigif 09, pekerja transfer depo talangsari. Khususnya ibu Siti Nur Istiqomah, Bapak Haji Soemarno, Ibu Sundari, Bapak Saneman, Bapak Sukarni, Bapak Sunarno dan Bapak satuki yang sebagai informan yang telah membantu melengkapi skripsi ini;
6. Semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, khususnya teman-teman dekat

penulis yaitu Rizqi Tri Utami, Ella Kartika, Ahmad Muzakki, Puspita Pamulatsih, SE dan yang teristimewa Ayu Nindya yang selalu memberikan motivasi, keceriaan, dukungan, serta bantuan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

7. Teman-teman AN angkatan 2007 dan terima kasih banyak sudah menjadi teman yang baik.
8. Teman-teman di Kost Dina Permai yang tak terlupakan, khususnya Yanuar Arie Pribadi, SH, Ahmad Muzaky, S.Sos, Suryo Herwindo, S.Sos, Bambang Kurniawan, SE, Rudi Dwi H, SE, Yudha Paimo, Budiyono, Farid Z, SE, Yovie Mike, SH dan Alfin terima kasih banyak atas canda tawa yang selama ini kalian berikan

Terimakasih banyak atas bantuan dan dukungan selama ini Tuhan Allah menyertai kita semua. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini, dan tidak berlebihan kiranya apabila penulis selipkan harapan, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, 31 Mei 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
1.1.1 Problematik Sanitasi.....	5
1.1.2 Problematik Sampah.....	7
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	15
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	15
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	15
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	16
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	17
<b>2.1 Konsepsi Dasar</b> .....	17
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	18
<b>2.3 Konsep Program</b> .....	20
<b>2.4 Konsep Evaluasi</b> .....	20
<b>2.5 Konsep Evaluasi Program</b> .....	25

<b>2.6 Konsep Sanitasi dan Sampah .....</b>	<b>30</b>
2.6.1 Pengertian Sanitasi .....	31
2.6.2 Pengertian Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) .....	32
2.6.3 Pengertian Sampah .....	33
2.6.3.1 Sumber-sumber Sampah .....	35
2.6.3.2 Jenis Sampah .....	36
2.6.3.3 Komposisi Sampah dan Faktor yang Mempengaruhi ....	36
2.6.3.4 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Jumlah Produksi Sampah .....	37
2.6.3.5 Pengaruh Sampah .....	38
<b>2.7 Konsep 3R.....</b>	<b>40</b>
<b>2.8 Dasar Hukum dalam Program 3R.....</b>	<b>53</b>
2.8.1 Peraturan Menteri PU No.21/PRT/M/2006.....	53
2.8.2 UU No.18 Tahun 2008.....	54
2.8.3 Perprov Jawa Timur No.4 Tahun 2010.....	55
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>56</b>
<b>3.1 Tipe Penelitian.....</b>	<b>57</b>
<b>3.2 Fokus Penelitian .....</b>	<b>58</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>59</b>
<b>3.4 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>60</b>
<b>3.5 Teknik Penentuan Informan.....</b>	<b>63</b>
<b>3.6 Metode Analisis Data.....</b>	<b>64</b>
<b>3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....</b>	<b>66</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>67</b>
<b>4.1 Hasil Penelitian.....</b>	<b>67</b>
4.1.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	67
4.1.2 Visi, Misi, dan Tujuan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember .....	72

4.1.2.1	Visi Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember.	72
4.1.2.2	Misi Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember	72
4.1.2.3	Tujuan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Jember .....	72
4.1.3	Penjabaran Tugas Pokok dan Fungsi Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember .....	74
4.1.4	Keadaan Kepegawaian dan Kelengkapan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember .....	85
4.1.4.1	Sumber Daya Manusia .....	85
4.1.4.2	Sarana dan Prasarana.....	89
4.1.5	Program Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember.....	90
4.1.6	Strategi Kebijakan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember.....	94
4.1.6.1	Strategi Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember .....	94
4.1.6.2	Kebijakan Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember .....	97
4.1.7	Struktur Organisasi Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember .....	98
<b>4.2</b>	<b>Pembahasan Penelitian .....</b>	<b>102</b>
4.2.1	Daerah percontohan program 3R di Kec.Patrang, Kel.Jember Lor, Lingkungan Brigif 9 .....	106
4.2.2	Daerah percontohan program 3R di Kecamatan Sumbersari, Kelurahan Kebonsari, Lingkungan Sadengan.....	111
4.2.3	Daerah Percontohan program 3R di Kecamatan Kaliwates, Kelurahan Jember Kidul, Lingkungan Talangsari .....	121
<b>4.3</b>	<b>Penanganan sampah dalam pola 3R di Kabupaten Jember .....</b>	<b>126</b>

<b>4.4 Petunjuk Pelaksanaan SLBM dengan DAK dari Kementerian</b>	
<b>Pekerjaan Umum</b> .....	132
4.4.1 Aspek Pewadahan .....	134
4.4.2 Aspek Pengkomposan .....	139
4.4.3 Aspek Daur Ulang .....	143
<b>4.5 Keterkaitan Kriteria Evaluasi Pendapat William n. Dunn dengan</b>	
<b>Program 3R Kab.Jember</b> .....	146
<b>4.4 Kendala yang dihadapi Perjalanan Program 3R di Kab.Jember...</b>	150
<b>BAB 5. PENUTUP</b> .....	153
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	153
<b>5.2 Saran</b> .....	154
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data jumlah penduduk dan jumlah timbulan sampah perhari di kecamatan eks kotatif Jember.....	9
Tabel 2.1 Perbedaan antara evaluasi formatif dan sumatif menurut Worthen dan Sanders.....	23
Tabel 2.2 Kebijakan dan Strategi Nasional Pengembangan Pengelolaan Persampahan (KSNP-SPP) .....	44
Tabel 4.1 Data penduduk berusia 5 Tahun keatas menurut kecamatan dan pendidikan tertinggi yang ditamatkan berdasarkan hasil sensus penduduk tahun 2010.....	69
Tabel 4.2 Status kepegawaian anggota seksi kebersihan pada Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember .....	88
Tabel 4.3 Tingkat pendidikan anggota seksi kebersihan pada Dinas PU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember .....	89
Tabel 4.4 Data kepemilikan sarana prasarana DPU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember .....	90

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Pengelolaan sampah dengan sistem individual .....	9
Gambar 1.2 Pengelolaan sampah dengan sistem komunal .....	10
Gambar 2.1 Monitoring dan evaluasi dalam hubungan dengan proses program.....	29
Gambar 2.2 Bagan Aliran Pelaksanaan DAK Sanitasi Lingkungan Berbasis Masyarakat.....	46
Gambar 3.1 Komponen-komponen analisis data : model interaktif (Miles & Huberman.....	66
Gambar 4.1 Peta pelayanan kebersihan Kabupaten Jember .....	71
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DPU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab.Jember .	100
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Seksi Kebersihan DPU Cipta Karya dan Tata Ruang Kab. Jember .....	101
Gambar 4.4 Foto Bantuan mesin pencacah sampah oraganik dan komposter di wilayah Kec.Patrang.....	109
Gambar 4.5 Foto Bantuan mesin pencacah sampah organik di Lingkungan Sadengan RW 26 Kel. Kebonsari Kec.Sumbersari.....	113
Gambar 4.6 Foto bantuan tempat pemilah sampah di Link. Sadengan, RW.26 Kel.Kebonsari Kec.Sumbersari.....	118
Gambar 4.7 Foto bantuan mesin pencacah sampah di Transfer Depo Talangsari Kec.Kaliwates .....	123
Gambar 4.8 Foto tempat pemilah sampah organik dan anorganik di segitiga emas Kab.Jember .....	137
Gambar 4.9 Foto bantuan tempat pemilah sampahdi RW 24 Jl dr.Sutomo Kec.Kaliwates .....	138
Gambar 4.10 Foto sistem pengkomposan tradisional dan reuse atau pemanfaatan ulang sampah anorganik oleh warga RW 29 Link.Sadengan Kec.Sumbersari .....	142



Gambar 4.11 Foto hasil pengelolaan sampah anorganik di daur ulang skala rumah tangga oleh warga RW 25 Link.Sadengan Kec.Sumbersari.....145