



**PERAN TARUNA SIAGA BENCANA (TAGANA) DALAM KEGIATAN  
PRA BENCANA UNTUK KESEHATAN MENTAL  
KORBAN BENCANA  
(STUDI KUALITATIF PADA TARUNA SIAGA BENCANA (TAGANA)  
DI KABUPATEN JEMBER)**

**SKRIPSI**

Oleh

**Aning Kholisah  
NIM 092110101092**

**BAGIAN PROMOSI KESEHATAN DAN ILMU PERILAKU  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**PERAN TARUNA SIAGA BENCANA (TAGANA) DALAM KEGIATAN  
PRA BENCANA UNTUK KESEHATAN MENTAL  
KORBAN BENCANA  
(STUDI KUALITATIF PADA TARUNA SIAGA BENCANA (TAGANA)  
DI KABUPATEN JEMBER)**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Pendidikan S-1 Kesehatan Masyarakat  
dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat

oleh:

**Aning Kholisah  
NIM 092110101092**

**BAGIAN PROMOSI KESEHATAN DAN ILMU PERILAKU  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Ibu Indri Sofia dan Bapak Cucuk Supriyadi tercinta yang telah menyayangiku, menginspirasi, mendidiku, melatihku agar bisa mandiri, mengajarkanku agar selalu bertawakal dan tanpa henti mengucapkan doa serta telah banyak berkorban agar anakmu ini bisa menyongsong hari esok dan masa depan yang cerah;
2. Kakakku Afif Saidi yang memberikan kasih sayang, dukungan, semangat, doa serta selalu merasa bangga kepada penulis;
3. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi yang telah mendidik, membimbing, serta memberikan banyak ilmu dan pesan yang sangat bermanfaat dengan penuh kesabaran;
4. Teman-teman dan sahabatku angkatan 2009 yang telah memberikan motivasi tiada henti kepada penulis;
5. Almamater Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

## HALAMAN MOTTO

Bencana alam memang tidak dapat dicegah, namun dampak buruk akibat bencana dapat kita cegah dengan kesiapsiagaan sebelum terjadi bencana<sup>\*)1</sup>

Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi  
berusahalah menjadi manusia yang berguna seperti TAGANA



---

<sup>\*)1</sup> Anggita. 2011. *Penanggulangan Sebelum, Saat, dan Sesudah Kejadian Bencana* [serial online]

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aning Kholisah

NIM : 092110101092

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Peran Taruna Siaga Bencana (TAGANA) Dalam Kegiatan Pra Bencana Untuk Kesehatan Mental Korban Bencana (Studi Kualitatif Pada Taruna Siaga Bencana (TAGANA) di Kabupaten Jember)* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 27 September 2013

Yang menyatakan,

Aning Kholisah  
092110101092

**HALAMAN PEMBIMBINGAN**

**SKRIPSI**

**PERAN TARUNA SIAGA BENCANA (TAGANA) DALAM KEGIATAN  
PRA BENCANA UNTUK KESEHATAN MENTAL  
KORBAN BENCANA  
(STUDI KUALITATIF PADA TARUNA SIAGA BENCANA (TAGANA)  
DI KABUPATEN JEMBER)**

Oleh

**Aning Kholisah  
NIM 092110101092**

Pembimbing

**Dosen Pembimbing I** : Novia Luthyiatin, S.KM., M.Kes.

**Dosen Pembimbing II** : Mury Ririanty, S.KM., M.Kes.

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul *Peran Taruna Siaga Bencana (TAGANA) Dalam Kegiatan Pra Bencana Untuk Kesehatan Mental Korban Bencana (Studi Kualitatif Pada Taruna Siaga Bencana (TAGANA) di Kabupaten Jember)* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 27 September 2013

Tempat : Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. Husni Abdul Gani, M.S.  
NIP. 19560810 198303 1 003

Mury Ririanty, S.KM., M.Kes  
NIP. 19831027 201012 2 003

Anggota I,

Anggota II,

Novia Luthviatin, S.KM., M.Kes.  
NIP. 19801217 200501 2 002

Drs. H. Murtadlo, M.Si  
NIP. 19630407 198303 1 009

Mengesahkan  
Dekan,

Drs. Husni Abdul Gani, M.S.  
NIP. 19560810 198303 1 003

*Role of Disaster Alert Volunteer (Taruna Siaga Bencana/TAGANA) in  
Pre Disaster Activity for Disaster Victim Mental Health  
(Qualitative Study of TAGANA in Jember)*

**Aning Kholisah**

*Departement of Health Promotion and Behavioral Science  
Faculty of Public Health, Jember University*

**ABSTRAC**

*Indonesia is one of the most natural disaster happening. Preventive and Promotion handling in work pattern of disaster prevention are existed in pre disaster step. This pre disaster step is an asset of disaster and post disaster handling. There is a few thought from government and society and also private in facing or minimizing disaster. In fact by the existence of post disaster activity, it can reduce potential dangerous that may be existed as the result of disaster. TAGANA is an organization that moves in handling disaster. It influences most to the victim's social welfare. Not only giving direct aid and bringing back victim's mental health of post disaster, but also how to arrange preventive and promotion valid handling in order to minimize the disaster effect. This research purpose is to describe TAGANA role in pre disaster activity for victim mental health in Jember. The type of research used is descriptive with qualitative approach. Deeper interviews are conducted by 3 main information sources. Determination of information resource in this research uses purposive sampling method. Deeper interview in this research includes in pre disaster activity: planning for victim mental health, action plan for victim mental health, member mental health preparation, work net for victim mental health, and budget for victim mental health. This research result is TAGANA arranges planning for victim mental health, action plan for victim mental health, member mental health preparation, work net for victim mental health, while budget for victim mental health still hasn't existed.*

**Key words:** *Role, TAGANA, Pre Disaster, Victim Mental Health*



## RINGKASAN

**Peran Taruna Siaga Bencana (TAGANA) Dalam Kegiatan Pra Bencana Untuk Kesehatan Mental Korban Bencana (Studi Kualitatif Pada Taruna Siaga Bencana (TAGANA) di Kabupaten Jember);** Aning Kholisah; 092110101092; 2013; 91 Halaman; Bagian Promosi Kesehatan dan Ilmu Perilaku Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

Indonesia merupakan salah satu negara paling rawan bencana alam. Penanganan preventif dan promotive dalam pola kerja penanggulangan bencana terdapat pada tahapan pra bencana. Tahapan pra bencana ini merupakan modal dalam menghadapi bencana dan pasca bencana. Sedikit sekali pemerintah bersama masyarakat maupun swasta memikirkan tentang langkah-langkah atau kegiatan-kegiatan yang perlu dilakukan dalam menghadapi bencana atau memperkecil bencana. Padahal dengan adanya kegiatan-kegiatan sebelum bencana dapat mereduksi potensi bahaya/kerugian yang mungkin timbul akibat bencana. Taruna Siaga Bencana (TAGANA) adalah salah satu organisasi yang bergerak dalam penanggulangan bencana sangat berpengaruh terhadap kesejahteraan hidup masyarakat korban bencana. Bukan hanya memberikan bantuan langsung semata dan mengembalikan kondisi kesehatan mental korban bencana alam pada pasca bencana tapi bagaimana menyusun rancangan penanganan preventif dan promosi yang valid agar dampak bencana khususnya kesehatan mental bisa minimalisir.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan peran Taruna Siaga Bencana (TAGANA) dalam kegiatan pra bencana untuk kesehatan mental korban bencana di Kabupaten Jember. Penelitian ini diharapkan menjadi bahan masukan untuk Tagana dan Dinas Sosial lebih mengembangkan lagi kegiatan yang melibatkan masyarakat agar masyarakat siap menghadapi bencana dan bentuk pelayanan sosial untuk kelompok rentan masih sebatas untuk anak-anak dan lansia. Untuk ibu hamil masih belum ada. Sebaiknya pelayanan sosial yang diberikan berupa kegiatan konseling (bagi lansia, perempuan, ibu hamil), anak-

anak bisa diajak bermain kesenian dan olahraga, dan juga terdapat konseling untuk keluarga. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan teknik *purposive sampling*. Wawancara mendalam dilakukan oleh 3 informan utama. Penelitian ini dilakukan pada bulan Juli-Agustus 2013 di Dinas Sosial Kabupaten Jember. Instrumen pengumpulan data yang digunakan adalah *guide interview* dibantu oleh alat perekam suara, alat tulis, dan menggunakan lembar observasi. Teknik pengumpulan data yang digunakan oleh peneliti adalah: wawancara mendalam (*indepth interview*), observasi, triangulasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Tagana Kabupaten Jember membuat perencanaan untuk kesehatan mental korban bencana dengan pembentukan divisi trauma *center*. Rencana aksi untuk kesehatan mental korban bencana meliputi pencegahan, kesiapsiagaan, dan mitigasi non fisik seperti pemberian sosialisasi dan simulasi/aksi lapangan di sekolah SD/SMP/SMP. Persiapan kesehatan mental personil lebih mengarah kepada pengadaan pelatihan/pemantapan personil Tagana sesuai divisi masing-masing, motivasi masuk di Tagana, adanya dukungan keluarga, menimbulkan perasaan iba ketika melihat masyarakat yang terkena dampak psikis serta bisa membuat psikis relawan terganggu seperti mengalami kejenuhan sampai stres akibat kelelahan kerja. Jaringan kerja untuk menangani kesehatan mental korban bencana selain dari anggota Tagana yang masuk di divisi trauma *center* juga merekrut masyarakat yang mempunyai potensi untuk ikut serta dalam penanggulangan bencana misalnya Guru TK, Mahasiswi/Mahasiswa dari Perguruan Tinggi, pramuka dan dibantu oleh Dinas Kesehatan. Perencanaan anggaran untuk kesehatan mental korban masih belum ada.

## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Taruna Siaga Bencana (TAGANA) Dalam Kegiatan Pra Bencana Untuk Kesehatan Mental Korban Bencana di Kabupaten Jember”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

Skripsi ini merupakan perencanaan pelaksanaan kegiatan penelitian mengenai Peran Taruna Siaga Bencana (TAGANA) Dalam Kegiatan Pra Bencana Untuk Kesehatan Mental Korban Bencana. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Drs. Husni Abdul Gani, MS., selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember dan selaku Ketua Penguji Skripsi yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, koreksi dan perhatian serta meluangkan waktunya sehingga skripsi ini dapat disusun dan terselesaikan dengan baik;
2. Bapak Erdi Istiaji, S.Psi., M.Psi., Psikolog, selaku Ketua Bagian Peminatan Promosi Kesehatan dan Ilmu Perilaku, Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, koreksi dan perhatian serta meluangkan waktunya sehingga skripsi ini dapat disusun dan terselesaikan dengan baik;
3. Ibu Novia Luthviatin, S.KM., M.Kes. selaku Dosen Pembimbing Utama (DPU) yang telah memberikan motivasi, bimbingan, saran, pengarahan dan meluangkan waktunya sehingga skripsi ini dapat disusun dan terselesaikan dengan baik;
4. Ibu Mury Ririanty, S.KM., M.Kes. selaku Dosen Pembimbing Anggota (DPA) yang telah memberikan bimbingan, motivasi, pengarahan, koreksi dan perhatian serta meluangkan waktunya sehingga skripsi ini dapat disusun dan terselesaikan dengan baik;

5. Bapak Drs. H. Murtadlo, M.Si, selaku anggota penguji skripsi yang telah memberikan bimbingan koreksi dan perhatian serta meluangkan waktunya sehingga skripsi ini dapat disusun dan terselesaikan dengan baik;
6. Kedua orang tuaku, Ibu (Indri Sofia) dan Bapak (Cucuk Supriyadi) yang telah banyak berkorban dan tak pernah berhenti mengucapkan doa serta selalu memberikan bimbingan dan motivasi agar penulis selalu mempunyai keyakinan yang kuat untuk memperoleh masa depan yang cerah;
7. Kakakku (Afif Saidi) yang telah memberikan motivasi, kasih sayang, saran-saran serta selalu merasa bangga kepada penulis;
8. Teman-teman angkatan 2009 FKM UJ, terima kasih atas motivasi dan doa yang diberikan kepada penulis;
9. Teman-teman peminatan Promosi Kesehatan dan Ilmu Perilaku (PKIP) 2009 Atik, Viki, Mbak Mer, Wanda, Andin, Ulum, Agnes, Fika, Iphon, Dayat, Silvi, Santi, Vivilia, Tyas, Dina, Ismi, Anggi, Ve, Jijonk, Rika, Veni, Nino, Ibnu, Acong, dan Jeko terima kasih sebanyak-banyaknya atas motivasi, saran dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis;
10. Sahabat dan teman kost C-59 Rani, Nyun, Citra, Titit, Wahyu, Anggi, Kecol, Tiyak, Teteh, Arin terima kasih sebanyak-banyaknya atas motivasi, bersedia membagi kesenangan dan kesusahan bersama-sama selama ini;
11. Serta semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Atas perhatian dan dukungannya, penulis menyampaikan terima kasih.

Jember, 27 September 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

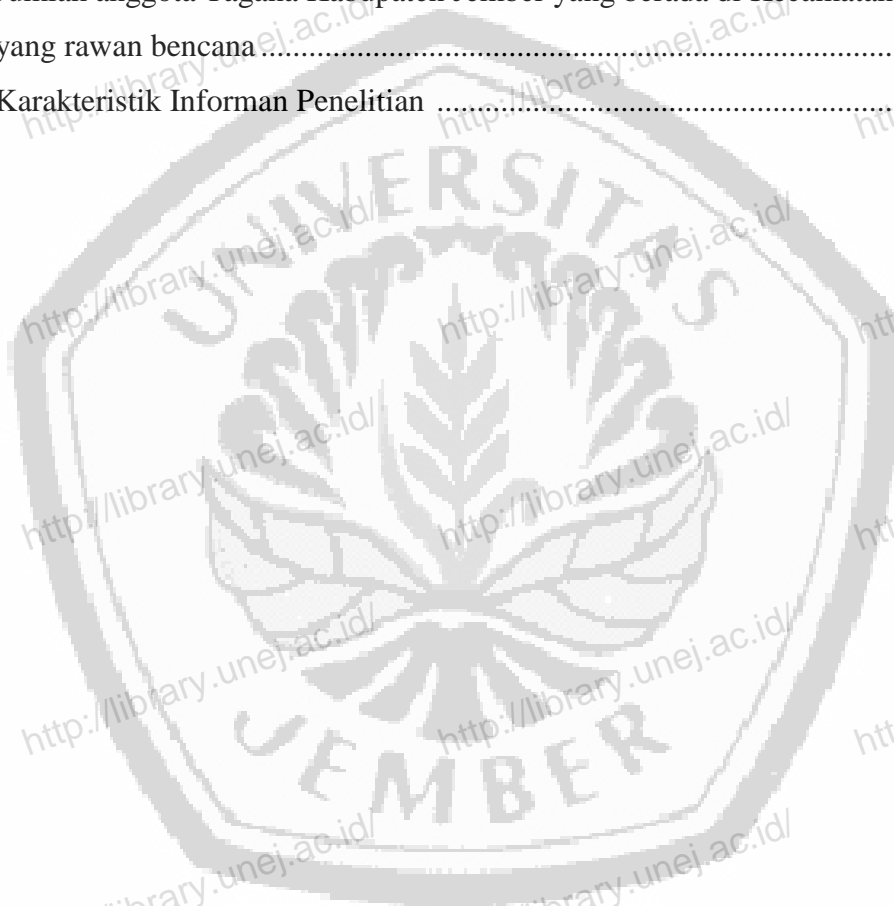
|   | Halaman      |
|---|--------------|
| <b>HALAMAN SAMPUL</b> .....                   | <b>i</b>     |
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                    | <b>ii</b>    |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....              | <b>iii</b>   |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....                    | <b>iv</b>    |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....               | <b>v</b>     |
| <b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....             | <b>vi</b>    |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....               | <b>vii</b>   |
| <b>ABSTRACT</b> .....                         | <b>viii</b>  |
| <b>RINGKASAN</b> .....                        | <b>ix</b>    |
| <b>PRAKATA</b> .....                          | <b>xi</b>    |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                       | <b>xiii</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                     | <b>xvi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                    | <b>xvii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                  | <b>xviii</b> |
| <b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....               | <b>1</b>     |
| <b>1.1 Latar Belakang</b> .....               | <b>1</b>     |
| <b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....              | <b>8</b>     |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....            | <b>8</b>     |
| 1.3.1 Tujuan Umum .....                       | <b>8</b>     |
| 1.3.2 Tujuan Khusus .....                     | <b>8</b>     |
| <b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....           | <b>9</b>     |
| 1.4.1 Teoritis .....                          | <b>9</b>     |
| 1.4.2 Praktisi .....                          | <b>9</b>     |
| <b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....          | <b>10</b>    |
| <b>2.1 Peran</b> .....                        | <b>10</b>    |
| <b>2.2 Taruna Siaga Bencana(TAGANA)</b> ..... | <b>12</b>    |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.2.1 Pengertian Taruna Siaga Bencana (TAGANA) .....                 | 12        |
| 2.2.2 Peran, fungsi, kegiatan, dan indikator keberhasilan.....       | 12        |
| 2.2.3 Tugas Rinci Taruna Siaga Bencana (Tagana).....                 | 16        |
| 2.2.4 Kegiatan Pra Bencana .....                                     | 17        |
| 2.2.5 Peran Tagana terhadap Kesehatan Mental Korban Bencana          | 22        |
| <b>2.3 Macam-macam Bencana .....</b>                                 | <b>27</b> |
| <b>2.4 Dampak Bencana Alam Bagi Kesehatan Mental .....</b>           | <b>28</b> |
| <b>2.5 Teori PRECEDE-PROCEED .....</b>                               | <b>32</b> |
| <b>2.6 Kerangka Konseptual .....</b>                                 | <b>39</b> |
| <b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>                                | <b>40</b> |
| <b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>                                    | <b>40</b> |
| <b>3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....</b>                         | <b>40</b> |
| 3.2.1 Lokasi.....  | 40        |
| 3.2.2 Waktu Penelitian .....   | 40        |
| <b>3.3 Fokus Penelitian dan Pengertian .....</b>                     | <b>40</b> |
| <b>3.4 Subjek Penelitian dan Penentuan Informan Penelitian .....</b> | <b>42</b> |
| 3.4.1 Subjek Penelitian .....  | 42        |
| 3.4.2 Penentuan Informan Penelitian .....                            | 43        |
| <b>3.5 Data dan Sumber Data Penelitian .....</b>                     | <b>44</b> |
| 3.5.1 Data .....   | 44        |
| 3.5.2 Sumber Data .....  | 45        |
| <b>3.6 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data .....</b>               | <b>45</b> |
| 3.6.1 Teknik Pengumpulan Data .....                                  | 45        |
| 3.6.2 Instrumen Pengumpulan Data .....                               | 46        |
| <b>3.7 Teknik Penyajian dan Analisis Data .....</b>                  | <b>47</b> |
| 3.7.1 Teknik Penyajian data .....                                    | 47        |
| 3.7.2 Analisis Data .....  | 47        |
| <b>3.8 Validitas dan Reliabilitas Data .....</b>                     | <b>48</b> |
| <b>3.9 Alur Penelitian .....</b>                                     | <b>49</b> |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>50</b> |
| <b>4.1 Proses Pengerjaan Lapangan .....</b>  | <b>50</b> |
| <b>4.2 Karakteristik Informan Penelitian .....</b>   | <b>51</b> |
| <b>4.3 Gambaran Penyusunan Rencana Pra Bencana Untuk<br/>        Kesehatan Mental Korban Bencana .....</b>     | <b>57</b> |
| <b>4.4 Gambaran Rencana Aksi/<i>Plan Of Action</i> Untuk Kesehatan<br/>        Mental Korban Bencana .....</b> | <b>64</b> |
| <b>4.5 Gambaran Persiapan Kesehatan Mental Personil Tagana ..</b>  | <b>68</b> |
| <b>4.6 Gambaran Jaringan Kerja Untuk Kesehatan Mental<br/>        Korban Bencana .....</b>                     | <b>78</b> |
| <b>4.7 Gambaran Persiapan Anggaran Untuk Kesehatan Mental<br/>        Korban Bencana .....</b>                 | <b>81</b> |
| <b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>  | <b>84</b> |
| <b>5.1 Kesimpulan .....</b>  | <b>84</b> |
| <b>5.2 Saran .....</b>   | <b>86</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>87</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>  | <b>92</b> |

## DAFTAR TABEL

|  | Halaman |
|--|---------|
| 3.1 Fokus Penelitian dan Pengertian .....  | 40      |
| 3.2 Jumlah anggota Tagana Kabupaten Jember yang berada di Kecamatan yang rawan bencana ..... | 43      |
| 4.3 Karakteristik Informan Penelitian .....  | 51      |





## DAFTAR GAMBAR

|   | Halaman |
|---|---------|
| 2.1 Pola Kerja Penanggulangan Bencana .....   | 17      |
| 2.2 Kerangka Teori PRECEDE-PROCEED .....  | 38      |
| 2.3 Modifikasi Kerangka antara Pola Kerja Penanggulangan Bencana dan<br>Teori PRECEDE-PROCEED ..... | 39      |
| 3.4 Alur Penelitian .....   | 49      |



## DAFTAR LAMPIRAN

|  | Halaman |
|--|---------|
| Lampiran A Lembar Persetujuan / <i>informn Consect</i> ..... | 92      |
| Lampiran B Panduan Wawancara Mendalam .....                  | 93      |
| Lampiran C Transkrip Wawancara .....                         | 100     |
| Lampiran D Lembar Observasi .....                            | 125     |
| Lampiran E Surat Ijin Penelitian.....                        | 127     |
| Lampiran F Peta Kabupaten Jember .....                       | 128     |
| Lampiran G Dokumentasi Penelitian .....                      | 129     |

